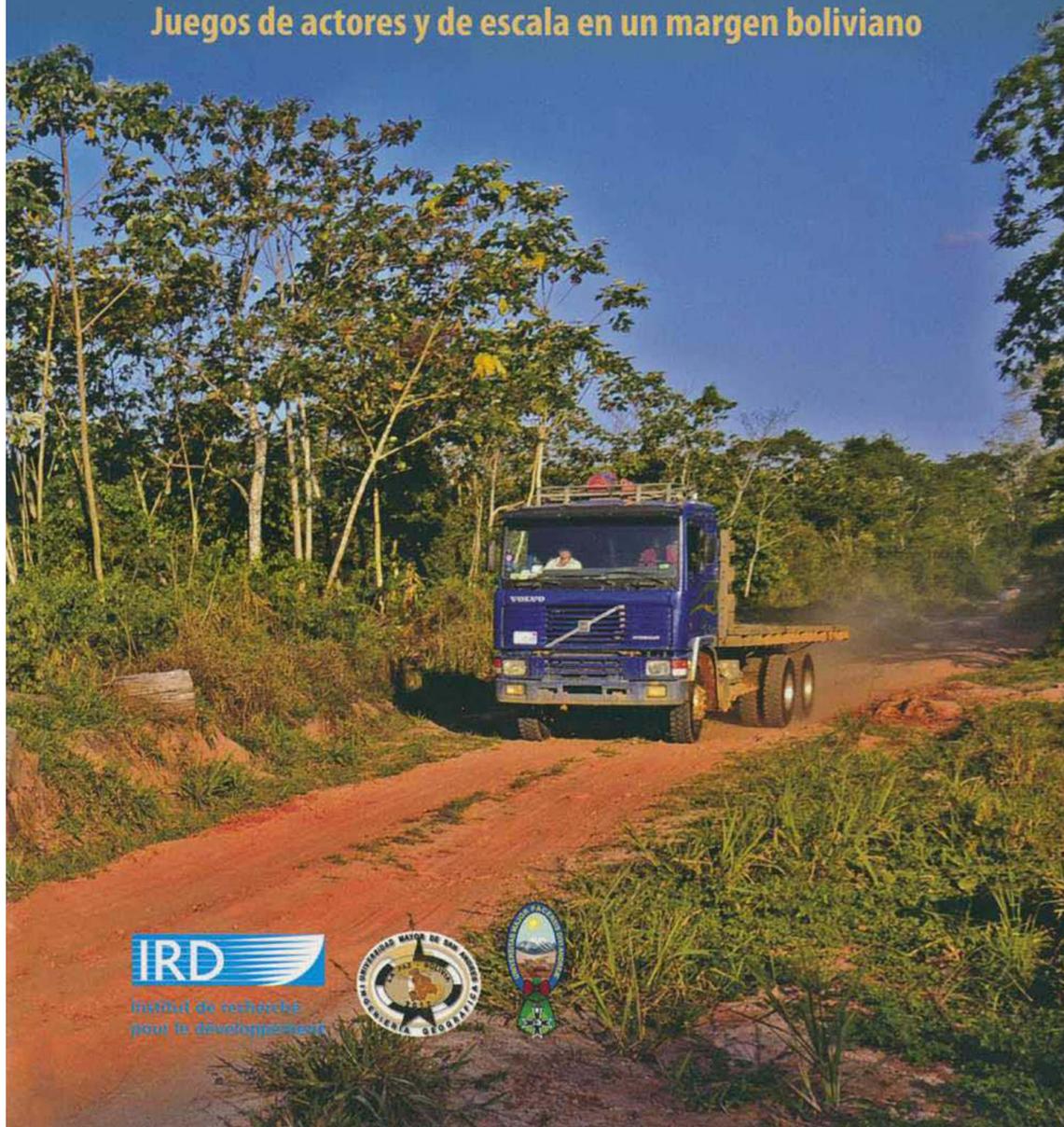


Laetitia Perrier Bruslé / Bertha Gozávez  
Editoras

# El Norte La Paz en la encrucijada de la integración

Juegos de actores y de escala en un margen boliviano



**IRD**  
Institut de recherche  
pour le développement



---

# El norte la Paz en la encrucijada de la integración

*Juegos de actores y de escala en un margen boliviano*

**Laetitia Perrier Bruslé y Bertha Gosálvez (dir.)**

---

DOI: 10.4000/books.irdeditions.19463

Editor: IRD Éditions

Año de edición: 2014

Publicación en OpenEdition Books: 20 noviembre 2018

Colección: D'Amérique latine

ISBN electrónico: 9782709925587



<http://books.openedition.org>

## Edición impresa

ISBN: 9789995416294

Número de páginas: 268

Este documento es traído a usted por Institut de recherche pour le développement (IRD)



## Referencia electrónica

PERRIER BRUSLÉ, Laetitia (dir.) ; GOSALVEZ, Bertha (dir.). *El norte la Paz en la encrucijada de la integración: Juegos de actores y de escala en un margen boliviano*. Nueva edición [en línea]. Marseille: IRD Éditions, 2014 (generado el 24 juillet 2019). Disponible en Internet: <<http://books.openedition.org/irdeditions/19463>>. ISBN: 9782709925587. DOI: 10.4000/books.irdeditions.19463.

---

Este documento fue generado automáticamente el 24 julio 2019. Está derivado de una digitalización por un reconocimiento óptico de caracteres.

© IRD Éditions, 2014

Condiciones de uso:

<http://www.openedition.org/6540>

El Norte de La Paz es una región amazónica. Presenta bajas densidades y gran potencialidad en recursos naturales. Desconectada aún del centro político y económico boliviano, tiene las mismas características de los otros márgenes orientales de Bolivia, es decir la misma riqueza natural y similar aislamiento.

Entre 2010 y 2014, el Norte de La Paz vuelve a estar en el punto de mira del Estado. El segundo gobierno de Evo Morales eligió este margen amazónico para implementar su proyecto económico. Se desarrollaron varios proyectos, con fuerte impulso estatal: construcción de la planta azucarera de San Buenaventura, mejoramiento de la carretera San Buenaventura-Ixiamas etc. Otros proyectos están en la agenda del gobierno, como ser: el puente sobre el río Beni, la exploración hidrocarburífera, la distribución de tierras fiscales y la posible des-inmovilización de la reserva forestal Abel Iturralde definida en 1991. Después de 20 años de fuerte presencia de las ONG's, en el marco de la gobernanza neoliberal, el Estado ha retornado siguiendo las mismas pautas de inicios del siglo XX cuando se trataba de conquistar las tierras vacías del Oriente boliviano.

Este libro analiza las consecuencias de este retorno estatal después de 20 años de empoderamiento de los actores locales. ¿Cuáles son las capacidades de los pobladores del Norte de La Paz para enfrentar, aprovechar o adaptarse a esta ola desarrollista? ¿Cómo se reconfigurará el mapa social en esta nueva etapa? Para entenderlo, la primera parte de este ensayo subraya las continuidades entre los esquemas tradicionales de integración (de la época colonial y de la primera época republicana) y los esquemas actuales. La segunda parte presenta las dinámicas de integración multi-escalar (global-local y nacional). Estas dinámicas comenzaron con las migraciones internas hacia el Norte de La Paz, siguieron con la llegada de las ONG's y persistieron con el retorno del Estado. La tercera parte muestra los procesos de construcción de nuevas territorialidades estudiando las estrategias de los actores sociales.

LAETITIA PERRIER BRUSLÉ

geógrafa, IRD

BERTHA GOSALVEZ

geógrafa, UMSA

# ÍNDICE

*Índice de figuras*

*Índice de cuadros*

*Índice de mapas*

*Índice de fotos*

*Presentación institucional del proyecto CAPAZ (2012-2014)*

*Presentación de los autores*

## **Introducción**

Laetitia Perrier Bruslé

La marcha hacia el Norte, *bis repetita*

El proyecto CAPAZ: investigar las capacidades de los actores frente al nuevo rumbo desarrollista

El proyecto CAPAZ, paso a paso

Organización del libro

## **Capítulo 1. Dinámicas territoriales en un margen boliviano**

El Norte de La Paz en la encrucijada de la integración

Laetitia Perrier Bruslé

Introducción

El Norte La Paz: una evolución territorial compleja

Posturas teóricas del estudio

Plan de la exposición

Conclusión

## **Primera parte. Las dinámicas de integración en los espacios nacional y mundial. Esquemas tradicionales**

### **Capítulo 2. De la quina a la goma: la compleja incorporación de la provincia Caupolicán al mercado mundial (siglo XIX)**

Pilar Mendieta Parada

Introducción

Conclusiones

Archivos consultados

### **Capítulo 3. Territorio geográfica, cultural e históricamente definido, pero de compleja afirmación jurídico administrativa**

Proceso y casos de la transición de Norte caupolicano a Iturrealde (siglo XIX y primeras décadas del XX)

Raúl Calderón Jemio

Introducción: demarcación y nexos: la larga duración

Conclusión: a modo de balance

### **Capítulo 4. Las rutas hacia el norte amazónico del departamento de La Paz**

Vannya Gómez García Krust

Introducción

Conclusiones

---

## **Segunda parte. Las dinámicas actuales de integración. Los actores locales motores de la construcción de nuevos espacios y de nuevas escalas**

### *Capítulo 5. Las Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) en la población de Ixiamas*

Procesos de reconfiguración social y espacial en torno a estas herramientas

Patricia Llanos

Introducción

Conclusiones

### *Capítulo 6. Entre conservación y desarrollo: cacaoteros asumen su rol en un proceso de multi-escala e integración*

Laura Krings

Introducción

Conclusión

### *Capítulo 7. Dinámicas de ocupación del territorio amazónico del Norte de La Paz*

Bertha Gozávez Kreuzer

Introducción

Conclusiones

---

## **Tercera parte. La construcción de nueva territorialidades en el Norte La Paz. Reconfiguraciones socio-espaciales introducidas por la integración y modificación del espacio local**

### *Capítulo 8. Espacio vivido, investido, apropiado: estudio de la territorialidad de comunidades interculturales del Norte de La Paz-Bolivia*

Eléonore Barrelet

Introducción

Conclusión

### *Capítulo 9. “¿A quién pertenecen las tierras?”*

Un análisis de los intereses territoriales para la antigua concesión PROINSA en el Norte de La Paz

Helena Ströher

Introducción

Conclusiones

### *Capítulo 10. La TCO Tacana II o la paradoja de la integración*

¿Por qué no se tituló la TCO Tacana II después de una década de trámites?

Magaly Flores Ortega

Introducción

Conclusión

# Índice de figuras

---

Figura 0.1	Esquema de las capacidades en relación con la libertad y los objetivos personales	24
Figura 0.2	Los dos componentes de la capacidad territorial	25
Figura 0.3	Organización de la investigación CAPAZ por tareas	27
Figura 1.1	Repartición de las acciones de WCS en el Norte La Paz... Gran Paisaje Madidi de 1999 a 2009	42
Figura 1.2	Lista de las ONG's presentes en la Reserva Biosfera y la Tco Pilon Lajas	47
Figura 6.1	Del productor hacia los mercados internacionales: Niveles de redes e instituciones en interrelación con los cambios del medioambiente	175
Figura 7.1	Migrantes establecimientos de niveles de poder	193
Figura 7.2	Modelo de organización de la periferia Norte La Paz	194
Figura 8.1	Mapa mental de Karina (8 años), comunidad del 7 de Diciembre	222
Figura 8.2	Mapa mental de Lidio (28 años), comunidad del 7 de Diciembre	222
Figura 8.3	Mapa mental de María Salomé (24 años), comunidad de San Isidro	223

Figura 8.4	Mapa mental de Rosalía (9 años), comunidad de San Isidro	226
Figura 8.5	Mapa mental de Dalia y Alicia (32 y 35 años), comunidad del 7 de Diciembre	227
Figura 8.6	Mapa mental de Toma (30 años), comunidad del 7 de Diciembre	227
Figura 8.7	Mapa mental de Meraria (28 años), comunidad de San Isidro	230
Figura 8.8	Mapa mental de Elisabeth (10 años), comunidad de 7 de Diciembre	231
Figura 8.9	Mapa mental de Hilda (19 años), comunidad del 7 de Diciembre	231
Figura 8.10	Mapa mental de Marcelo (45 años), comunidad de San Isidro	232
Figura 9.1	Relaciones e interacciones de los actores e instituciones en el Norte La Paz	243
Figura 10.1	Etapas históricas del proceso de saneamiento TCO Tacana II	264
Figura 10.2	Actores e intereses cruzados en el territorio demandado	265

# Índice de cuadros

---

Cuadro 7.1	Organización Territorial	195
Cuadro 7.2	Dinámica demográfica Norte de La Paz-Censos 2001-2012	197
Cuadro 7.3	Sistema de asentamientos del Norte de La Paz	198
Cuadro 9.1	Lista de las organizaciones e instituciones en el NLP	244
Cuadro 10.1	Comportamiento y demandas de los actores que intervienen en el proceso de titulación	262

# Índice de mapas

---

Mapa 2.1	La provincia Caupolicán en el siglo XIX	59
Mapa 2.2	Mapa de la zona de producción de goma elástica a fines del siglo XIX	67
Mapa 2.3	Plano de los ríos Beni, Madre De Dios, Tahuamanu y Huaaicomano formado por Nicolas Armentia (1884-1885)	71
Mapa 2.4	Mapa de los viajes y exploraciones del General José Manuel Pando en el Nor-Oeste de Bolivia (1891-1912)	74
Mapa 2.5	Frontera Norte de Bolivia con Perú en el inicio del siglo XX	78
Mapa 4.1	La provincia Franz Tamayo	120
Mapa 4.2	Las rutas de los exploradores y conquistadores del Norte amazónico: Anzures, Legui Urquiza y Maldonado	128
Mapa 4.3	Pueblos fundados por las Misiones franciscanas de Apolobamba	130
Mapa 4.4	Rutas de conquistadores del siglo XIX: Cardus, Martí y Bolívar	134
Mapa 4.5	Rutas de conquistadores del siglo XIX: Herrero, Borja y Armienta	139
Mapa 5.1	Mapa de ubicación de la población de Ixiamas	151

Mapa 5.2	Vías de comunicación en la provincia Abel Iturralde	152
Mapa 5.3	Ubicación de las radios bases	154
Mapa 6.1	Ubicación del área de estudios y de las comunidades estudiadas	171
Mapa 7.1	Sistema de asentamientos en el Norte La Paz	199
Mapa 7.2	El plano urbano de Ixiamas: Expresión de la dinámica de apropiación diferenciada del espacio	201
Mapa 7.3	Mapa de Tumupasa, capital Tacana y conexión a Ixiamas	202
Mapa 8.1	Localización del área de estudio	214
Mapa 8.2	Sobre posiciones de usos en el municipio de San Buenaventura	217
Mapa 9.1	Mapa de las concesiones forestales en Bolivia	237
Mapa 9.2	La provincia Abel Iturralde con sus municipios San Buenaventura e Ixiamas	240
Mapa 9.3	Las comunidades del CIPTA y de la FESPAI alrededor de la ex-concesión PROINSA y dentro de la TCO Tacana 1	242
Mapa 10.1	Sobre-posición de usos y derechos en la zona	260

## Índice de fotos

---

Foto 6.1	Taller técnico sobre la elaboración del cacao cosechado	183
Foto 9.1	Casas al lado de la carretera conectando San Buenaventura e Ixiamas	238
Foto 9.2	El evento para firmar el acuerdo entre CIPTA y FESPAI en la sub-alcaldía de Tumupasa (fotos de la autora)	248

# Presentación institucional del proyecto CAPAZ (2012-2014)

---

- 1 En el año 2012, el proyecto propuesto por la UMSA y el IRD “Desarrollo de las capacidades (de respuesta) al cambio de los actores sociales de la última frontera de la Provincia Abel Iturralde de la Provincia de La Paz”, es seleccionado en la convocatoria de proyectos a ser financiados con recursos de los Impuestos Directos a los Hidrocarburos. IDH. El equipo de investigación de origen está integrado por investigadores de la Universidad Mayor de San Andrés (UMSA) y del Instituto francés de Investigación para el Desarrollo (IRD), bajo la firma de un convenio de investigación interinstitucional. El proyecto ha tenido también el apoyo de la Empresa Azucarera de San Buenaventura.
- 2 La fuerza se basa en la conformación de un equipo multidisciplinario con la participación de geógrafos e historiadores. Además, al formar parte este proyecto del debate internacional sobre la cuestión de los márgenes, nuestro equipo se ha enriquecido con la participación de científicos extranjeros: franceses y alemanes, que ha hecho posible 1) el acceso a nuevas metodologías y a métodos rigurosos de investigación y 2) trabajar sobre el mismo objeto y en el mismo terreno, lo que ha permitido aproximaciones más fecundas. Más detalles sobre el proyecto CAPAZ se encuentran en el sitio web: <http://capaz.hypotheses.org/>
- 3 Este libro presenta los resultados de este proyecto. Los dos editores Laetitia Perrier Bruslé (IRD-PRODIG) y Bertha Gozávez (UMSA-IIGEO) quieren agradecer a Marcelo Flores Medrano que hizo toda la cartografía del libro y Pilar Mendieta Parada que participo en la edición final de los textos.

## Presentación de los autores

---

- 1 **Eléonore Barrelet** hizo una pasantía en el proyecto Capaz Norte La Paz entre el 1 de febrero hasta el 15 de marzo 2014 en San Buenaventura, Departamento La Paz. Estudió el desarrollo sostenible en la Universidad de París IV-Sorbonne, en Francia y terminó sus estudios de Master con la escritura de la tesis final de Geografía cuyo título era “*Espacio vivido, investido, apropiado: estudio de la territorialidad de comunidades interculturales del Norte de La Paz, Bolivia*”.
- 2 **Raúl Calderón Jemio** nació en 1960, en Chukiyawu Marka/La Paz. De familia yunkeña por parte materna (Kuripata); y con orígenes lacustres (orillas del Titikaka) del lado paterno. Es casado y padre de dos hijos y una hija. Estudió Historia desde 1978 a 1991, en la Universidad Mayor de San Andrés, el College of Wooster y la University of Connecticut. Obtuvo el Doctorado el último año que se menciona. Ha escrito y publicado, individual y grupalmente, sobre el siglo XIX y XX. Principalmente acerca de procesos sociales, educativos y culturales. También dedica atención a la historia del fútbol en contexto. Fue Coordinador de la Maestría en Estudios Bolivianos, de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación; miembro del Directorio de Administración del Instituto Normal Superior “Simón Bolívar” a cargo de la UMSA; Director Titular de la Carrera de Historia durante dos gestiones (2005-2012); y Decano en Ejercicio de Humanidades (2010). Actualmente ofrece docencia en San Andrés, con el rango de Emérito. Asimismo, en la Universidad Pública de El Alto.
- 3 **Magaly Flores Ortega** Ingeniera Forestal titulada por la Universidad Juan Misael Saracho (Tarija-Bolivia), Diplomado en Geografía Humana y Ambiental (2005), Especialidad en Sociedad y Medio Ambiente (2013), Maestría en Geopolítica de los Recursos Naturales y Medio Ambiente” Universidad Mayor de “San Andrés”(La Paz-Bolivia). Preparación tesis de Maestría en el marco del proyecto CAPAZ y el IRD en Bolivia con la investigación “*La TCO Tacana II o la paradoja de la integración: ¿Por qué no se tituló la TCO Tacana II después de una década de trámites?*” Experiencia laboral y profesional en ordenamiento territorial, planes de uso de suelo, derechos forestales y agrarios, planes de manejo en áreas protegidas, aplicación de herramientas ambientales en bosques sub tropicales y amazonia-boliviana.
- 4 **Vannya Gómez García Krust** Es Licencianda en Ciencias Políticas de la Universidad Nuestra Señora de La Paz, Licenciada en Historia de la Universidad Mayor de San Andrés, cuenta dos Diplomados un en Historia Andina y otro en Historia Amazónica de la

Universidad Mayor de San Andrés. Fue docente de Teoría Política IV en la Universidad Nuestra Señora de La Paz, docente de la materia de Desarrollo Sostenible en la Universidad San Francisco de Asís, docente de Historia de Bolivia en la Carrera de Sociología de la Universidad San Francisco Xavier de Chuquisaca, docente de Historia de Bolivia Siglo XIX y Seminario de Tesis de la Universidad de San Francisco Xavier de Chuquisaca. Tiene publicaciones relacionadas a las tierras bajas de la amazonia presentadas en el MUSEF. Actualmente trabaja en el Centro de Investigación Social de la Vicepresidencia del Estado Plurinacional.

- 5 **Laura Krings** estudió geografía con las asignaturas optativas de economía y política agrícola en la Universidad de Bonn, Alemania. Terminó sus estudios de Bachelor of Science (licenciatura) con la elaboración de la tesis *“Redefining institutions in a marginal region under multi-scale integration processes. Case study of sustainable cocoa projects in Abel Iturrealde La Paz, Bolivia”* (Título en castellano: *“Redefiniendo instituciones en una región marginal bajo un proceso de multi-escala e integración-Estudio de caso sobre proyectos de cacao sostenibles en Abel Iturrealde, La Paz, Bolivia”*). Para la elaboración de su tesis trabajo con el proyecto CAPAZ y el IRD en Bolivia. En el marco de diferentes pasantías trabajo sobre varios temas como el cambio climático, la resiliencia social y la ecología política, aplicando, entre otros, sistemas de información geográfica. Su experiencia laboral y académica la adquirió en Alemania, Bolivia, Costa de Marfil y España. En este contexto trabajaba, entre otros, con la ONG boliviana “Fundación Valles”, la ONG Alemana “Germanwatch e.V” y la GIZ. Actualmente absuelve el programa de maestría de Geografía del Cambio Global en Friburgo de Brisgovia, Alemania
- 6 **Bertha Gozávez Kreuzer** estudió arquitectura, egresó de las maestrías de Planificación para el Desarrollo en el CIDES y de la maestría en Geopolítica de los Recursos Naturales de la Universidad Mayor de San Andrés. Es docente investigadora en la Carrera de Ingeniería Geográfica de la UMSA. Sus estudios se centran en los procesos territoriales: La difusión del dengue en Bolivia, el impacto de la minería en la estructuración del territorio paceño, en temas urbanos, la ocupación de áreas de alto riesgo y la ocupación económica del espacio rural a través del sistema de ferias. Forma parte del proyecto *“Capacidades de respuesta al cambio de los actores en la última frontera, Provincia Abel Iturrealde del departamento de La Paz* (Proyecto CAPAZ). Publicaciones en el campo de la geografía económica con el tema minero, y en geografía de la salud, con el tema de la epidemia del dengue. Ha incentivado la realización de seminarios en la Carrera, para el debate de problemáticas relevantes para la sociedad, y con la inclusión de organizaciones sociales clave como ser: en el caso del *Foro del Agua* la Federación de Campesinos, los Regantes de Cochabamba, CIPTA, y otros; en el caso del Seminario *Exportación del Gas boliviano: ¿puertos de Chile o Perú?* con la participación del sindicato de Transportistas de La Paz, Beneméritos de la Guerra del Chaco, expertos en temas hidrocarbúricos, anticipándose estos eventos a la Guerra del Agua y a la Guerra del Gas.
- 7 **Patricia Llanos Torrico** Es Ingeniera Geógrafa de la Universidad Mayor de San Andrés, estudiante de la Universidad Paris 1-Panthéon Sorbonne de Francia en la temática de Geografía de Países Emergentes y en Desarrollo. Ha trabajado desde el 2012 como investigadora en el convenio del proyecto CAPAZ norte de la UMSA y el Institut de Recherche pour le Développement (IRD). Sus áreas de interés son las Tecnologías de Investigación y Comunicación y los Sistemas de Información Geográfica aplicadas a las Ciencias de la Tierra.

- 8 **Pilar Mendieta Parada** es doctora en Ciencias Sociales mención en Historia por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Lima-Perú) master en Ciencias Políticas por la Universidad Mayor de San Simón (Cochabamba-Bolivia) licenciada en Historia por la Universidad Mayor de San Andrés. Docente de la Universidad Pública de El Alto y de la Universidad Católica Boliviana. Trabaja temas de etnohistoria relacionados a las rebeliones y la participación política indígena en la historia de Bolivia. Últimamente se halla trabajando sobre las tierras bajas. Tiene varias publicaciones entre las más importantes: *Indígenas en Política*, La Paz, Instituto de Estudios Bolivianos, 2008; *Entre la alianza y la confrontación. Pablo Zarate Willka y la rebelión indígena de 1899 en Bolivia*, La Paz, PLURAL-IFEPA, 2010; *Vivirla modernidad en Oruro (comp)* La Paz, Instituto de Estudios Bolivianos 2011.
- 9 **Laetitia Perrier Bruslé** es doctora en geografía, egresada de la Universidad París 1-Sorbonne. Trabajo primeramente en temas geopolíticos. Su tesis de doctorado era sobre la frontera de oriental de Bolivia y su papel en la construcción del territorio. Desde 2011 trabaja como investigadora del IRD (Institut de recherche pour le développement) en Bolivia, en el marco de un convenio de cooperación con el IIGEO (Instituto de Investigaciones Geográficas) de la UMSA. Participo en el proyecto CAPAZ. Sus temas actuales de trabajos son la regulación de los recursos naturales en los país andinos, los procesos de integración de los márgenes en la globalización y la reconfiguración de las escalas en el periodo post-neoliberal. Publico varios artículos científicos sobre estos temas.
- 10 **Helena Ströher**, Diplomada en Geografía (equivalente a Maestría), con las asignaturas optativas de Sociología y Biología, Universidad de Bonn en Alemania. Paso algunos semestres en Australia (Monash University) y España (Universidad de Granada); fue pasante y becaria del programa ASA (Colombia), pasante del IRD y becaria de PROMOS (Bolivia) y pasante de KIVLAK, GIZ (Alemania). Ahora trabaja como Junior Officer en ICLEI; temas de interés: Geografía del desarrollo; pueblos indígenas y ecología política; desarrollo e impactos del cambio climático, medidas de adaptación.

# Introducción

Laetitia Perrier Bruslé

---

## La marcha hacia el Norte, *bis repetita*

- 1 Entre 2010 y 2014, el Norte de La Paz ha estado a menudo en el punto de mira. El segundo gobierno de Evo Morales eligió esta región amazónica, cerca del poder central, para implementar su nuevo modelo económico neo-extractivo y estatista. Se desarrollaron varios proyectos, con fuerte impulso estatal: construcción de la planta azucarera de San Buenaventura, construcción del camino San Buenaventura-Ixiamas y del puente sobre el río Beni, incremento de la exploración hidrocarburífera, distribución de tierras fiscales y desinmovilización de la reserva forestal Abel Iturralde definida en 1991. Otros proyectos se volvieron a poner en el tapete de discusión, que fueron banderas políticas de varios gobiernos anteriores desde la Revolución Nacional. Es el caso de la represa hidroeléctrica El Bala (en el río Beni) o de la apertura de un camino directo de Ixiamas a Cobija.
- 2 Todas estas iniciativas dan la impresión que la “Marcha hacia El Norte”, tal como fue planteada por CORDEPAZ en los años 70, empieza de nuevo (Salinas 2007; Laats 2011). En los años 70, la justificación principal de esta política era que el Norte de La Paz era rico en recursos y se encontraba despoblado. En consecuencia debía ser conquistado y aprovechado para el beneficio del país entero. Cuarenta años después, los paradigmas han evolucionado poco. Por supuesto que se hace énfasis, en el planteamiento de los proyectos actuales, en la importancia de la sustentabilidad o en la necesidad de incluir a la población local en sus elaboraciones –para que participe en la gestión y sea la primera beneficiaria-. Pero en el fondo los parámetros fundamentales de esta nueva acción gubernamental en favor del desarrollo del Norte de La Paz no han cambiado. Con el impulso del centro político, esta región, concebida como una periferia, enfrenta un nuevo ciclo de integración nacional con el propósito de ser útil al desarrollo nacional.
- 3 En los años 70 el fracaso de varios proyectos estatales fue producto de la incapacidad del aparato estatal: no tenía la competencia técnica, tampoco financiera para llevar hasta su conclusión los proyectos de desarrollo. En el contexto actual, estos mismos proyectos sufren de nuevas dificultades. No es tanto la capacidad de inversión y de implementación

por parte del Estado lo que hace falta, sino la gran conflictividad social ocasionada por cada proyecto. Los actores locales, campesinos como indígenas, se oponen a menudo a los nuevos proyectos (cuando se trata de la exploración de los hidrocarburos en su territorio, por ejemplo). En otros casos quieren participar en la elaboración misma del proyecto. Los tiempos han cambiado. La visión estatal del Norte La Paz como una región de frontera, en el sentido norteamericano de un espacio vacío que debe ser conquistado e integrado a la sociedad nacional, ya no corresponde a la realidad local, porque entre estos dos ciclos de desarrollismo estatal se intercaló el paréntesis conservacionista y neoliberal.

- 4 Entre 1990 y 2010, los actores locales aumentaron en gran medida sus capacidades políticas y aseguraron jurídicamente su acceso a los recursos naturales (tierras, bosques, aguas etc.). El empoderamiento por parte de los actores fue impulsado por dos factores principales. El primero fue que, el marco jurídico cambió profundamente en la segunda época neoliberal, a partir de 1993, con las inflexiones del modelo neoliberal propuesto por el FMI (Haarstad and Anderson 2009). Mediante varias leyes de descentralización y de regulación de los recursos naturales (ley de participación popular 1994, ley INRA 1996, ley forestal 1996 etc.) se creó una gobernanza participativa y local. Eso permitió que en las decisiones políticas se integrara a varios grupos locales e indígenas (Postero 2007; Kohl and Farthing 2006). El segundo impulso vino de las ONG's conservacionistas. Llegaron al Norte de La Paz para defender el medio ambiente. Para lograr este objetivo, decidieron apoyar a los actores locales considerados como los mejores defensores de la naturaleza. Es así que las ONG's, surgidas de una sociedad civil global muy enfocada en la protección del medio ambiente, participaron en el empoderamiento de los actores locales apoyándose en el nuevo marco legal –que posibilitaba por ejemplo la titulación de grandes extensiones de tierras para los grupos indígenas–.
- 5 Este periodo conservacionista y neoliberal se cerró poco a poco a partir de 2005. La escena social cambió mucho durante este paréntesis: titulación de TCO y de comunidades campesinas, municipalización, participación de las ONG's en muchos proyectos productivos y de gestión sostenible de los recursos. La fuerte conflictividad de los últimos años en el Norte de La Paz, que se traduce en la oposición a varios proyectos estatales, se explica en parte por este empoderamiento. En realidad, cada conflicto muestra que dos visiones opuestas de la región se enfrentan. Por una parte, los actores locales quieren defender sus prerrogativas y participar en la definición de los proyectos porque piensan que la región es una entidad autónoma, que se relaciona tanto al territorio nacional como a la escena global. Por otra parte, el gobierno sigue bajo la influencia de la figura de la región-frontera que se debe integrar al territorio nacional.

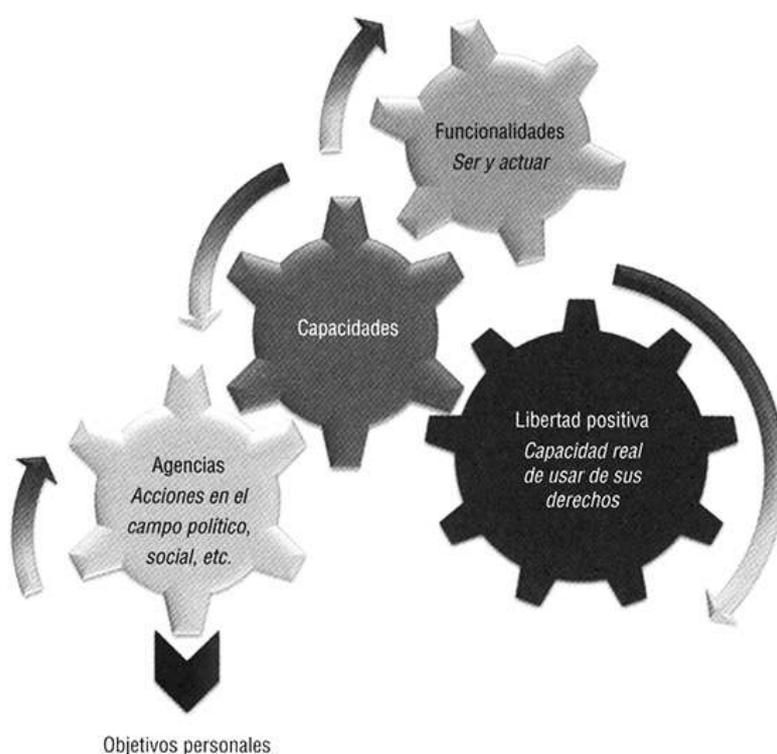
## **El proyecto CAPAZ: investigar las capacidades de los actores frente al nuevo rumbo desarrollista**

- 6 Un grupo de investigadores ha decidido partir de esta situación conflictiva para llevar a cabo una investigación sobre la capacidad de resiliencia al cambio de los actores locales del Norte La Paz frente al nuevo ciclo desarrollista y al retorno del Estado. Este libro presenta los resultados de este proyecto llamado CAPAZ (*Capacidades de los actores en la última frontera de La Paz*).
- 7 El punto de partida del proyecto CAPAZ era que el empoderamiento de la época conservacionista (1995-2010) no había beneficiado de la misma manera a todos los grupos

de actores locales. Los grupos indígenas, por ejemplo, recibieron mucho más ayuda de las ONG's que las comunidades campesinas y que la gente de los pueblos. De manera que la capacidad de cada grupo de enfrentar la nueva época desarrollista (a partir de 2005-2010) era muy diferente en función del empoderamiento que adquirieron en la época anterior.

- 8 El **concepto de capacidad** ha sido clave en el planteamiento teórico del proyecto CAPAZ. Amartya Sen desarrolló esta noción en el inicio de los años 80 y 90 (Sen 1985; Sen 1999; Sen 2005). Partiendo de la libertad positiva, el autor demostró que lo importante no eran los derechos económicos o jurídicos de cada persona, sino su capacidad real de hacer valer estos derechos. Por esta razón, el concepto fue utilizado para cuantificar el desarrollo económico en términos de bienestar humano (el famoso índice de desarrollo humano de las Naciones Unidas). Lo que planteó Sen es que las capacidades de cada actor dependían de su libertad de desarrollar sus *funcionalidades* (es decir ser alguien y actuar: comer, trabajar, ser feliz, entrar en huelga de hambre etc.) Al final la combinación de las capacidades de cada actor le permiten desarrollar su *agencia* es decir su habilidad de desarrollar acciones (en la escena política, económica, social etc.). Y este conjunto de acciones lleva a cada actor hacia sus objetivos.

Figura 0.1. Esquema de las capacidades en relación con la libertad y los objetivos personales



- 9 Lo importante es que estos objetivos son relativos, dependen tanto del contexto como de cada individuo. Si bien algunos autores intentaron establecer una lista de las capacidades indispensables para ser humano (Nussbaum 2003), no hay que olvidarse que, según el contexto, las capacidades claves no son las mismas. En el contexto del Norte de La Paz una capacidad nos apareció clave para entender la aptitud de enfrentar los cambios. Es la capacidad que permite a cada grupo social actuar en su medio, o sea **la capacidad territorial**. Se expresa por dos tipos de agencias. En el campo político conduce a acciones de asociación, de expresión en la escena pública para hacer audible su posición y tener un

peso en las decisiones política. En el campo material, conduce a varias acciones: como defender su acceso a los recursos naturales, tener un empleo con un sueldo, negociar las condiciones de venta de sus recursos (como el bosque). Es así que la capacidad territorial nos pareció crucial para entender la forma de enfrentar el cambio impulsado por los megaproyectos estatales de parte de cada grupo.

- 10 La capacidad territorial fue una noción central para entender la reconfiguración social en el Norte de La Paz. Después del auge conservacionista y neoliberal no todos los actores tenían la misma capacidad territorial. El desafío era medir estas diferencias entre los grupos. Los primeros trabajos de campo y las primeras entrevistas que hicimos nos permitieron destacar **dos determinantes de la capacidad territorial** que resultaron más fácil de medir que la propia capacidad. Se trata del nivel de acceso a la información, por una parte, y del nivel de seguridad jurídica sobre los recursos naturales, por otra parte. El acceso a una diversidad de informaciones permite al actor ubicarse en los cambios territoriales que vienen. Esta información puede provenir de varias escalas (regional, nacional o global), sus canales de difusión son diversos (público, privado, semi-privado), los contenidos mismos son variados (oportunidad económica, recursos disponibles, dinámicas medio-ambientales etc.) pero siempre tiene un valor informativo fundamental. Es decir que permite al actor, al tanto de esta información, defender mejor su capacidad territorial (en los dos campos material y territorial). El segundo determinante de la capacidad territorial depende del acceso y seguridad sobre la tenencia de los recursos naturales. Eso depende del nuevo marco normativo (como la titulación de las tierras comunitarias o de las TCO's) o de la capacidad material de controlar el acceso a tal recurso.

Figura 0.2. Los dos componentes de la capacidad territorial



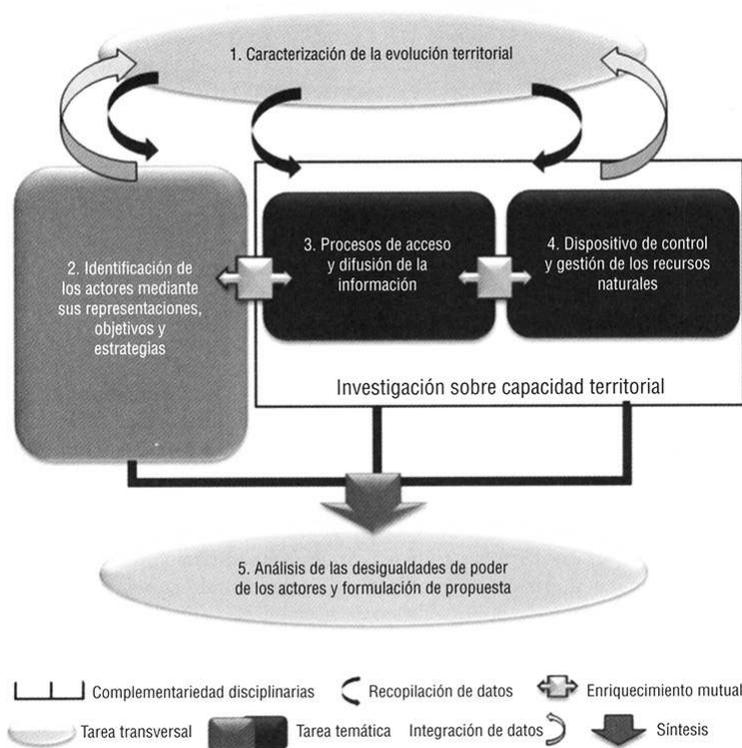
## El proyecto CAPAZ, paso a paso

- 11 La capacidad territorial de cada grupo de actor ha sido el hilo conductor de la investigación. A partir de este punto común hemos decidido trabajar en varias etapas y direcciones.
- 12 Dos requisitos eran importantes para poder desarrollar el proyecto. Primeramente, para medir las capacidades de enfrentar los cambios era necesario evaluar cuál era el alcance de este cambio contemporáneo. ¿Cómo se traducía concretamente este retorno del Estado con sus megaproyectos? Un punto fundamental era entender tanto las rupturas como las continuidades con los periodos anteriores (el de la primera época de la integración y el

del auge conservacionista y neoliberal por ejemplo). Para esto era necesario proponer una cronología razonada de las diferentes etapas de integración. Un equipo de historiadores de la carrera de Historia de la UMSA se dedicó a este trabajo. Rescataron fuentes originales del periodo colonial, republicano y contemporáneo. Los tres capítulos históricos del libro presentan algunos de los resultados de esta investigación (véase el capítulo 2 de P. Mendieta sobre las dinámicas de integración en el siglo XIX, el capítulo 3 de R. Calderón sobre la transición del Caupolicán a la provincia Iturrealde y el capítulo 4 de V Gomez sobre los caminos de la integración de la época pre-colonial a la época colonial), que demuestran sobre todo como el tema de la integración y de la conquista del Norte La Paz ha sido permanente en la historia pre-colonial y republicana de Bolivia (véase también el capítulo introductorio de L. Perder Bruslé).

- 13 El segundo requisito era tener una visión por lo menos esquemática de la organización de los grupos sociales. ¿Cuál era el mapeo social en esta zona? ¿Sobre qué bases se oponían los actores? ¿Las categorías que siempre se usaban para describir el contexto social tenían un sentido en la realidad del terreno –sabiendo las presiones fuertes que llegaban del exterior–? Por ejemplo, la oposición caricatural entre las comunidades interculturales y los grupos indígenas parecía poco pertinente, a pesar de ser constantemente presentada como una categoría casi ontológica. En varios momentos estos dos grupos se unieron para enfrentar el deseo estatal de distribuir las tierras fiscales a colonos foráneos (ver por ejemplo el capítulo 9 de E. Ströher sobre la reversión de la concesión forestal EXPROINSA muestra estas nuevas alianzas). Para repensar las categorías sociales y precisar el mapeo social en la zona, hemos decidido partir de las representaciones de la región, de los objetivos en torno a su porvenir y de su arraigamiento territorial (los capítulos 7 y 8 de B. Gozávez sobre mapeo social y de E. Barrelet, que trata de la territorialidad de las comunidades interculturales, evocan estas cuestiones).
- 14 Después de haber planteado estos dos elementos contextuales, hemos entrado en el corazón de nuestra investigación. Hemos medido la capacidad territorial de cada grupo a partir de dos determinantes: el nivel de acceso a la información (tarea 3 del proyecto) y los dispositivos de control y gestión de los recursos naturales (tarea 4 del proyecto). En lo que concierne el acceso a la información dos preguntas fueron centrales. La primera trataba de los nuevos canales de información (TIC, información institucional etc., véase el capítulo 5 de P. Llanos sobre las TIC's en Ixiamas). La segunda pregunta era la de la traducción. En realidad, no todas las noticias que llegan a los actores locales se convierten en informaciones útiles. Para que una noticia adquiera el estatus de información y aumente la capacidad territorial de un actor, tiene que ser traducida. Este paso de la traducción no tiene que ver tanto con el idioma sino con la manera de comunicar. En esta trabajo de traducción, las ONG's que eran familiares de esta comunicación social, cumplieron un papel importante (véase el capítulo 6 de L. Krings sobre los proyectos de cacao silvestre).

Figura 0.3. Organización de la investigación CAPAZ por tareas



- 15 La tarea 4 estaba enfocada en medir los nuevos medios de control y de regulación sobre los recursos naturales, como segundo componente de la capacidad territorial. No solamente se trataba de exponer el marco jurídico heredado de la época neoliberal, sino de ver de qué manera los actores se apropian de este marco. Los discursos que servían para legitimar un acceso privilegiado a los recursos naturales fueron una fuente importante de información. Los argumentos de la antigüedad en la zona, del ser indígena, del respecto del medio ambiente, muy influenciados por el discurso global de las ONG's, fueron utilizados (véase los capítulos 6 y 9 de E. Ströher y L. Krings). Otros tenían que ver con las necesidades económicas, como el deseo de entregar una tierra a sus hijos (véase el capítulo 8 de E. Barrelet).
- 16 Al final, la última etapa del proyecto tenía como meta sintetizar todos estos elementos nuevos (véase el capítulo 1). Como el proyecto de investigación tenía también un componente de participación social, una parte de los resultados fueron transferidos a los actores locales mediante la realización de algunos mapas y de un folleto. Es así que al transmitir la información a los actores locales para contribuir a aumentar su empoderamiento, los participantes investigadores del proyecto CAPAZ se volvieron actores del cambio.

## Organización del libro

- 17 Después del capítulo introductorio, hemos organizado el libro en tres secciones.
- 18 **La primera sección** presenta los esquemas tradicionales de integración al espacio nacional y mundial. Pese a todas las iniciativas el nivel de integración se mantiene bajo en esta época histórica. El conflicto es fuerte entre la integración nacional, impulsada por el

Estado y la integración internacional, debido a las explotaciones comerciales de los recursos naturales. Dos escalas se oponen. Los actores locales son testigos de esta oposición pero están poco implicados. Gozan de una fuerte autonomía, hija del aislamiento de la región. El capítulo 2 de P. Mendieta, que presenta el siglo XIX en la provincia Caupolicán, muestra el encuentro de estas escalas a partir de los procesos de integración económica al espacio nacional e internacional (mediante la explotación de quina y de goma) y los procesos de integración política al espacio nacional. El capítulo 4 de V. Gomez muestra concretamente las condiciones de desvinculación física entre el Norte La Paz y el resto del país. La construcción de lazos físicos entre los márgenes y la región central andina ha sido una de las metas más permanentes de los gobiernos. Fue también su mayor fracaso. El análisis muestra en fin, que los caminos reflejan una geografía del poder.

- 19 **La segunda sección** presenta las dinámicas actuales de integración. Comenzó a partir de la llegada de las ONG's y prosiguió con el retorno del Estado. Si bien algunos rasgos son comunes con el periodo anterior, esta segunda vuelta de integración se diferencia en dos puntos. En primer lugar, los actores locales son parte de estos proyectos de integración o por lo menos toman públicamente posición sobre ellos. En segundo lugar, los procesos de integración involucran nuevas escalas: la escala local, donde se encuentran algunos lugares de decisiones, y la escala global, que refleja la construcción de una sociedad civil global y que difiere en su organización de la escala internacional organizada desde los Estados. Estas escalas se entrelazan y se oponen entre sí. Los actores saben jugar con la variedad para pasar de una escala a la otra. Como espacios de acción política definen una variedad de lugares impulsores de la dinámica territorial. El capítulo 5 de P. Llanos sobre la difusión de TIC muestra cómo la llegada de las TIC, como nueva fuente de información, ha empoderado a los actores locales y ha permitido que alcancen nuevas escalas. El capítulo 6 de L. Krings sobre los proyectos de cacao muestra cómo los actores utilizan estos proyectos para mejorar su capacidad de regulación sobre los recursos naturales del bosque. El capítulo 7 de B. Gozávez muestra la nueva estructura territorial resultante de las dinámicas de integración.
- 20 **La tercera sección** hace más énfasis en el proceso de construcción de nuevas territorialidades. Demuestra que las reconfiguraciones socio-espaciales introducidas por la integración llevan a la modificación del espacio. Estas nuevas territorialidades son presentadas a partir de varios estudios de caso: las comunidades interculturales (capítulo 8 de E. Barrelet), los nuevos pedidos de los Tacanas y los interculturales en torno a demanda de tierra (capítulo 9 de E. Stroher) y la titulación de la TCO Tacanas II (capítulo 10 de M. Flores). Los vínculos entre los pobladores y el territorio local se han modificado. Nuevas capacidades territoriales surgieron. Esto llevó a una nueva estructuración social.

## Fuentes bibliográficas

Haarstad, Håvard, et Vibeke Anderson

2009 “Backlash Reconsidered: Neoliberalism and Popular Mobilization in Bolivia”. *Latin American Politics and Society* 51 (4): 1-28.

Kohl, Benjamín, et Linda C. Farthing

2006 *Impasse in Bolivia: Neoliberal Hegemony and Popular Resistance*. London: Zed Books.

Laats, Henkjan

2011 *Megaobras en Madidi y Pilon Lajas. Hacia una transformación de los conflictos*. La Paz: PIEB.

Nussbaum, Martha

2003 “Capabilities as Fundamental Entitlements: Sen and Social Justice”. *Feminist Economics* 9 (2-3): 33-59. doi:10.1080/135457002200007 7926.

Postero, Nancy Grey

2007 *Now We Are Citizens: Indigenous Politics in Postmulticultural Bolivia*. Stanford: Stanford University Press.

Salinas, Elvira

2007 *Conflictos ambientales en áreas protegidas de Bolivia*. La Paz: WCS-USAID-Moore Foundation.

Sen, Amartya

1985 “Well-Being, Agency and Freedom: The Dewey Lectures 1984”. *The Journal of Philosophy* 82 (4): 169-221. doi:10.2307/2026184.

1999 *Commodities and Capabilities*. OUP India.

2005 “Human Rights and Capabilities”. *Journal of Human Development* 6 (2): 151-166. doi:10.1080/14649880500120491.

## AUTOR

**LAETITIA PERRIER BRUSLÉ**

*IRD-PRODIG*

# Capítulo 1. Dinámicas territoriales en un margen boliviano

El Norte de La Paz en la encrucijada de la integración

Laetitia Perrier Bruslé

---

## Introducción

- 1 Las trayectorias de desarrollo del Norte de La Paz, un margen de Bolivia, han evolucionado en el tiempo pero siempre estuvieron relacionadas a los procesos de integración. En este capítulo introductor presentamos tres tiempos de integración que han tenido lugar en el Norte de La Paz, a fin de demostrar que esta región puede servir de paradigma para entender los procesos de integración y finalmente la globalización en las regiones periféricas del mundo.

## El Norte La Paz: una evolución territorial compleja

- 2 El Norte de La Paz se ubica en el departamento de La Paz en una parte de la región amazónica que siempre sufrió por su aislamiento. Su posición geográfica es paradójica: pertenece al departamento de La Paz, una de las dos regiones metropolitanas de Bolivia, sin embargo se encuentra aislada y marginada de esta región central. La peculiaridad de su posición explica que el Norte de La Paz sea un margen particular. Por su relativa proximidad, en comparación con otras periferias bolivianas, esta región se ha convertido en el centro de las preocupaciones estatales (mucho más que otras provincias orientales más alejadas).
- 3 Como todos los márgenes en los países andinos la evolución territorial del Norte de La Paz depende del desarrollo de los procesos de integración territorial. La particularidad del Norte de La Paz es que al periodo de integración cuyo proceso fue liderado exclusivamente por el Estado, le ha sucedido un periodo de integración impulsado por el sector de las ONG con el apoyo de la sociedad civil local y luego este proceso volvió al Estado.

- 4 En realidad el paréntesis ecologista no duro más de veinte años (de los 90 hasta 2010) pero sus consecuencias han sido fuertes sobre la gobernanza local. Las ONG's acompañaron el proceso de empoderamiento de los actores locales en un momento de reformas institucionales profundas que permitieron dar una base legal a la expresión de nuevos poderes locales (Perreault 2006). Esta evolución tuvo lugar en el marco ideológico de la nueva gobernanza neoliberal cuyo modelo se estaba difundiendo a escala global (Bridge and Perreault 2009).
- 5 El segundo mandato de Evo Morales se decanta resueltamente por nuevos caminos y nuevos paradigmas. Es más nacionalista y menos indigenista. Es más centralista y menos propenso a sostener la gobernanza local (Perrier Bruslé 2012). En el contexto del Norte de La Paz esto se traduce en la implementación de varios proyectos desarrollistas que se llevan a cabo a nombre de la sociedad y del desarrollo nacional: planta azucarera, explotación petrolífera, construcción de una red caminera etc. Algunos actores e instituciones privadas acompañan este movimiento de integración. Por ejemplo son las empresas transnacionales que obtuvieron contratos dentro de los proyectos estatales, o empresarios y agricultores privados aprovechando el nuevo rumbo desarrollista de la región.

## Posturas teóricas del estudio

- 6 La evolución del Norte de La Paz demuestra que son los procesos de integración los que rigen la dinámica territorial, a pesar de la autonomía de la sociedad local ligada a su relativo aislamiento. Por esta razón consideramos necesario estudiar estos procesos integracionistas. Se adoptaron dos posturas metodológicas como hipótesis.
- 7 Primero, el estudio se concentra en un espacio periférico para entender los mecanismos y las dinámicas que vienen del centro. No es solamente un cambio de punto de vista, sino un cambio epistemológico en la interpretación de los procesos. Ya no se trata de evaluar cómo se difunde un modelo del centro a las periferias, sino cómo los espacios marginales contribuyen concretamente a co-construir sus relaciones con los centros, influenciando así todo el proceso de integración.
- 8 El segundo planteamiento metodológico parte de la diversidad de los procesos integracionistas en función de la escala espacial en la cual se desarrollan. Por ejemplo, el paradigma desarrollista nacional supone la construcción de una escala nacional (de gestión y de representación de la región) y una escala internacional de inserción en las redes económicas mundiales. En cambio, el paradigma conservacionista se apoya en las otras dos escalas: el nivel local de la gobernanza y el global que corresponde al espacio de acción de las ONG's conservacionistas. Finalmente, la sucesión de los procesos de integración lleva a enfrentamientos de escalas, entendido como una construcción social espacio de acción y no como una categoría predefinidas (Brenner 2001; Jones 1998).
- 9 A estas dos posturas metodológicas, hay que añadir el aporte fundamental del concepto de margen. El margen es definido como un espacio periférico caracterizado por un alto grado de autonomía de la sociedad local. El concepto de margen es más complejo que el de periferia que solamente describe las relaciones (desiguales) con el centro. Los márgenes son siempre el resultado de una construcción histórica que condujo a alejarlos de un destino común y nacional. El alejamiento físico y la baja densidad no son las condiciones

de constitución de un margen sino el resultado de esta posición periférica en la historia, que finalmente lleva a la autonomía de la sociedad local.

## Plan de la exposición

- 10 La trayectoria territorial del Norte de La Paz es compleja porque cada ciclo de integración deja sus huellas que deben tomar en cuenta los nuevos actores de la integración. Para demostrarlo avanzaremos en la exposición de manera cronológica, presentando primero las pautas de la integración desde la fundación de Bolivia hacia los años 70 (sección 1), después mostraremos la edificación de un nuevo ciclo de integración conservacionista a partir de los años 90 (sección 2). Por último, analizaremos el nuevo rumbo hacia un desarrollo económico más enfocado hacia los mercados nacionales e internacionales y liderado por el nuevo Estado desarrollista, algunas empresas y actores internacionales (sección 3).

### 1. El Norte de La Paz: tierra prometida y esquema integracionista tradicional

- 11 La visión de una necesaria integración de las regiones marginales del Oriente boliviano ha estado presente desde la fundación de la República Boliviana. El peso simbólico de las periferias andinas en la construcción del territorio nacional implica matizar la marginalidad de estas periferias. Tomando en cuenta esta importancia simbólica del Oriente, se plantea el primer esquema integracionista nacional en los años 50. Si bien este periodo se caracterizó por una visión desarrollista y voluntarista, también tuvo muchas dificultades en concretar los diferentes proyectos de desarrollo.

#### 1.1 La voluntad de integrar el territorio desde la fundación de la República

- 12 Hay una falsa idea muy compartida según la cual el Oriente no es importante para el Estado boliviano. Esa idea toma como argumentos las pérdidas territoriales o la firma de algunos tratados desiguales como el de 1867 y peor aún el de 1903 con el Brasil. Contrariamente a esta visión, es importante reafirmar que existe una política muy anclada en la memoria del Estado boliviano que promueve el desarrollo y la integración del Oriente boliviano – es decir de las tierras bajas de Bolivia (Fifer 1976; Roca 1987).
- 13 Uno de los primeros representantes de esa política voluntarista de integración es José Ballivián (1841-47). Él accedió a la presidencia poco tiempo después de la Independencia del país (1825). Fue uno de los primeros hombres políticos que pensó el territorio boliviano como una unidad y no como la suma de regiones autónomas. Insistió en la necesidad de integrar todas las regiones para llegar a la unidad territorial, única condición para asegurar en el tiempo la sobrevivencia del país. José Ballivián estaba muy atento a la construcción de la integración física del territorio mediante la construcción de caminos. Él decía por ejemplo en 1846 *“nadie puede negar que nuestros caminos son en su mayoría impracticables”*.<sup>1</sup> Por eso intentó impulsar la política pública para mejorar la fragmentación territorial, consecuencia de la falta de caminos (Groff Greever 1987).
- 14 De hecho, los caminos que permiten la integración de las periferias al núcleo nacional han sido un eje central de las políticas estatales desde la fundación de la República. Esto demuestra el interés de todos los gobiernos por la integración del Oriente. En 2011, el

proyecto estatal de construir una carretera para unir Cochabamba (en los Andes) a Trinidad, la capital del Beni ubicada en el Oriente, a pesar de sus consecuencias negativas sobre el medio ambiente, revela la continuidad de esta preocupación estatal hacia la integridad territorial (Perrier Bruslé 2012).

## 1.2 El Oriente es la tierra prometida de Bolivia

- 15 La política estatal enfocada en la integración territorial de las regiones periféricas tiene en realidad dos motivaciones. En primer lugar, se trata de construir una unidad territorial, como acabamos de demostrarlo. En segundo lugar, se considera también la posibilidad de acceder a los recursos de una región vista como la tierra prometida de Bolivia. De hecho, en la memoria colectiva nacional, son varios los atractivos de las Tierras Bajas orientales.
- 16 Primeramente **las tierras orientales se encuentran en el camino hacia el Atlántico**. La búsqueda de una salida al Atlántico fue una obsesión estatal que se cristalizó mucho antes de la pérdida del Pacífico. En realidad para un país con una economía exportadora el Atlántico tenía mucho más interés porque permitía acceder a los mercados europeos, compradores de materias primas. Además, cuando se fundó Bolivia ya Arica estaba fuera de sus límites territoriales. Es así que el puerto exportador histórico de la Audiencia de Charcas fue dejado por el nuevo orden territorial dentro del espacio peruano. Sin alternativa portuaria válida al Pacífico, todos los gobiernos buscaron una salida al mar por el lado oriental. En 1843 Eusebio Gutiérrez declara que *“para Bolivia no se puede imaginar los grandiosos efectos de su inmediato contacto con Europea mediante el Atlántico”* (Gutiérrez 1843, 6). La situación de Bolivia que llevaba sus productos hacia Europea por el Pacífico, a pesar de ser un país situado en la vertiente atlántica de América del Sur, era considerada como absurda por varios observadores<sup>2</sup>. Varias exploraciones se lanzaron para abrir una ruta, por la Amazonia o por la Plata, hacia el Atlántico. En 1844 y 1846 José Agustín Palacios organiza dos expediciones de los Andes hacia el Beni y la cuenca amazónica (Palacios 1976). Félix Frías en 1845 busca una salida al Pacífico mediante el Pilcomayo, afluente del Paraguay, afirmando que el *“porvenir de Bolivia está en el Oriente”* (Frías 1906). En 1869, George Earl Church procedente de EEUU es contratado por el gobierno de Bolivia para buscar una vía navegable sobre el Mamoré y el Madeira.
- 17 El segundo punto de interés del **Oriente es la riqueza de sus productos naturales**. Un poco después de la independencia, varios autores y viajeros insistieron en esa riqueza oriental comparándola con las condiciones difíciles del Altiplano (Arenales 1833; Orbigny 1836). En 1845, Félix Frías, cónsul de Bolivia en Chile, escribía a su pariente Tomas Frías, quien era en esa época Ministro de RREE de Bolivia. Félix Frías notaba que de las tres partes que componían Bolivia (el Litoral, los Andes y el Oriente), solamente el Oriente podía asegurar el desarrollo del país. Es allí donde el Estado boliviano tenía que invertir, sobre todo en el campo agropecuario por el potencial natural de la región (Frías 1845). Siguiendo el mismo hilo, Alexandre Mac Clung, el encargado asuntos comerciales de EEUU en Bolivia, se preguntaba de manera ingenua *“por qué la población boliviana se quedaba en sus montañas desoladas en vez de establecerse en el Oriente”* (Carta de Me Clung a Clayton, Chuquisaca 1850 citado por Groff Greever 1987, 11). Los estereotipos de una naturaleza tropical muy acogedora, de la abundancia de los recursos naturales, de las potencialidades para el desarrollo agrícola seguirían vigentes hasta hoy. Están muy presentes en la mente de la gente del Altiplano que se asienta en el Oriente y

particularmente en el Norte de La Paz donde hemos desarrollado nuestras encuestas. En realidad el calor y el agua (los dos en cantidad ilimitada) hacen de esa región todo lo contrapuesto de los Andes: el mito de Eldorado oriental es una representación construida por gente de la Sierra. Los diferentes proyectos de desarrollo agrícolas o de explotación de los recursos que se implementan hoy en día en el Norte La Paz están bajo la influencia de esta visión.

- 18 Por último, la construcción de una representación positiva del Oriente está sujeta a **la visión de una tierra de frontera en el sentido norte americano**. La frontera es concebida en aquel país como una región más que una línea (Perier Bruslé 2007). Es el mundo del “wilderness”, según la palabra de Turner, es decir el mundo de la anti-civilización (Turner 1893). En consecuencia, es el deber de la sociedad conquistarla para que avance la civilización. Esta representación fue adoptada en Bolivia. Las regiones orientales caracterizadas por sus bajas densidades y por su alteridad se convirtieron en tierra de necesaria conquista. Desde los Andes la representación insistía más en el vacío de la región que en su alteridad. Las tierras del Oriente eran “tierras baldías” (o sea tierras sin dueño, indocumentadas) según la definición estatal vigente en Bolivia en el inicio del siglo veinte. El término ponía más de relieve el descuido y el abandono que la virginidad (Urioste and Pacheco 2001). Ese vacío se debía conquistar. Allí se podría construir una sociedad nueva liberada del peso del indianismo y de las estructuras de la comunidad andina considerada en toda la época republicana como un freno para el desarrollo del país. En este sentido el Oriente es visto como una página en blanco. Una mirada a los años neoliberales en Bolivia (1984-2003) condujo algunos a interpretar la conquista de la Amazonia como el resultado del capitalismo y de la doctrina neoliberal (Laats 2011, 30). La ley INRA de 1996 creó por ejemplo el término de tierras fiscales, pertenecientes al Estado, para caracterizar e identificar las tierras sin dueño que son aptas para la colonización. Por el contrario, pensamos en realidad que la época neoliberal no ha sido la más receptiva a la visión colonizadora. Los gobiernos neoliberales seguían, con menos ánimo, los paradigmas del inicio de la República cuando se trataba de tierras baldías. Por otro lado, son los gobiernos progresistas e izquierdistas los que impulsaron el nuevo extractivismo y retomaron la antigua visión de una tierra por conquistar (Gudynas 2012; Gudynas 2010).<sup>3</sup>

### 1.3 La conquista parcial de la frontera Norte

- 19 Esta representación del Oriente Boliviano como **tierra prometida ha tenido más consecuencias en el Norte de La Paz**. Efectivamente, la relativa proximidad de este margen con la capital paceña lo pone en primera línea cuando se desarrollan proyectos de ocupación. La Paz es la sede del gobierno, el centro político del país. Hasta los años sesenta, antes del crecimiento de Santa Cruz, era también el centro económico. Los intentos de aprovechamiento de la región norte paceña gozaban así de un fuerte impulso económico y político. Lo paradójico es que, a pesar de este fuerte empuje, pocos de los proyectos de desarrollo lograron éxito. Todos se enmarcaban netamente en la escala nacional. Después de la Revolución Nacional (1952) un nuevo Estado se impone. Su política económica es desarrollista en el marco del concepto de industrialización por sustitución de importaciones (ISI). Las políticas del ISI se apoyan en un marco ideológico que define el Estado como un actor central para el desarrollo económico y social (Green 1995) y llevan a varios cambios institucionales y políticos: corporativismo estatal, populismo y desarrollismo.

- 20 El Norte de La Paz **presenta muchos recursos** que podrían entrar en un proceso de industrialización de la economía nacional: hidrocarburos y minería, potencial agropecuario y potencial hidroeléctrico. En 1971, la creación de CORDEPAZ (Corporación de Desarrollo del departamento de La Paz) dio un fuerte impulso a esta política. Bajo el concepto de “Marcha hacia el Norte”, esta institución fomentó un proceso de desarrollo e integración del Norte de La Paz. En realidad, el impulso no ha sido directo sino indirecto.
- 21 La política de CORDEPAZ **planteaba tres estrategias de producción para el Norte de La Paz**. Primero, la creación de un polo de desarrollo regional en torno a una industria azucarera ubicada en el municipio de San Buenaventura. Segundo, la construcción de una represa hidroeléctrica en la región del Bala, en el río Beni arriba de San Buenaventura (con la consecuente inundación de más de 200.000 hectáreas de selva natural) y, tercero, la exploración y explotación de recursos hidrocarburíferos en la zona (Farjan Malky and Ledezma Columba 2009, 19). Ningunos de estos tres proyectos lograron implementarse. El ejemplo famoso, y también el fracaso el más grande, ha sido la construcción de la planta azucarera en los años 70. Solamente se hicieron las instalaciones y la obra quedó inacabada. En varias comunidades del Norte de La Paz se puede encontrar máquinas y tractores de la primera empresa azucarera que fueron vendidos por los militares después del abandono del proyecto.
- 22 Pero la política de CORDEPAZ (1971-1993), a pesar de sus patentes fracasos, por lo menos logró **integrar la región en dos aspectos**. Primero, aseguró una real accesibilidad física a la zona, mediante el mejoramiento de la red caminera (condición necesaria para la implementación de proyectos). La red de caminos mejoró por arriba (el camino La Paz-Apolo se concluyó en 1978). Pero el tramo más importante fue por abajo, mediante la implementación de la carretera Yucumo-Rurrenabaque (1985) y de Rurrenabaque hacia Ixiamas (1987). Este eje caminero abrió la colonización agrícola en esta región. Al mismo tiempo, una política estatal contemplaba la llegada de 10 000 agricultores. Los migrantes vinieron del Altiplano y de Tarija para sembrar caña y conseguir tierras... A pesar del fracaso de la plantación, se quedaron.
- 23 **En conclusión** esta primera época desarrollista permitió, a pesar de sus fracasos, integrar el Norte de La Paz al destino nacional bajo la figura de una explotación desarrollista de la naturaleza.

## 2. El Norte de La Paz en el auge ecologista

- 24 A este primer periodo desarrollista impulsado por el Estado le sucede, a partir de los años 90, una época que se caracterizó por la prioridad que se dio a la protección del medio ambiente. Los gobiernos neoliberales buscan imponer una gobernanza medio ambiental basada en dos principios: un nuevo régimen de regulación de los recursos naturales y una distribución más equitativa del poder político hacia una variedad de actores locales. Este nuevo ciclo se basa en la relación estrecha entre las ONG y los actores locales quienes ganaron poder por este cambio de régimen político.

### 2.1 La reconfiguración del Estado boliviano en el contexto liberal

- 25 En realidad son los cambios en la concepción del rol territorial del Estado que posibilitaron ese nuevo auge. A partir de los años 90, los gobiernos neoliberales en América del Sur lanzan una política de reconfiguración del aparato del Estado y apuntan a

una redefinición del rol del Estado. Más allá de una visión dogmática que interpreta el giro neoliberal como un retroceso del Estado, hay que verlo como una transformación de su institucionalidad (Perreault and Martin 2005; Peck 2004). En efecto, si la primera década del neoliberalismo, en los años 80, se caracterizó por el afán de destruir el Estado o de disminuir su envergadura, la segunda época, en los años 90, se caracterizó por una fase activa de construcción del Estado y de invención de nuevos regímenes de regulación. Peck and Tickel, a propósito de estas dos fases, utilizan los términos de *roll-back neoliberalism* y de *roll-out neoliberalism* (Peck and Tickell 2002,384). Bolivia de los años 90, primeramente de manera ligera con Jaime Paz Zamora (1989-93) y de manera más entera con el gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada (1993-97), demuestra esta ambición de **reinventar el Estado y de repensar los regímenes de regulación** que organizan las relaciones entre el medio ambiente y la sociedad.

- 26 Uno de los grandes cambios en este campo institucional está relacionado con una nueva política territorial. La idea central es de **cambiar la gobernanza territorial**, difundir el poder político hacia los actores locales en el marco de la construcción de un “*Estadopost-moderno, descentralizado, multicultural*” (Kohl 2003, 341). La Ley de Participación popular (1994) que crea los municipios y les da una capacidad de gestión fuerte permitió esto. De esa manera, la doctrina neoliberal abrió nuevas oportunidades políticas para actores que no tenían acceso a la esfera política nacional. La LPP está conforme con las reivindicaciones alter mundialistas en torno al empoderamiento de los líderes locales y a la descentralización (Bakker 2007; ver también Sparke 2006; McCarthy 2005). De hecho en Bolivia, gracias a la Ley de Participación Popular, surgió una nueva generación de líderes políticos desde las comunidades rurales (Lavaud 2007; Haarstad and Anderson 2009).
- 27 Otra reforma importante del periodo neoliberal reside en **el régimen de regulación para el acceso a los recursos naturales** – sobre todo a la tierra. En 1994, una reforma constitucional reconoce la posibilidad para las comunidades indígenas y campesinas de acceder a una forma de auto-gobierno (“*las comunidades indígenas y campesinas podrán ejercer funciones de administración y aplicación de normas propias*” art. 171) y garantiza sus derechos sociales, económicos y culturales “*especialmente los relativos a sus tierras comunitarias de origen*”, art. 171 (Bolivia 1967). La Ley del Instituto Nacional de Reforma Agraria de 1996 define el nuevo régimen de acceso a la tierra y a los recursos naturales presentes en el territorio de una comunidad. Es cierto que el pretexto inicial de esta ley era de impulsar un mercado de la tierra para aumentar las oportunidades económicas de los campesinos (Pacheco and Urioste 2000, 4). Pero el debate que surgió en torno a esta ley obligó al gobierno a reconocer todas las dimensiones sociales, culturales y patrimoniales de la tierra. Es así que se creó un régimen de propiedad colectiva de la tierra para las comunidades campesinas o indígenas, al lado del régimen de la propiedad privada (Bottazzi and Rist 2012).

## 2.2 El Norte La Paz: primer impactado por las reformas

- 28 Por varias razones el Norte de La Paz ha sido unas de las regiones donde los impactos del nuevo régimen de gobernanza y de regulación de los recursos se hicieron sentir de la manera más fuerte. Dos razones explican este hecho.
- 29 La primera razón es que la demanda de **una seguridad jurídica sobre la tierra** de parte de las organizaciones indígenas emana mayormente del Oriente Boliviano al cual también el Norte de La Paz. Es la CIDOB (Central de Pueblos y Comunidades Indígenas del Oriente

Boliviano), creada en 1982, con el apoyo de varios sectores de la sociedad civil transnacional (ONG's y científicos en el campo de las ciencias sociales) quien impulsó la Marcha por el territorio y la dignidad (1990). Esta marcha permitió reconocer el derecho de los pueblos indígenas del Oriente a defender su territorio-lo que se tradujo legalmente en la Reforma constitucional de 1994 y la ley INRA de 1996. Es por esta razón que la mayoría de las TCO's (Tierras Comunitarias de Origen) fueron creadas en la parte oriental del país (Bottazzi and Rist 2012). En el Norte de La Paz se crearon 7 TCO's entre las cuales las TCO's Araona, Takana I, San José de Uchupiamonas y la TCO Leco son las más importantes. Al mismo tiempo la CSCB (Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia creada en 1971) ganó en los años 80 más poder y la creación de federaciones provinciales fue un apoyo decisivo para conseguir las tierras por parte de las comunidades de colonos. En el Norte de La Paz, la totalidad de las comunidades campesinas de colonos (más de 40 repartidas en 6 centrales) se afiliaron a la FESPAI (Federación Sindical de Productores Agropecuarios de la Provincia Abel Iturralde). Esta institución es quien apoyó la titularización de la tierra en el nombre colectivo de comunidades campesinas. Así que tanto los indígenas como los colonos, quienes decidieron llamarse interculturales, accedieron con mucho éxito al nuevo régimen de gobernanza y fortalecieron su poder territorial mediante las organizaciones territoriales de base (OTB).

- 30 La segunda razón que explica el fuerte impacto de las reformas neoliberales en el Norte de La Paz tiene que ver con la dimensión amazónica de esta parte del departamento. La nueva gobernanza neoliberal impulsada por el gobierno intenta definir nuevas reglas en torno a la explotación de los recursos naturales. Está netamente enfocada a la protección del medio ambiente. En el marco de esta política algunas regiones son elegidas para servir de **conservatorio natural** como es el caso del Norte La Paz por su baja densidad y su alto nivel de conservación. Es así que en 1991 se promulgó el decreto de inmovilización de la provincia Abel Iturralde (DS. 23022). Este decreto define una reserva forestal de inmovilización que hasta hoy día no ha sido cambiada y complica la distribución de nuevas tierras en la región. Por otra parte, se decidió cambiar las políticas de preservación que antes eran muy coercitivas y poco eficientes. Como en esa época se daba mucha importancia a la participación popular, fueron definidas muchas áreas mixtas de conservación y de desarrollo sustentable controlada por las comunidades indígenas. Cada una de las TCO's deben cumplir este papel de conservación. En 1992 la creación de la Reserva Biosfera y territorio indígena Pílon Lajas caracteriza este giro hacia un nuevo régimen de regulación de los recursos más sustentable, basado en el empoderamiento de las comunidades de habitantes (Boillat et al. 2010), lo que Zimmerer llama los híbridos natura-sociedad (Zimmerer 2000).

### 2.3 La llegada de las ONG en apoyo a la gobernanza neoliberal

- 31 En realidad el papel particular del Norte de La Paz en la encarnación de la nueva política territorial no hubiera sido posible sin **la fuerte presión de las ONG** que eligieron la región para fomentar sus proyectos enfocados a la preservación del medio ambiente y al empoderamiento de los actores rurales e indígenas. Los altos grados de conservación del Norte de La Paz atrajeron a estos nuevos actores. Las ONG se apoyaron en el nuevo marco legal que promovía la gobernanza local para alcanzar sus propios objetivos conservacionistas. En alguna medida ellos mismos contribuyeron en la edificación del nuevo marco legal de la gobernanza medioambiental. Por ejemplo el decreto de

inmovilización de la provincia Abel Iturralde inicialmente tuvo el apoyo de la Agencia de Cooperación internacional de Japón (JICA). Hasta en el preámbulo de este decreto se precisa que la JICA realizará el estudio para la administración de los recursos forestales.

- 32 Las ONG's impulsaron su propia concepción de la conservación. Creían que la conservación era posible con la sola condición **de asociar a las poblaciones en el proceso de regulación de los recursos naturales**. Es por esto que implementaron proyectos integrados de desarrollo y conservación. La idea, que estaba de moda en aquella época, era construir proyectos de protección y también de gestión participativa de los recursos naturales.<sup>4</sup> La ley INRA, mediante la creación del estatus de TCO dio poder a los grupos indígenas y permitió esta modalidad de gestión. Así es como en todo el Oriente boliviano las ONG brindaron un importante apoyo para que los indígenas titularan sus tierras bajo esta modalidad. La cooperación Danesa (*Danish International Development Agency*) en el departamento de Santa Cruz, y también la cooperación holandesa en Pando, o la cooperación Suiza en Beni participaron activamente en esta política. En el Norte de La Paz, las principales ONG's fueron: Wildlife Conservation Society, Conservación Internacional, Care y Veterinarios sin Fronteras. Estas aportaron una importante ayuda al proceso de empoderamiento de los grupos indígenas.
- 33 Para entender los modos de accionar de las ONG's en el Norte de La Paz, podemos estudiar dos casos emblemáticos: el de Veterinarios Sin Fronteras y el de Wildlife Conservation Society. El papel de **Veterinarios Sin Fronteras** (VSF) en la conformación de la Reserva Biosfera y TCO Pilón Lajas ha sido estudiado por Jorge Mariaca y por Patrick Bottazzi (Bottazzi 2009; Mariaca Peláez 2002). La Reserva fue creada en 1992 con una extensión de 400 000 ha, una zona de preservación y una zona de explotación. La TCO, que se sobrepone a la Reserva,<sup>5</sup> se tituló provisionalmente en 1997 y fue saneada en 2007. Hasta hoy el Consejo Regional Tsimane Mosekene (CRTM) dirige esta entidad. La titulación de la Reserva Pilón Lajas atrajo el interés de la ONG Veterinarios Sin Fronteras. VSF es una ONG francesa que entró en el Norte de La Paz para apoyar a la ganadería en la zona de colonización de Yucumo. En 1992 consigue un primer financiamiento mediante la UE y Cooperación Suiza para apoyar los pobladores de la Reserva en su gestión de los recursos naturales. Poco tiempo después las cooperaciones holandesa y británica también aprobaron un fondo a VSF para su trabajo. La ONG propuso un programa con el doble afán de promover la conservación del bosque tropical boliviano así como el desarrollo de las poblaciones locales. Cesaron sus actividades en 2000, porque su situación de casi monopolio se volvió amenazante para los actores locales (vease sección 3.2)
- 34 El segundo caso de estudio es el de **Wildlife Conservation Society**. La ONG empezó a trabajar con los Tabanas del Norte de La Paz en los años 90. Consiguió fondos de USAID y de CARE para fomentar los planes de desarrollo de las comunidades Takanas. Pero su papel fundamental ha sido de acompañar la constitución de una institución Takanas, el Consejo Indígena del Pueblo Takana (CIPTA). Esta institución, con el apoyo WCS, llevó a cabo el proceso de reconocimiento y titulación de la TCO en 1997. Después de esta fecha todos los planes de desarrollo y de gestión del área fueron definidos gracias al apoyo de WCS. En realidad los dos socios, los Takanas y la ONG internacional WCS tenían intereses diferentes pero compatibles. Los Takanas quisieron defender sus tierras ancestrales frente a las amenazas de las empresas maderables y de los colonos. WCS, por su parte, quiso defender un paisaje de alto valor ambiental – lo cual había sido definido por su propia institución como “El Gran Paisaje Madidi Tambopata” desde 1999. Para lograr este ámbito de

protección, la WCS planteó que había que asociar a los pobladores del lugar.<sup>6</sup> De manera que trabajó mucho en el empoderamiento de los actores locales sobre todo para ayudarles a gestionar bien sus recursos. A partir de una publicación de 2010 de WCS, hemos construido el cuadro siguiente que muestra el peso de las actividades de empoderamiento en todas las actividades de WCS en el Norte de La Paz.

**Figura 1.1. Repartición de las acciones de WCS en el Norte La Paz Gran Paisaje Madidi de 1999 a 2009**

<b>Resultados sobresalientes del Programa Gran Paisaje Madidi 1999-2009</b>	<b>Meta principal</b>
647 nuevas especies registradas para el paisaje.	Conservación
Tres nuevas especies registradas para Bolivia.	Conservación
Una nueva especie de primate descrita para la ciencia.	Conservación
66 tesis apoyadas de licenciatura, maestría y doctorado.	Conservación
Publicación de 52 artículos científicos y 22 libros sobre estudios de relevancia para la conservación.	Conservación
Documentación de la recuperación de las poblaciones silvestres después del impacto de la cacería vinculada a la explotación maderera que se produjo antes de la creación del PNANMI Madidi.	Conservación
Reducción en dos tercios de la pérdida de animales domésticos por depredación de carnívoros alto-andinos.	Conservación
Reducción en un 77% de la pérdida de camélidos por enfermedades.	Conservación
3.000 beneficiarios de agrupaciones productivas, logrando en algunos casos duplicar los ingresos promedio mensuales.	Empoderamiento Social
Apoyo en la participación indígena en el saneamiento de 716.241 hectáreas bajo demandas territoriales admitidas por el Estado.	Empoderamiento Social
Apoyo en la elaboración de dos planes de manejo para áreas protegidas nacionales.	Empoderamiento Social
Apoyo en la elaboración de planes de gestión territorial indígena sobre 853.707 hectáreas.	Empoderamiento Social
59.082 hectáreas bajo planes de manejo forestal.	Conservación
Apoyo al Municipio de Ixiamas en la creación de la Reserva Turística Municipal del Alto Madidi con 33.000 ha.	Empoderamiento Social
Establecimiento de un sistema de información geográfica del norte de La Paz para facilitar los procesos de planificación territorial de la región.	Empoderamiento Social

Apoyo en la elaboración y aplicación del Reglamento de Acceso, Uso y Aprovechamiento de los Recursos Naturales Renovables del Territorio Indígena Takana, primer reglamento de un territorio indígena y que está contribuyendo a regular las actividades de las comunidades.	Empoderamiento Social
Apoyo a la Central de Pueblos Indígenas de La Paz en la elaboración de una propuesta de co-gestión del PNaNMI Madidi.	Empoderamiento Social
Apoyo a la Mancomunidad de Municipios del Norte Paceño Tropical en la elaboración de su plan estratégico, una de las primeras propuestas que ha sido considerada para la implementación de las autonomías regionales en el país.	Empoderamiento Social
Establecimiento de un fondo fiduciario de \$us. 650.000,00 para la gestión del PNaNMI Madidi.	Empoderamiento Social
20% del presupuesto ejecutado para apoyar planes de trabajo conjuntos con organizaciones de base.	Empoderamiento Social
Capacidad administrativa actual de CIPTA fortalecida y 20% del presupuesto administrado directamente por la organización.	Empoderamiento Social

**FUENTE: WCS 2009.**

- 35 Estos dos ejemplos muestran el proceso de integración del Norte de La Paz con la esfera global mediante la adopción de una visión global –que relaciona por ejemplo la protección del medio ambiente al apoyo a los pueblos indígenas–.

### 3. El retomo del Estado en un contexto social complejizado

- 36 Finalmente, el paréntesis ecologista no duró más de 20 años en el Norte de La Paz. Con el segundo mandato de Evo Morales (2010-2015) se enfatizó **el centralismo estatal** y **el desarrollismo** a todo costo (sin preocuparse mucho de la naturaleza). El Norte de La Paz se encontró en el camino de las ambiciones estatales por ser una región tropical cerca del poder central –y con menos sospecha de autonomismo que la región cruceña–. Pero el periodo ecologista dejó profundas huellas en la región norteña. La sociedad civil local se empoderó en gran medida gracias al apoyo del sector de las ONG's y de las corporaciones internacionales. Es así que el retorno del Estado, como lo demostráramos en esta última parte, tiene que adaptarse a este nuevo contexto social.

#### 3.1 Justificación política y traducción local del retomo del Estado

- 37 La nueva política territorial del Estado boliviano a partir de la elección de Evo Morales se caracteriza por el **deseo de re-instituir el Estado como motor de los procesos económicos y territoriales**. Centralizador, nacionalista, intervencionista y por último “jacobino”,<sup>7</sup> el nuevo Estado espera imponer la escala nacional como escala preferencial para gestionar el territorio. En cambio, la escala global en la cual se definen los problemas ambientales, y la escala local, en la cual se empoderaron los actores de la sociedad civil en el contexto de la gobernanza neoliberal, deben quedarse en un segundo plano. No se trata

solamente de imponer nuevas reglas de gestión sino de cambiar las normas mismas de gestión en función de las necesidades de la sociedad nacional –y no de las metas y afán de la sociedad global o local-. Es por eso que, más allá de su imagen internacional de gobierno indigenista y defensor de la naturaleza, el gobierno de Evo Morales encarna más “un nuevo nacionalismo plebeyo” (Stefanoni 2007: 50). Está modernizando el país según una filosofía neo-desarrollista que valoriza más la lucha contra la pobreza que la protección del medio ambiente. La explotación de la naturaleza debe servir a industrializar el país y a impulsar el desarrollo. Aunque este discurso es muy parecido a una línea ideológica planteada en los años 60 en el marco de las políticas de industrialización por sustitución a las importaciones (ISI), tiene algo novedoso. Muchos analistas lo caracterizan como neo-extractivista por la importancia del papel estatal en el proceso de explotación y por su justificación moral: la explotación de la naturaleza debe servir al progreso social (Gudynas 2010; Gudynas 2012).<sup>8</sup>

- 38 Este nuevo planteamiento condujo a la implementación de **varios mega-proyectos** en el Norte de La Paz. El más importante ha sido la construcción de la planta azucarera de San Buenaventura. En el marco del “Nuevo Modelo Económico, Social, Comunitario y Productivo” fomentado desde 2006, se decidió impulsar la creación de la empresa azucarera San Buenaventura. En noviembre de 2006, como una de sus primeras medidas económicas, el gobierno de Evo Morales declaró como prioridad nacional la construcción de este Complejo Agroindustrial mediante la Ley Nro. 3546. Los objetivos de esta empresa pública son impulsar la producción de caña de azúcar en el Norte de La Paz, asegurar una producción nacional de azúcar bajo el control estatal y promover el desarrollo agroindustrial en la región.<sup>9</sup> Este proyecto no es nuevo. Ya en los años 70, CORDEPAZ intentó construir una primera planta, pero parece que por primera vez está a punto de concluirse.
- 39 El desarrollo de este nuevo complejo agro-industrial está ligado a la implementación de una nueva estructura caminera para la región. Por esto el camino de San Buenaventura hacia Ixiamas es fundamental y se ha beneficiado con un préstamo del Banco Mundial de 110 millones de dólares para mejorarlo. El camino tiene una extensión de 113 km. Cuando esté acabado podría ser el punto clave para integrar al Norte de La Paz, ya que se conectará, mediante un puente sobre el río Beni, al camino Rurrenabaque-Yucumo-Caranavi-La Paz que ha sido mejorado en varios tramos. Al Norte del camino, después de Ixiamas, este eje central del Norte de La Paz continúa también con el camino a Ixiamas-Puerto Chivé y sigue por una senda hacia Cobija. Al Este también el camino se conecta con una pista de Tumupasa a San José de Uchupiamonas. Es así que poco a poco se constituye una red vial a partir del eje troncal (véase **el mapa 5.2** en el capítulo 5).
- 40 Otros megaproyectos se están desarrollando con menos publicidad de parte del Estado. Es el caso las actividades hidrocarburíferas mediante la distribución de bloques de exploración. A partir de 2000 se intensificó la exploración en la zona. A PETROBRAS le concedieron el Bloque Río Hondo en 2000, y en 2008 YPFB Petroandina SAM entra en el bloque Liquimuni (Laats 2011). En 2007, el D.S 29130, sobre adjudicación de áreas de interés hidrocarburífero, declara 242 500 ha en la región del Madidi. También se está hablando de reactivar el proyecto de la represa hidroeléctrica del Bala. Este viejo proyecto se reanudó con el D.S 29291 (2007) que declara el aprovechamiento de la cuenca del río Beni –donde se encuentra el Bala– como prioridad nacional. En 2013, el diálogo departamental “Pacto por La Paz”<sup>10</sup> plantea dentro de sus 14 pilares de desarrollo, hacer del departamento el primer productor y exportador de energía eléctrica (Grover Choque

2013). En el campo, los guarda parques del Madidi fueron testigos de las campañas de medición por parte de ENDE. Más de 200 000 ha serían afectadas por esta represa y los actores locales empiezan a posicionarse, a pesar de que el proyecto sigue en su fase de elaboración.

### 3.2 Frente a los nuevos proyectos el empoderamiento de los actores locales

- 41 Este nuevo rumbo de desarrollo impulsado por el gobierno de Evo Morales se impone sobre una escena social que ha sido modificada durante el periodo anterior, caracterizado por el auge de las ONG's. En efecto, los actores locales (campesinos e indígenas) se empoderaron gracias al asesoramiento de las ONG's. Estas les enseñaron a aprovechar el nuevo marco legal (ley INRA, ley de participación popular etc.). Así, los actores locales pudieron participar más en la gobernanza local y defender su acceso a los recursos. Pero en una región de margen, que siempre se caracterizó por la fuerte autonomía de sus habitantes, esta nueva gobernanza complicó también la intervención de los actores externos, privados o estatales.
- 42 Lo paradójico es que las primeros que **tuvieron que enfrentar este nuevo poder de los actores locales fueron las mismas ONG's**. Después de un tiempo de bonanza permitido por las ONG's, los actores locales se dieron cuenta del riesgo de dejar las llaves de su territorio a un solo socio porque este estaba en situación de monopolio. Controlaban los fondos mandados en apoyo a las iniciativas ecologistas y la propia gestión de las áreas protegidas y/o territorio indígenas. La situación era muy amenazante, sin embargo, por el contexto neoliberal, el Estado estaba poco presente. Por lo tanto, los indígenas no podían apoyarse en el poder estatal para defender las reservas indígenas y sus accesos a los recursos, supuestamente garantizados en el nuevo régimen de regulación. Por ejemplo, en esa época, el comercio ilegal de la madera se fortaleció privando a los actores locales de su capacidad de regulación sobre los productos. Esta paradoja se ha presentado en otros lugares (Nelson and Sportza 2000; Boillat et al. 2010). En este contexto, Veterinarios Sin Fronteras, así como Wildlife Conservation Society, que hemos presentado más arriba, sufrieron el mismo rechazo de parte de los actores locales. VSF trabajo en el primer plan de manejo de la Reserva Biosfera y TCO Pilon Lajas (acabado en 1999) y tomó el cargo de co-administrador de la Reserva y TCO (CRTM 2010). El peso que tenía la ONG en la administración del área llevo a muchas críticas de parte de las otras instituciones y de los mismos pobladores del lugar (Bottazzi 2009,215). Desde 1995 se firmó un acuerdo para equilibrar la presencia de todos los actores de la gobernanza (ONG, instituciones estatales y sindicales campesinas). En 2000, VSF tuvo que dejar su cargo de administración de la Reserva. Esto dio paso a la llegada de una serie de ONG's que compartieron la torta que representaba los fondos dedicados a la preservación o al desarrollo sustentable del área (ver figura 1.2).

Figura 1.2. Lista de las ONG's presentes en la Reserva Biosfera y la Tco Pilon Lajas

ONG's	Actividades	Año de inicio de las actividades	Año de fin de las actividades

Veterinario Sin Fronteras-VSF	Co-administración de la RB-TCO-PL	1992	2000
Conservación Internacional	Fortalecimiento organizativo Elaboración Plan de Manejo y Plan de Vida, Producción de material educativo, Educación Ambiental, Planes de Manejo Forestales, Gestión Compartida	2002	
IBIS Dinamarca	Gestión Territorial	2003	2006
DANIDA-INRA	Saneamiento de la TCO	2002	2004
Wildlife Conservation Society-WCS	Elaboración Plan de Manejo y Plan de Vida, Comunicación y Educación Ambiental, Protección con Participación Social, Monitoreo y Fortalecimiento Organizacional	2004	
Servicio Judío Mundial AJWS	Fortalecimiento Organizativo	2007	
TROPICO	Implementación Centro de Interpretación	2007	2009
Fundación PUMA	Proyecto Jatata en Alto Colorado	2007	2009
DESSBOL	Proyecto Cacao	2007	2009
PNUD	Palmeras, artesanía-esteras, cacao y jatata	2006	2009
DED	Apoyo técnico en fortalecimiento organizacional y desarrollo productivo		
FUNDESNAP	Canalización de apoyo técnico y económico	2006	2008

**FUENTE: CRTM, 2010.**

- 43 Wildlife Conservation Society casi se encontró en la misma situación. El trabajo que hizo la ONG en torno al empoderamiento social (ver figura 1.1) se volvió contra él. Los Takanas dueños de la tierra y de sus recursos y convencidos por WCS que ellos tenían la llave de su territorio, decidieron limitar el propio papel de WCS. En 2010 el CIPTA (que gestiona la TCO) quiso poner fin a la presencia de la WCS en su territorio. Después de un año de gran conflictividad entre ambos socios, WCS logró participar de nuevo en algunos pequeños proyectos en la zona pero sin alcanzar el peso que tenía 10 años atrás.
- 44 Cuando volvió el **Estado en el Norte de La Paz, con varios mega-proyectos, tuvo de igualmente que enfrentar a los actores locales.** Las comunidades campesinas, lideradas por la FESPAI (Federación Sindical de Productores Agropecuarios de la Provincia Abel Iturralde), y las comunidades indígenas, guiadas por el CIPTA (Consejo Indígena del Pueblo Takanas) y el CRTM (Consejo Región Tsimane Masetene), intentaron imponer su propia visión del desarrollo. Aunque ninguno de ellos está francamente en contra de los planes de desarrollo impulsados por el Estado, quieren asegurarse que no serán una amenaza

para su título de propiedad y sus accesos a los recursos naturales. Y si fuera el caso, han adquirido suficiente capacidad política para negociar fondos de compensación. Por ejemplo como fondo de compensación por los impactos del camino, el Fondo de Desarrollo Social Japonés (JSDF) otorgó una donación de 2,215 millones de dólares en el marco del proyecto de Desarrollo Territorial Comunitario Integrado para Comunidades Alejadas de la Amazonia (DETCAA)<sup>45</sup> que beneficiará a 25 comunidades de los dos municipios de San Buenaventura e Ixiamas. En otros casos, la posición de los actores locales frente a los proyectos estatales es más de confrontación que de negociación. Por ejemplo, a partir de 2008, “el CPILAP (Central de Pueblos Indígenas de La Paz) manifestó al gobierno su oposición al ingreso de las actividades hidrocarburíferas a sus territorios y cuestionó la forma del proceso de consulta” (Laats 2011, 86). Igualmente se sabe que el CRTM (Consejo Regional Tsimane Mosekene) denunció los actos de PetroAndina y del Vice Ministerio de Hidrocarburos que presionaron a la dirigencia para obtener un acuerdo de conformidad al proceso exploratorio en su TCO (Villca 2013,192).

### 3.3 El retomo de la representación del Norte La Paz como frontera

- 45 El retorno del Estado con su visión desarrollista no ha sido fácil. Hasta ahora cada proyecto que el gobierno plantea tiene que enfrentar o negociar con el poder de los actores locales. Una clave para entender esta nueva conflictividad es tomar en cuenta **las representaciones opuestas de cada parte**, el Estado y los grupos locales. De parte del Estado plurinacional, la representación de la región está muy influenciada por la visión estatal del fin del siglo XIX e inicio del siglo XX (ver sección 1.2). El Norte de La Paz era concebido como una región de frontera para ser conquistada. Según los políticos en La Paz, era considerada como una página en Illanco y no importaban tanto las estructuras locales ya que la frontera debía avanzar para que la civilización –o la sociedad nacional– gane sobre el mundo salvaje. En los proyectos actuales vemos la influencia de tal visión: en la prioridad daba a las apuestas nacionales, en la importancia del desarrollo económico nacional y al final en la dificultad de integrar las prioridades planteadas a escala local del desarrollo. Frente a esta representación estatal de la frontera, los actores locales oponen otra percepción de la región. Bajo la influencia de la época dorada de la gobernanza participativa impulsada por los gobiernos neoliberales, los actores locales plantean que deben estar en el centro de la definición del proyecto de desarrollo para la zona. Teniendo un acceso asegurado a los recursos naturales (gracias a la titularización de sus tierras) y un espacio político consolidado (mediante la municipalización) ellos defienden su papel central en la definición del porvenir de la región. De estas dos visiones opuestas surgen los conflictos en la zona. En general los pobladores no se oponen con el fondo de los proyectos estatales sino con la visión de región que tiene. Es decir una región que tiene que ser integrada y desarrollada sin preocuparse mucho de las consecuencias negativas para los mismos pobladores. Finalmente, estamos frente a un conflicto de escalas: el Estado se apoya en la escala nacional cuando los actores locales piensan que todo el desarrollo debería ser definido partiendo de la escala local.
- 46 El ejemplo de la concesión forestal ex PROINSA (estudiado en el capítulo 9) permite demostrar cómo funciona concretamente esta oposición de escala. La concesión PROINSA estaba en explotación antes de la creación de la TCO bajo el régimen de derechos forestales (ya que no existía todavía la ley forestal de 1996 en el marco de la cual se titularon las concesiones). Cuando se tituló la TCO Takana en 1997 se creó en el mismo

tiempo la concesión PROINSA. En 2007 las 77 000 has de la concesión PROINSA fueron revertidas al Estado porque la empresa no había pagado la patente forestal a la superintendencia. Desde esta fecha no se ha tomado una decisión sobre el destino de estas tierras. El Estado, según su visión nacional, estima que es el dueño de las tierras y que puede arbitrar sobre su destino en función de los problemas nacionales. Sin embargo, no ha cerrado totalmente la posibilidad de dar una parte de estas tierras a los nuevos colonos, representados en la zona por la Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos Tupak Katari (FSUTCTK) de La Paz, recientemente asentada en la zona (en 2010). Para el gobierno, que necesita el apoyo político de la CSUTCB, el argumento principal es que estas tierras fiscales deben beneficiar a todos los bolivianos que las necesitan y no solamente a los pobladores del lugar. Por el contrario, el CIPTA (consejo Takana) y la FESPAI (que representa a las comunidades campesinas interculturales) se estiman como los únicos beneficiarios legítimos para recibir estas tierras. Toman como argumento su presencia antigua en la zona, el viejo compromiso del Estado de revertir esta concesión a la TCO Takanas y por último su tiempo de explotación, y sobre todo sus nuevas capacidades de control jurídico sobre el recurso tierra gracias al proceso de titularización en la época neoliberal. En noviembre de 2011, para dar más peso a sus reivindicaciones, la FESPAI y el CIPTA firmaron un acuerdo para unir sus fuerzas. En marzo de 2013, la Túpac Katari obtuvo la promesa de desinmovilización de 680 000 has de la Reserva forestal Iturralde para distribuir las entre los campesinos sin tierras del departamento. Hasta la fecha la desinmovilización no ha sido gestionada por el Ministerio de Medio Ambiente y Agua, pero si se concretiza esta promesa sería una importante señal para los pobladores del lugar de que nuevamente la visión del Norte de La Paz como una frontera para ser conquistada sigue estando vigente a nivel gubernamental... y podría generar nuevos conflictos.

## Conclusión

- 47 Cada uno de los diferentes ciclos de integración de los márgenes en Bolivia han tenido sus características propias en cuanto a su filosofía general, su permanencia o su inscripción espacial. Los tres ciclos principales que hemos identificado difieren bastante en todos estos puntos. Pero la conclusión de este estudio es que sería un error oponerlos totalmente. Cada ciclo deja huellas en la configuración social y territorial. Cada nuevo ciclo se construye con estas huellas. El ejemplo más paradigmático es el del empoderamiento de los actores locales durante el ciclo conservacionista y neoliberal. Quedó muy presente cuando se abrió un nuevo ciclo marcado por el retorno del Estado. Es así que todos los megaproyectos estatales tienen que ajustarse a esta situación.
- 48 Desde un punto espacial, estas recomposiciones de un ciclo al otro, muestra también como poco a poco se van integrando más espacios al destino del Norte de La Paz: el espacio regional, nacional, local, internacional y global. Cada uno de estos espacios de acción política corresponde a una escala específica. Para entender la situación actual no hay que ver cada ciclo como cerrado y volviendo a su punto de partida. Al contrario, cada uno se abre a nuevos ciclos. Es así también que se van acumulando las escalas sobre el mismo territorio. Al final el Norte de La Paz, después de dos siglos de integración, se encuentra en una encrucijada con varias opciones de desarrollo.

- 49 Lo que es seguro es que hasta ahora no deja de ser un margen, es decir una periferia todavía no integrada completamente al centro. Se distingue por la autonomía de los actores locales. Esta autonomía que era al inicio una construcción histórica resultante del aislamiento físico de la región es ahora una construcción política que resulta del empoderamiento de los actores durante la época neoliberal. Por lo tanto, la integración no contribuye a la disolución de la identidad local.
- 

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes bibliográficas

- Arenales, José Idelfonso Alvarez de  
1833 Noticias Historicas Y Descriptivas Sobre El Gran Pais Del Chaco Y Rio Bermejo: Con Observaciones Relativas a Un Plan de Navegacion Y Colonizacion Que Se Propone / Por Jose Arenales. Buenos Aires: Imprenta de Hallet.
- Bakker, Karen  
2007 "The 'Commons' Versus the 'Commodity': Alter-Globalization, Anti-Privatization and the Human Right to Water in the Global South." *Antipode* 39 (3): 430-55. doi:10.1111/j.1467-8330.2007.00534.x.
- Boillat, Sébastien, J. Alca, A. Alvarez, and Patrick Bottazzi  
2010 "Protected Areas and Indigenous Peoples in Bolivia and Pera: Dilemmas, Conflicts, and Ways Out." In *Global Change and Sustainable Development: A Synthesis of Regional Experiences from Research Partnerships*, edited by H. Hurni and U. Wiesmann, 5:500-515. Bern: Perspectives of the Swiss National Centre of Competence in Research (NCCR) North-South, University of Bern: Geographica Bernensia.
- Bolivia, República de  
1967 Constitución Política de 1967, Con Reformas de 1994, Texto Concordado de 1995, Y Reformas de 2002, 2004 y 2005. <http://pdba.georgetown.edu/Constitutions/Bolivia/consboliv2005.html#dispraes>.
- Bottazzi, Patrick 2009  
"Aux Frontières Des "Ordres Institutionnels Territoriaux Peuples Autochtones, Aires Protégées et Colonisation Agricole En Amazonie Bolivienne". Thèse de Doctorat en Etude du développement, Genève (Suisse): Université de Genève. [http://my.unil.ch/serval/document/BIB\\_7F0F15BAFB29.pdf](http://my.unil.ch/serval/document/BIB_7F0F15BAFB29.pdf).
- Bottazzi, Patrick, and Stephan Rist  
2012 "Changing Land Rights Means Changing Society: The Sociopolitical Effects of Agrarian Reforms under the Government of Evo Morales." *Journal of Agrarian Change* 12 (4): 528-51. doi:10.1111/j.1471-0366.2012.00367.x.
- Brenner, Neil  
2001 "The Limits to Scale? Methodological Reflections on Scalar Structuration." *Progress in Human Geography* 25 (4): 591-614. doi:10.1191/030913201682688959.

Bridge, Gavin, and Thomas Perreault

2009 "Environmental Governance." In *A Companion to Environmental Geography*, edited by Noel Castree, 475-97. Chichester, U.K: Wiley-Blackwell.

Church, George Earl

1902 "Bolivia by the Rio de La Plata Route." *The Geographical Journal* 19 (1): 64-73.

doi:10.2307/1774975.

CRTM

2010 "Presentación Del Consejo Regional Tsimane Mosekene". Informe institucional, Pilon Lajas, [http://saberessindigenas.pieh.org/doc/crtm/con\\_reg.pdf](http://saberessindigenas.pieh.org/doc/crtm/con_reg.pdf).

Farjan Malky, Alfonso, and Juan Carlos Ledezma Columba

2009 Factibilidad Económica y Financiera de La Producción de Caña de Azúcar y Derivados en el Norte del Departamento de La Paz. La Paz: Conservation Strategy Fund-CSF.

[www.conservation.org.bo](http://www.conservation.org.bo).

Fifer, Valerie

1976 Bolivia. Buenos Aires: Editorial Francisco de Aguirre.

Frias, Félix

1845 Nota Dirigida a S. G. El Señor Don Tomas Frias, Ministro de Relaciones Exteriores de Bolivia. Valparaíso.

1906 "El Porvenir de Bolivia Está En El Oriente." *Boletín de La Sociedad de Estudios Históricos y Geográficos de Santa Cruz*, 347-53.

García Jordan, Pilar

2001 Cruz Y Arado, Fusiles Y Discursos, La Construcción de Los Orientes En El Peru Y Bolivia 1820-1940. Travaux de L'institut Français D'étude Andine. Lima: IFEA, IEP.

Green, Duncan

1995 *Silent Revolution: The Rise of Market Economics in Latin America*. London; New York, NY: Cassell: LAB; Distributed in North America by Monthly Review Press.

Groff Greever, Janet

1987 José Ballivián y El Oriente Boliviano. La Paz: Siglo.

Grover Choque, Freddy

2013 "Pacto Por La Paz Fija 14 Estrategias de Desarrollo." *La Prensa*, June 20. [http://www.laprensa.com.bo/diario/actualidad/la-paz/20130620/pacto-por-la-paz-fija-14-estrategias-de-desarrollo\\_47907\\_77408.html](http://www.laprensa.com.bo/diario/actualidad/la-paz/20130620/pacto-por-la-paz-fija-14-estrategias-de-desarrollo_47907_77408.html).

Gudynas, Eduardo

2010 "El Nuevo Extractivismo Progresista." *Nueva Cronica*, January 30.

2012 "Estado Compensador y Nuevos Extractivismos. Las Ambivalencias Del Progresismo Sudamericano." *Nueva Sociedad*, no. 237: 128-46.

Gutiérrez, Eusobio

1843 Esposicion Que Presenta En Bolivia El Ministro de Estado En El Despacho Del Interior a La Convencion Nacional En 1843. La Paz: Imprenta de Beeche y Cia.

Haarstad, Håvard, and Vibeke Anderson

2009 "Backlash Reconsidered: Neoliberalism and Popular Mobilization in Bolivia." *Latin American Politics and Society* 51 (4): 1-28.

Jones, Katherine T.

1998 "Scale as Epistemology." *Political Geography* 17 (1): 25-28. doi:10.1016/S0962-6298(97)00049-8.

Kohl, Benjamín

2003 "Restructuring Citizenship in Bolivia: El Plan de Todos." *International Journal of Urban and Regional Research* 27 (2): 337-51. doi:10.1111/1468-2427.00451.

Laats, Henkjan

2011 *Megaobras en Madidi y Pilón Lajas. Hacia una transformación de los conflictos*. La Paz: PIEB.

Lavaud, Jean-Pierre

2007 "Bolivie: Un Avenir Politique Hypothéqué?" *Nueva Sociedad* 209.

Leach, Melissa, Robín Mearns, and Ian Scoones

1999 "Environmental Entitlements: Dynamics and Institutions in Community-Based Natural Resource Management." *World Development* 27 (2): 225-47. doi:10.1016/S0305-750X(98)00141-7.

Mariaca Peláez, Jorge

2002 "In Between Frontiers of Conservation and Development. Discourse and Practice of an Integrated Conservation and Development Project in the Bolivian Rainforest". MSc Thesis-Programme Management of Agricultural Knowledge Systems, Wageningen University.

McCarthy, James

2005 "Scale, Sovereignty, and Strategy in Environmental Governance." *Antipode* 37 (4): 731-53. doi:10.1111/j.0066-4812.2005.00523.x.

Nelson, J.G, and L.M. Sportza

2000 "Evolving Protected Area Thought and Practice." *The George Wright Forum* 17 (2): 59-69.

Orbigny, Alcide Dessalines d'

1836 *Voyage Dans l'Amérique Méridionale: (le Brésil, La République Orientale de l'Uruguay, La République Argentine, La Patagonie, La République Du Chili, La République de Bolivia, La République Du Pérou), Exécuté Pendant Les Années 1826, 1827, 1828, 1829, 1830, 1831, 1832, et 1833*. París: Pitois Levrault.

Pacheco, Pablo, and Miguel Urioste

2000 "Land Market in a New Context: The INRA Law in Bolivia." In *Current Land Policy in Latin America: Regulating Land Tenure under Neo-Liberalism*, edited by Annelies Zoomers and Gemina van Der Haar, 259-68. Amsterdam; Frankfurt; KIT, Iberoamericana/Vervuert Verlag.

Painter, Michael, Oscar Castillo, Andrew Noss, Lilian Painter, and Robert Wallace

2008 "Consolidating Protected Areas as Part of a Strategy for Landscape and Species Conservation: Lessons from Bolivia." In *Protected Areas, Governance, and Scale*, edited by Kent Redford and Katerine Grippo, 73-82. Working Papers 36. New York.

Palacios, José A.

1976 *Exploraciones de Realizadas en los Ríos Beni, Mamoré y Madera y en el Lago Rogo-Aguado, durante los años 1844 al 1847. Descripción de La Provincia de Mojos*. La Paz: Editorial del Estado.

Peck, Jamie

2004 "Geography and Public Policy: Constructions of Neoliberalism." *Progress in Human Geography* 28 (3): 392-405.

Peck, Jamie, and Adam Tickell

2002 "Neoliberalizing Space." *Antipode* 34 (3): 380-404. doi:10.1111/1467-8330.00247.

Perreault, Thomas

2006 "From the Guerra Del Agua to the Guerra Del Gas: Resource Governance, Neoliberalism and Popular Protest in Bolivia." *Antipode* 38 (1): 150-72. doi:10.1111/j.0066-4812.2006.00569.x.

Perreault, Thomas, and Patricia Martin

2005 "Geographies of Neoliberalism in Latin America." *Environment and Planning A* 37 (2): 191-201. doi:10.1068/a37394.

Perrier Bruslé, Laetitia

2007 "The Front and the Line: The Paradox of South American Frontiers Applied to the Bolivian Case." *Geopolitics* 12 (1): 57-77.

2012 "Le conflit du Tipnis et la Bolivie d'Evo Morales face à ses contra-dictions: analyse d'un conflit socio-environnemental." *EchoGéo, Sur le Vif* 2012, , January. <http://echogeo.revues.org/12972>.

Roca, José Luis

1987 "Bolivia O La Lucha Contra La Asfixia." In José Ballivián y el Oriente Boliviano, edited by Janet Groff Greever, III-XVI. La Paz: Editora Siglo.

Sparke, Matthew

2006 "Political Geography: Political Geographies of Globalization (2)-Governance." *Progress in Human Geography* 30 (3): 357-72. doi:10.1191/0309132506ph606pr.

Stefanoni, Pablo

2007 "Siete Preguntas Y Siete Respuestas Sobre La Bolivia de Evo Morales." *Nueva Sociedad* 209: 46-65.

Turner, Jackson

1893 "The Significance of the Frontier in American History." Report of the American Historical Association 1893: 199-227.

Urioste, Miguel, and Diego Pacheco

2001 *Las Tierras Bajas de Bolivia a Fines Del Siglo XX*. La Paz: PIEB.

Villca, Elvis

2013 *Informe Del Estado Ambiental Departamental La Paz 2009-2013. Informes Ambientales Departamentales 2009-2013*. La Paz: LIDEMA.

wcs, Wildlife Conservation Society

2009 *Programa Gran Paisaje Madidi-Tambopata. 10 Anos de Compromiso Con Su Conservacion Y Su Pueblo*. La Paz Bolivia: wcs.

Zimmerer, Karl S.

2000 "The Reworking of Conservation Geographies: Nonequilibrium Landscapes and Nature-society Hybrids." *Annals of the Association of American Geographers* 90 (2): 356-69.

## NOTAS

1. Mensaje del presidente de Bolivia a las Cámaras Legislativas del año de 1846, citando a Pilar García, Jordan (García Jordan 2001, 263)
2. En 1902 él escribía "it seems an absurdity that a country lying on the Atlantic slope of South America should carry on nearly all of its exterior trade by the way of the Pacific ocean, yet such is the case with Bolivia."(Church 1902, 64)
3. Véase la sección 3.2

4. Estos Proyecto de protección que involucran a los actores locales fueron desarrollados en el marco conceptual de *CBNRM: Comunity Based Natural Resource Management* ver (Leach, Mearns, and Scoones 1999)Mearns, and Scoones 1999.
  5. Como en el caso del TIPNIS (Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro-Secure), la misma área tiene el doble estatus de área de conservación inscrita en el Sistema Nacional de áreas protegidas – SNAP y gestionada por el SERNAP (Servicio Nacional de Áreas Protegida y de territorio indígena (como TCO).
  6. En una publicación sobre las lecciones de la política de conservación en Bolivia, algunos de los trabajadores de WCS lo planteaban así: “hemos aprendido, con el tiempo, la importancia de establecer relaciones fuertes con la población local... para lograr éxito en nuestras metas conservacionistas” (Painter et al. 2008, 74).
  7. Según la palabra utilizada por el Vicepresidente Garcia Linera.
  8. El extractivismo es presentado ahora como un camino necesario para salir de la pobreza, y quienes lo critican estarían cuestionando esa posibilidad de progreso (Gudynas 2010, 7)
  9. Para que funcione el proyecto se necesita sembrar, para 2017, 9000 ha de caña de azúcar.
  10. El Pacto fue firmado por 65 organizaciones e instituciones privadas y públicas de diferentes sectores de la población y tiene como meta de impulsar un fuerte desarrollo económico y demográfico del departamento que menos ha crecido en el periodo intercensal 2001-2012 (en comparación a los dos otros departamentos del eje troncal).
  11. El Banco Mundial en Bolivia será administrador de este fondo y el FUNDESAP el ejecutor.
- 

## AUTOR

### LAETITIA PERRIER BRUSLÉ

Doctora en geografía, egresada de la Universidad París 1-Sorbonne. Trabajo primeramente en temas geopolíticos. Su tesis de doctorado era sobre la frontera de oriental de Bolivia y su papel en la construcción del territorio. Desde 2011 trabaja como investigadora del IRD (Institut de recherche pour le développement) en Bolivia, en el marco de un convenio de cooperación con el IIGEO (Instituto de Investigaciones Geográficas) de la UMSA. Participo en el proyecto CAPAZ. Sus temas actuales de trabajos son la regulación de los recursos naturales en los país andinos, los procesos de integración de los márgenes en la globalización y la reconfiguración de las escalas en el periodo post-neoliberal. Publico varios artículos científicos sobre estos temas.

---

**Primera parte. Las dinámicas de  
integración en los espacios nacional  
y mundial. Esquemas tradicionales**

---

# Capítulo 2. De la quina a la goma: la compleja incorporación de la provincia Caupolicán al mercado mundial (siglo XIX)

Pilar Mendieta Parada

---

## Introducción

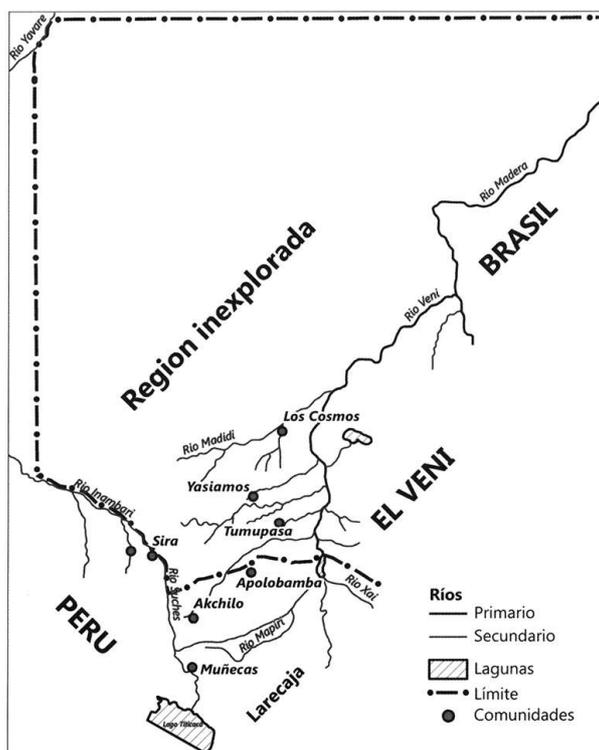
- 1 Desde tiempos antiguos el norte del actual departamento de La Paz fue una región que causó fascinación tanto por su belleza caracterizada por transiciones geográficas y climáticas muy marcadas como por situarse allí el mito de las riquezas del Paititi. Sin embargo, es recién durante el siglo XIX que la historia de la provincia Caupolicán se caracterizó por su incorporación económica al mercado mundial como región de frontera dejando de ser paulatinamente un espacio poco conocido aunque periférico del centro del poder político situado en el área andina.
- 2 En la actualidad el término de frontera tiene un doble sentido: la frontera entendida como límite entre dos países y la frontera como zona adyacente al límite a lo que se puede añadir –en el caso que nos compete– que se trata además de un territorio con escasa presencia estatal. Para este trabajo nos interesa el concepto de frontera como zona adyacente al límite ya que esta noción tiene un sentido más bien económico y político (Orias, 2000:129). La producción de quina primero, (1830-1860) y de goma elástica después, (1870-1920) hizo que el territorio de Caupolicán y del noroeste boliviano en su conjunto se vea afectado por una nueva realidad económica que lo introdujo por primera vez en el contexto económico internacional transformando radicalmente la vida de la región.
- 3 El presente trabajo es un intento por dar a conocer los principales aspectos de la incorporación económica de la provincia Caupolicán al mercado internacional como parte de una alternativa a la tradicional minería de la plata. Se enfatizará en el impacto que

estas nuevas circunstancias económicas provocaron en la violenta desintegración de los grupos étnicos locales y de su compleja integración a la economía mundial que según Gamarra (2012) subsumió este territorio a un rol de enclave con un escaso dominio de un Estado que, a pesar de ello, se vio beneficiado por el auge exportador a través de los impuestos. Se enfatizará también en los infructuosos esfuerzos estatales por asentar la soberanía boliviana en la región del noroeste a través del envío de misiones gubernamentales y de viajeros encargados del estudio de su geografía con el fin de delimitar las fronteras. Por ello se tomará en cuenta al espacio amazónico boliviano en su conjunto ante la imposibilidad de desligar a Caupolicán de una realidad más amplia.<sup>1</sup> A pesar del empeño estatal por la incorporación de estos territorios el trabajo concluye con las circunstancias que provocaron la pérdida de un inmenso territorio en el Acre (1903) con el Brasil y parte de Caupolicán (1912) con el Perú.

## 1. La provincia de Caupolicán a inicios de la República

- 4 A principios del siglo XIX las antiguas misiones franciscanas de Apolobamba, al ser convertidas en tierras de la corona en el año 1804, pasaron a formar parte del partido de Caupolicán perteneciente a la intendencia de La Paz. Con la creación de la República de Bolivia **se constituyeron en la provincia Caupolicán** (Soux, 1991:85). Esta provincia fue creada por decreto de 23 de enero de 1826 y abarcaba todo el norte amazónico del departamento de La Paz (actuales provincias Franz Tamayo e Iturralde) llegando hasta la frontera sin definir con el imperio brasilero al norte y la República peruana al oeste (ver mapa 2.1).
- 5 En 1842 el presidente **José Ballivián con una visión geopolítica interesante para la época miró al oriente boliviano** como una posibilidad de acrecentar los recursos económicos de la República así como facilitar una salida al atlántico a través de sus ríos. Para ello creó el departamento del Beni basado en lo que antiguamente se conocía como Mojos, además de las provincias de Caupolicán y Yuracarés que fueron segregadas de La Paz y Cochabamba respectivamente. De tal manera que la creación del Beni como departamento, sustentado en las provincias Mojos, Caupolicán y Yuracare, reunía espacios socioeconómicos y culturales afines pero escindidos de sus pertenencias jurídicas originales (Gamarra, 2007:72). En 1856, por diversos motivos administrativos, hubo un intento de que Reyes y Caupolicán conformen dos provincias independientes de La Paz y del Beni con la intervención directa del gobierno lo que demuestra –como se verá– la creciente importancia de la producción de quina en auge por esos años. Posteriormente las autoridades benianas se opusieron a la propuesta de anexión del pueblo de Reyes a Caupolicán y el pleito culminó en el traslado de Reyes al interior del territorio beniano. Este proceso de desarticulaciones y rearticulaciones termina con la reincorporación de Caupolicán al departamento de La Paz a pesar de que su Subprefecto insistía en pertenecer al Beni (Gamarra, 2007).

Mapa 2.1. La provincia Caupolicán en el siglo XIX



FUENTE: Soux, 1991: 17

- 6 **Una de las primeras descripciones** que se tiene sobre Caupolicán a principios del siglo XIX nos la brinda el naturalista francés Françoise Rossignon quien con su información logró completar la descripción de la provincia en el libro de D'Orbigny. Según Loza (2005) la trayectoria de Rossignon es sumamente interesante ya que da cuenta del rol de los ayudantes que acompañaron al científico francés durante su viaje por América del Sur (1830-1833). Rossignon era ornitólogo, por lo tanto su principal interés se concentró en las aves tropicales de la región. Con el tiempo logró formar una importante colección de ornitología neo tropical que se cree fue parte del Museo de Historia Natural en París. En sus descripciones parece maravillado con la exhuberancia de la provincia y con la cantidad de pájaros existentes. Al respecto dice que: “a pocos países ha favorecido la naturaleza tanto como a esta provincia en cuanto a la belleza y el plumaje de los pájaros: sus montañas están animadas por millares de ellos” (Loza, 2005:59).
- 7 A su paso describe también otros aspectos de Caupolicán. Le llama la atención la composición orografía de la región, de sus ríos y sus cadenas de montañas y ofrece un panorama de la producción aurífera donde abundaban los lavaderos de oro y asechaban caza fortunas. En su narración, el científico destaca los bosques con vainilla, las resinas, las cortezas aromáticas, gomas, cera, y miel de abeja que eran parte de la riqueza de la región. Según su narración existía un partido grande que federaba a los pueblos de Suches, Pelechuco, (parte alta de puna) Pata, Moxos, Apolobamba, Santa Cruz del Valle Ameno y Aten (parte media) y un partido chico que concentraba a los pueblos de San José de Uchupiamonas, Tumupasa, Ixiamas y Cavinás (parte baja amazónica). Dice que Apolobamba era la capital de la provincia pero los habitantes reconocían a Ixiamas como su capital de facto, aunque no sabemos los motivos de porque esta población adquirió

mayor importancia. La misma descripción añade que en aquel tiempo todavía existían diez parroquias dirigidas por Franciscanos y la población era multiétnica: quechuas, apolistas, tacanas y “salvajes” de otros grupos. En 1835 la población de Caupolicán aparece 11.300 habitantes entre indígenas y algo de población criolla y extranjera que iba en aumento (Soux, 1991:88). Rossignon concluye que a inicios de la República Caupolicán era quizás una de las provincias más ricas de Bolivia por su variedad de flora, fauna y riquezas naturales aunque cabe añadir que para entonces sus fronteras aún no estaban definidas ni con el Perú ni con el Brasil, siendo también la provincia más extensa y alejada de la ciudad de La Paz.

## 2. La producción de quina en Caupolicán

- 8 Cuando la audiencia de Charcas fue convertida en la República de Bolivia (1825), el país se hallaba experimentando una severa crisis económica. En los primeros años del siglo XIX la producción de plata había disminuido a causa de los altos costos de producción y transporte. Por ello los sucesivos gobiernos miraron hacia otras regiones en búsqueda de algún producto que les permitiera diversificar la economía. Los ojos de los gobernantes volcaron su mirada en la quina amazónica que por esos años era bien cotizada en el mercado internacional.
- 9 De esta manera, a pesar de existir en Caupolicán una variedad de productos que como la coca, el azúcar, la vainilla, el tabaco y el cacao eran destinados desde el periodo misional al consumo local y al mercado paceño la provincia va a sufrir grandes cambios en su vida económica determinados por la **existencia de la quina o cascarilla** en la parte media y baja de la provincia la cual se constituyó en el único producto de exportación del Estado boliviano entre 1830 y 1860.

### 2.1 Primeras explotaciones de la quina en Caupolicán

- 10 Las primeras explotaciones de la quina, producto requerido para la cura de la malaria, tienen lugar desde fines del siglo XVIII en las misiones de Apolobamba es decir en la futura Caupolicán. Sin embargo la producción de la quina empezó con mayor fuerza durante el gobierno del Mariscal Andrés de Santa Cruz (1829-1839) quien por decreto de 22 de diciembre de 1829 establecía que “los hijos de Bolivia tienen derecho a emprender libremente el descubrimiento de las producciones naturales de la provincia Caupolicán, Sorata, Yuracares, Moxos y Chuiquitos, comerciar activa masivamente con sus moradores y fomentar la extracción de la cascarilla, cacao, vainilla, resinas y gomas que abundan en aquellas montañas” (Soux, 1991:93). Con esta medida Santa Cruz promovió una primera migración a Caupolicán de bolivianos y extranjeros los que debían de sacar un permiso especial para la explotación de la quina aunque sin tomar en cuenta el derecho de los nativos a sus tierras. Más tarde, durante el gobierno de José Ballivián, la población de Caupolicán lo acusó de otorgar concesiones financieras y de tierras a personas privilegiadas creando así una elite que rivalizaba con los intereses locales en una región donde la presencia estatal era débil (Pérez, 1997:206).
- 11 En Caupolicán las zonas de la producción de la cascarilla se establecieron en Apolo, San José de Uchupiamonas, Aten, Santa Cruz del Valle Ameno, Pata y Mojos donde se llegó a explotar las tres variedades de quina: callisaya, tabla y anaranja. Sin embargo, no se conoce casi nada sobre la mano de obra y la forma como era extraída la corteza y los

sistemas de trabajo empleados para esta industria. La extracción estaba en manos de particulares, extranjeros, criollos e indígenas de las misiones que se internaban por cuenta propia en el bosque causando graves problemas ecológicos debido al corte indiscriminado de la corteza de la quina. Lo que sí se sabe es que los costos de operación consistían en los anticipos que otorgaban los comerciantes a los extractores que se internaban en las zonas de producción (Laura, 1988:152) En 1835 los comerciantes regionales no operaban individualmente sino que se hallaban organizados bajo la forma de “acopiadores de cascarilla como es el caso de los comerciantes de Pelechuco acopiadores de la cascarilla de la provincia Caupolicán” (Ibid).

## 2.2 El monopolio sobre la explotación de la quina

- 12 Como parte de las políticas proteccionistas de ese momento entre los años 1844 y 1858 se determinó el establecimiento de un monopolio estatal del por entonces único producto de exportación rentable que tenía el país. Se creó un banco de la quina con sede en la ciudad de La Paz, centro urbano donde convergían las producciones de las provincias Muñecas, Caupolicán, Larecaja y Yungas. Estas políticas monopólicas del gobierno de José Ballivián (1841-1847) provocaron el descontento popular en las provincias productoras donde los comerciantes de la quina de Caupolicán se rebelaron apoyando la sublevación de Belzu contra Ballivián.<sup>2</sup> Los pequeños productores y comerciantes de provincia se constituyeron de esta forma en el núcleo inicial del “ejército” belcista actuando en los enredos de la política caudillista ya que en la mente de éstos el monopolio de la quina estaba vinculado indisolublemente a la administración de Ballivián (Pérez, 1997).
- 13 La intervención del Estado o proteccionismo creó distorsiones en el desarrollo de la industria quinera; entre ellas, el excesivo estocamiento, la falta de fondos para comprar el producto a los precios prometidos y el contrabando. Los cascarilleros de las provincias citadas optaron por cruzar la frontera y vender su producto a especuladores peruanos. El gobierno reaccionó en contra del contrabando convirtiendo a las autoridades provinciales de Caupolicán y Muñecas en los directos responsables de combatirlo en la frontera con el Perú. De esta forma, la integración al comercio mundial de un producto como la quina obliga al Estado a preocuparse por controlar el territorio fronterizo aunque sea de forma débil y circunstancial. En 1849 el gobierno de Belzu finalmente se decide a restablecer el libre comercio.
- 14 Con respecto a la producción legal de quina esta salía por Sorata a través de Puerto Pérez y también por el puerto beniano de Rurrenabaque hacia el Amazonas. Fue la Casa Farfán de La Paz la que hizo la primera exportación de quina en un complicado viaje por el Mamoré y el Madera. El comercio de la quina también provocó la construcción de sendas y caminos en la región como el que en 1844 Casimiro Bacarreza gobernador de Caupolicán promovió construyendo un camino de Aten a Mapiri en la provincia Larecaja.
- 15 Una vez que el gobierno de José María Linares (1857-1861) tomó conciencia de la inviabilidad de la política monopolista estatal, las exportaciones habían comenzado su descenso a raíz de la competencia de la producción colombiana. Sin embargo, al contrario de la idea generalizada de que el comercio cascarillero había desaparecido en 1865, cuando el país volvió a la economía minera de la plata, las exportaciones de cascarilla en algunas provincias como la de Caupolicán (Pata, Aten, Santa Cruz del Valle Ameno y Apolo) siguió en manos de comerciantes extranjeros y nacionales que incursionaron en su cultivo aunque ya no como en el pasado. Prueba de ello es un informe de 1872 enviado por

el subprefecto de Caupolicán al prefecto hace ver los problemas que enfrentaron los indígenas ante la reducción de la producción de la quina. El documento dice así: “La indiada de Aten fue hasta ahora pocos años la más rica de la provincia cuando tenía en sus goteras la valiosa quina cuya adquisición no les demandaba más trabajo que estirar los brazos y cortarla. Hoy ha desaparecido completamente y lo que antes fue origen de su riqueza y bienestar ha venido a ser la causa de su ruina” (Soux, 1991:192). El documento añade que los indígenas se dispersaron a los bosques y que se han dedicado a la holgazanería. Así, la producción de quina como el único producto de exportación a principios de la República provocó de esta manera la integración económica de Caupolicán al país y al mercado mundial incentivando la llegada de migración local y extranjera, reviviendo a los antiguos pueblos misionales e incidiendo en la política caudillista y en las políticas económicas proteccionistas.

### 3. El auge de la goma elástica

- 16 Después de la cascarilla el producto más importante del norte paceño en el siglo XIX fue la goma elástica.<sup>3</sup> La goma elástica que, gracias al proceso de vulcanización había aumentado grandemente sus usos industriales, tuvo una época de auge a partir del año 1880 con la industria del automóvil, la fabricación de llantas y productos como la goma de borrar lápiz, los impermeables etc.<sup>4</sup> Precisamente fue en Caupolicán donde se formó la primera industria artesanal de goma en Bolivia revolucionando a partir de entonces no solo esa región sino también el noroeste boliviano. Significó también, junto con la plata y el estaño, el principal sostén de la economía boliviana durante por lo menos tres décadas (1880-1920).

#### 3.1 La producción de la goma elástica en la provincia Caupolicán y el noroeste boliviano

- 17 A pesar del incremento de las haciendas cañeras y ganaderas todavía en la década de los setenta una de las características de la región era la cantidad de tierras baldías que poseía. Estas tierras baldías eran erróneamente consideradas como tierras “vacías” aunque de hecho eran habitadas por las diferentes etnias. En 1878 se dicta una Ley de 23 de febrero en la cual se ofrecía una legua cuadrada de terreno en las márgenes de los ríos Inambary o Beniparo, Puras, Madre de Dios, Beni, a cada uno de los primeros exploradores o a los que con sus capitales habían adquirido la posesión de tierras ocupadas por los llamados despectivamente como “bárbaros”.<sup>5</sup> Para hacerse acreedores de ese derecho los beneficiarios debían fundar establecimientos de cultivo o explotaciones de goma, madera u otros objetos de exportación. En 1883 se dicta otra ley a partir de la cual las llamadas estradas gomeras fueron entregadas por el Estado en arrendamiento. Sin embargo, veinte años después las concesiones gomeras sobrepasaban los límites de control estatal y no se logró los beneficios que supuestamente el fisco recibiría por el arrendamiento de los siringales.<sup>6</sup>
- 18 Con respecto a la región que nos interesa entre 1893 y 1896 se habían realizado 27 peticiones de gomales totalizando 59.500 estradas gomeras.<sup>7</sup> Las concesiones gomeras se dieron en Apolo, Aten e Ixiamas. De esta forma aparecen los Mercier, los Gamez, los Belmonte entre otros solicitando estradas gomeras en la región. En 1890 el prefecto de La Paz daba cuenta de la petición de 359.000 estradas gomeras lo que daba una cantidad de 35.790.000 árboles de goma en el departamento. El centro de gravitación de la industria

gomera paceña se localizó en Sorata donde confluía el producto obtenido de las zonas bajas para su exportación.

- 19 Las peticiones de tierras baldías trajeron muchos problemas de tenencia y posesión de la tierra con las comunidades, las misiones y las etnias de la región, las cuales presentaron recursos y oposiciones ante los juzgados y los organismos del Estado. Por ejemplo, una de las preocupaciones más grandes del padre Nicolás Armentia era la de fundar misiones y mantener las que ya existían ya que se hallaban constantemente asechadas no solo por las tribus no sometidas sino también por el frente de gomeros en busca de más tierras para su beneficio. En 1880, antes de iniciar su primer viaje oficial por el noroeste boliviano, Armentia hace un pedido a la prefectura del departamento defendiendo las tierras pertenecientes a las misiones de Covendo, Santa Ana y Muchanes ubicados en la zona este del río Beni en la frontera con Caupolicán.<sup>8</sup>

### 3.2 La mano de obra y los indígenas

- 20 La goma atrajo a aventurados inversionistas paceños y caupolicanos que a su vez llevaron en calidad de enganchados a indígenas de aquellos lugares e incluso de Santa Cruz y del área andina incluyendo trabajadores peruanos. La fuerza que cobraba la industria gomera y el atractivo de las futuras ganancias comerciales indujo a los industriales a promover formas coercitivas para el reclutamiento de mano de obra. Las diversas etnias que habitaban en estas zonas poco pudieron hacer para evitar el reclutamiento forzado para el trabajo en los sirringales. En 1897 José Manuel Pando dice al respecto:

No es empresa fácil atacarlos en sus caseríos y perseguirlos en los bosques. Solo con el auxilio de buenos perros, la pericia de los hombres habituados al monte y la conveniente disposición de las marchas, se puede sorprenderlos y dominarlos (Gamarra, 1997)

- 21 Esta situación provocó que las antiguas misiones entraran en crisis. Por ejemplo, en la misión de San Buenaventura en la provincia Caupolicán, frente a la población beniana de Rurrenabaque se enrolaba mano de obra indígena. Según el misionero Rafael Sans, religioso del colegio de La Paz, esta misión: “estaba en vías de desaparecer como consecuencia de la captación de brazos indígenas por los cascarilleros y gomeros que, a través de la deuda los trasformaban en esclavos. (García Jordán, 2001:290).
- 22 Las respuestas a estas incursiones, tanto de parte de los indígenas como de los colonizadores fueron siempre nefastas para ambos. Los araonas, pacahuaras, toromonas entre otros grupos étnicos realizaban asaltos constantes a los establecimientos gomeros. A pesar de ello grupos como los araona proporcionaron no solo brazos al colonizador de entre su propia gente sino que sirvieron de punta de lanza en las exploraciones en zonas desconocidas. De esta manera, según Gamarra, (2004) pese a la resistencia presentada por los grupos indígenas al embate sirringalista algunos grupos claudicaron integrándose paulatinamente a las nuevas formas de vida. Tal es el caso de los araonas y cavinatas de cuyos grupos se formaron las misiones de Ixiamas y Cavinatas y ya finalizando el siglo XIX colaboraron en las exploraciones de los sirringales y participaron como peones sirringeros en algunos establecimientos o barracas gomeras. Todo esto significó la paulatina desestructuración del mundo indígena amazónico en su conjunto tras el ingreso pionero colonizador.
- 23 Según la misma autora la penetración sirringalista hacia el norte amazónico generó procesos que inevitablemente implicaron cambios bruscos y radicales en el

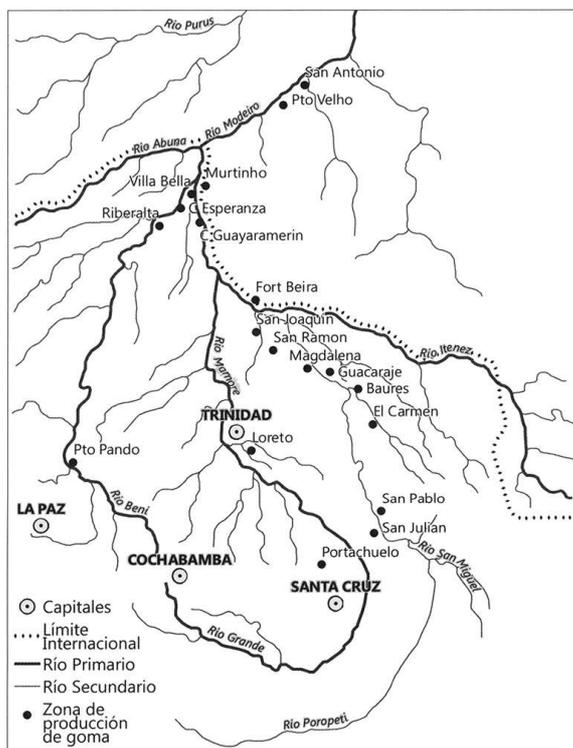
comportamiento de las etnias amazónicas, la distribución de sus territorios y más aún el hombre amazónico se vio movilizado en su propio hábitat para reclutarse en los gomales. Estos trabajadores de la goma llamados siringueros eran contratados en las haciendas gomeras mediante el sistema de enganche y habilito, y la apertura de la barraca gomera que funcionó como un micro-mercado. Una hacienda gomera pudo albergar entre 30 y 300 trabajadores siringueros, una casa central de operaciones con instalaciones de talabartería, herrería, pequeñas fábricas de alcohol, una tienda o almacén con productos importados, un pequeño ato ganadero y unas pocas hectáreas de sembradíos de maíz, yuca, arroz y plátano para el consumo de los siringueros.

- 24 Todo el proceso de extracción de la goma elástica se realizaba bajo el control de capataces, fiscales y administradores (Gamarra, 1995:267) (ver mapa 2.2).
- 25 Los enganchadores que usualmente recibieron el apelativo de capitanes recibían de los industriales gomeros sumas de dinero destinadas a la captación de enganchados comprometiéndose a llevar a los peones enrolados mediante este sistema hasta el lugar de trabajo. Estos capitanes podían ser ingleses, alemanes, criollos o mestizos. Los enganchados en las provincias paceñas y en el resto de las áreas de siringales no retornaban jamás a sus poblaciones de origen ya sea porque no lo deseaban o por la perpetuación de su endeudamiento dando origen las barracas gomeras a poblaciones como Cobija que en la actualidad es la capital del departamento de Pando. Asimismo, peones enrolados para los gomales que no tenían trabajo fijo o buscaban oportunidades se engancharon para el trabajo de la goma elástica. Los trabajadores de la goma no solo trabajaban en condiciones infrahumanas sino que debían afrontar muchos peligros entre los cuales cabe citar los ataques que sufrían por parte de los grupos étnicos denominados “salvajes” o “bárbaros” que todavía estaban libres.

### 3.3 Los empresarios de la goma

- 26 Varios cruceños participaron en la explotación de la goma elástica especialmente en los departamentos de Beni y lo que hoy es Pando. Los nombres más importantes son los de los cruceños Antonio Vaca Díez, Antenor Vásquez, Augusto Roca y Nicolás Suárez. Empresarios y empresas gomeras a quienes José Luís Roca (2001) considera como verdaderos patriotas que asentaron la presencia boliviana en la región del noroeste. De todos ellos Suárez acaparó más del 60% de la producción gomera de la amazonia boliviana incluyendo a Caupolicán. De igual manera pudo controlar el comercio internacional del caucho boliviano a través de sus agencias comerciales establecidas en Pará y Manaus (Brasil) y sus oficinas en Londres y Nueva York, cerrando el circuito de importación-exportación (Gamarra, 1995:267).

Mapa 2.2. Mapa de la zona de producción de goma elástica a fines del siglo XIX



FUENTE: Gamarra, 1995:265

- 27 El aporte paceño a la industria de la goma también fue importante por lo que existió una rivalidad entre empresarios cruceños y paceños que incluso provocó la idea cruceña de crear una nueva provincia Caupolicán en 1884. Este hecho provocó la indignación de los vecinos de Apolo que fueron aún más allá proponiendo al gobierno crear el departamento de Caupolicán. Se trataba de antiguos cascarilleros a quienes se llamó enchalecaos por la vestimenta que usaban y llegaron a tener importantes bosques gomeros especialmente en la provincia. Entre ellos se encuentran los paceños Timoteo Mariaca y Víctor Mercier, Claudio Ventura, Ángel y Benito Farfán, y más tarde extranjeros como Gunther Berg y Pierce Hoppe, Alberto Mouton entre otros. Los primeros fueron acompañados por un personal de picadores de goma oriundos de los poblados de Cavinás, Tumupasa e Ixiamas. En ambos casos debido a la ausencia de entidades crediticias formales se tuvo que dar paso a la presencia de casas comerciales y comerciantes europeos que financiaran las operaciones de muchas de las empresas siringalistas instaladas en la Amazonia (Gamarra, 2012:22).

### 3.4 La crisis de la producción de goma elástica

- 28 Desde 1895 las exportaciones de plata habían descendido considerablemente razón por la cual en los siguientes 20 años el grueso de los ingresos estatales por exportaciones provino del estaño y de la goma elástica. Hasta 1912 el principal comprador fue Inglaterra con un promedio anual de 1.410 toneladas, seguido de Alemania, Francia, Bélgica y Estados Unidos. La primera Guerra Mundial y la gran competencia de las exportaciones provenientes de las plantaciones asiática (India, Ceilán, Java, Sumatra etc.) provocó que para 1920 la producción de goma elástica deje de ser importante (Ibid:268). En resumen, la

exportación de goma elástica provocó un segundo e intenso ciclo exportador que otorgó mucha importancia a la región de Caupolicán provocando a nivel interno tensiones con los caucheros cruceños y un gran movimiento poblacional que significó un violento ataque en contra de la población indígena de la región.

#### **4. La organización de viajes de exploración y la ausencia estatal en las regiones del noroeste boliviano a fines del siglo XIX**

- 29 Como vimos, a partir de la década de 1870 el territorio del norte de La Paz y del noroeste boliviano se vio poblado por buscadores de goma. Esta búsqueda fue apoyada por las exploraciones que el médico estadounidense Edwin Heath realizó en 1880 para demostrar que el Río Beni era navegable y que se unía con el Madre de Dios para formar el Madera. Gracias a los descubrimientos de Heath en 1887, los ya mencionados Víctor Mercier y Timoteo Mariaca fueron más allá de los límites conocidos de Caupolicán y cruzaron la zona comprendida entre el río Madre de Dios y el Acre ambos espacios interfluviales conectados al Brasil. En estos mismos años los empresarios cruceños ya mencionados así como caucheros peruanos y brasileños también se movieron hacia el espacio amazónico instalándose en la región comprendida desde el Madera hasta la confluencia del río Madre de Dios y Beni (Gamarra, 1995:31).
- 30 Después del shock que provocó la pérdida de la cualidad marítima boliviana en la Guerra del Pacífico (1879) los sucesivos gobiernos conservadores, en el entendido de que un Estado-Nación es el resultado de un territorio claramente definido, miran hacia el noroeste y se interesan en el problema de la cada vez mayor presencia de peruanos y brasileños en la región, la indefinición de sus fronteras y la escasa presencia del Estado. Por ejemplo, a principios de los ochenta, el diputado por Caupolicán Carlos Bravo, con motivo de una publicación sobre el Madre de Dios y sus tributarios, señaló lo indispensable que era el conocimiento de la región, el descubrimiento de sus recursos naturales y la llegada de corrientes de inmigración nacionales y extranjeras que la colonizaran. También se discutió sobre la necesidad de implementar una política que resultara en la apertura y mejora de las vías de comunicación, el fomento de políticas poblacionales, el arreglo de asuntos fiscales, la construcción de guarniciones militares en las fronteras que permitan defender la soberanía boliviana.
- 31 Según García Jordán (2001) durante este periodo este tipo de propuestas fueron repetidas hasta la saciedad. La conclusión fue que solo podía lograrse la ocupación de las fronteras a través de un mejor conocimiento del territorio, la construcción de caminos, la colonización y el avance de la frontera interna a través de fortines y misiones.

##### **4.1 Los viajes de Nicolás Armentia**

- 32 Una de las estrategias fue la organización de exploraciones hacia esos territorios con la finalidad de verificar datos geográficos y dar información sobre los habitantes y las riquezas de la región. Fue así que el gobierno de Narciso Campero (1880-1884) apoyó los esfuerzos del padre franciscano Nicolás Armentia, misionero español del Colegio de Propaganda de La Paz quien organizó su expedición entre 1881 y 1882 recorriendo el espacio terrestre entre el Beni y Madre de Dios. Armentia ya conocía la región puesto que en 1871 fue enviado a la misión de Tumupasa hasta 1873 en que fue trasladado a la misión de Covendo donde ejerció los deberes de cura conversor hasta 1880. En uno de sus textos

Armentia cuenta como en el pasado sus colegas ensayaron varias entradas a las tribus araonas y toromonas (étnias de Caupolicán) que habitaban la hoya del Madre de Dios con el fin de predicar el evangelio entre aquellos salvajes y reducirlos a la civilización. (Armentia, 1887)

- 33 A pesar de estar consciente de lo difícil de su misión en su diario el padre Armentia relata de forma amena su primer viaje. Cuenta el sinnúmero de contratiempos y dificultades por los que tuvo que atravesar para lograr su cometido. Era muy difícil mantener satisfechos a los indios que le acompañaban y las fugas eran constantes. También era un problema sacarles información sobre sus costumbres y su idioma porque eran gente desconfiada. El clima caluroso y la humedad eran un tormento y las enfermedades eran pan de cada día, especialmente las fiebres de las que él mismo no se libró.
- 34 Cuenta como en un determinado momento exhausto por la fiebre y abandonado por sus acompañantes “dormí tirado en el suelo, sin abrigo de ninguna clase, con una sola camiseta y calzoncillos y estos comidos por los supes o cuquis; pues el habito no pudiéndolo sufrir por el calor, se lo di a Francisco para que me lo llevara...” Cuenta como deliraba y estaba solo. Para la suerte de Armentia pasó por el lugar una embarcación del gomero Augusto Roca cuyos tripulantes le salvaron la vida. (Armentia, 1887:30) ver mapa 2.3.
- 35 En 1884 el gobierno le encarga nuevamente una exploración oficial y reconocimiento del Tahuamanu, Manuripi, y Orton. Armentia entró a Apolo por la vía de Pelechuco para seguir a Ixiamas, San José de Uchupiamonas y San Buenaventura en la provincia de Caupolicán sobre el río Beni. El viaje sirvió para determinar la posición de los ríos del noroeste y ratificar la soberanía de Bolivia sobre ellos (Roca, 2001:201). Además de los aspectos geográficos una de sus motivaciones para realizar este viaje fue lograr la organización de una misión entre las tribus araonas. Para ello entabla relaciones con los jefes de las tribus pero, como en su anterior viaje, sufre muchos inconvenientes por las inundaciones, la peste del catarro, entre otras cosas que le impidieron fundar la misión.
- 36 Fruto de sus viajes escribió sendas monografías de los ríos Madre de Dios, Orton, Acre y otros detalles de sus afluentes convirtiéndose en un gran geógrafo y etnógrafo advirtiendo sobre la necesidad de promover la presencia estatal en todo el territorio fronterizo con el Perú y el Brasil que cada vez era más poblado por inmigrantes peruanos y brasileños.

## 4.2 El viajero italiano Luigi Balzan

- 37 Aunque no fue enviado por el Estado boliviano otro viajero notable fue el científico italiano Luigi Balzan cuyos informes de viaje son riquísimos en datos sobre la vida cotidiana en estas regiones de frontera. En 1890 recorre el norte de La Paz, el Beni y Santa Cruz por encargo de la Sociedad Geográfica de Italia y con el conocimiento de los miembros de la Sociedad Geográfica de La Paz con quienes entra en contacto. Al igual que Armentia describe todo lo que ve a su paso. Uno de los aspectos que más le llama la atención es el mal estado de los pocos caminos que conducen hacia la región.

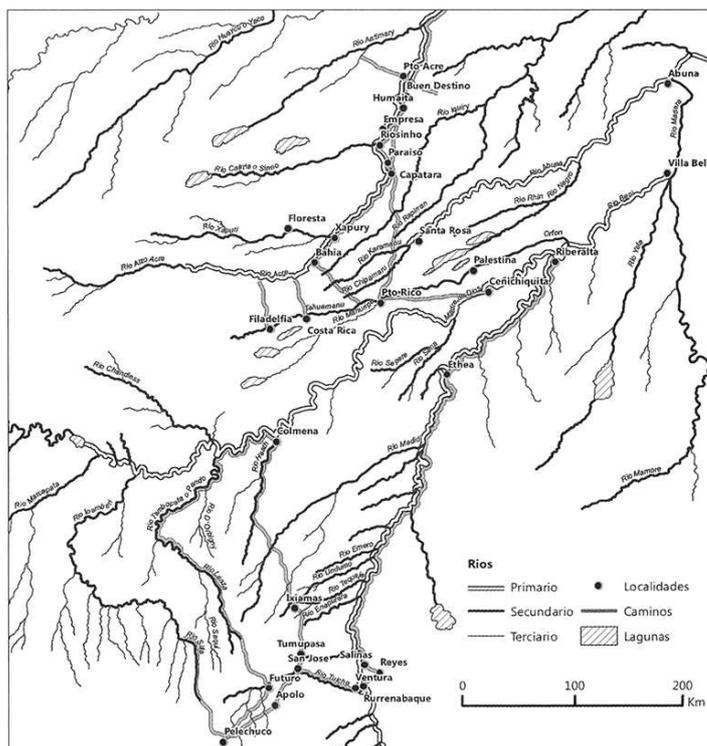


### 4.3 Los viajes de José Manuel Pando

- 39 Con anterioridad a su viaje de exploración, Pando estuvo exiliado en Caupolicán durante el gobierno de Aniceto Arce. Fue entonces que se interesó y exploró por primera vez las selvas y ríos del noroeste navegando por el Madera y llegando hasta Pará en diciembre de 1890. En su andar por aquellas regiones Pando conoció a Antonio Vaca Díez y Augusto Roca. Con ellos, Pando concibió la idea de organizar un viaje para explorar nuevas tierras con el interés de incorporarlas eficazmente al territorio nacional y de esta forma consolidar la soberanía boliviana en estas alejadas regiones que además tenían la riqueza del caucho. De esta forma Pando realizó gestiones ante el gobierno para organizar un proyecto de exploración del Madre de Dios.
- 40 La expedición de Pando partió de La Paz pasando por Caupolicán con rumbo a Rurrenabaque llegando hasta el bajo Beni donde se reunió con Roca. El viaje duró más de un año y se realizó en medio de innumerables penalidades entre ellas la muerte en manos de los indios Guarayos, en el río Madidi, del ingeniero Muller, de José Benavente y Edmundo Pando su sobrino. Pando emprendió una segunda expedición en 1897 cuando era senador por Chuquisaca. Continuaba su preocupación por establecer definitivamente la frontera Perú-boliviana que según el parecía situarse en la desembocadura del río Inambary en el Madre de Dios. Lo acompañó el señor Luis Varnoux quien era un competente hidrólogo y cartógrafo. Con el título de delegado nacional ad honorem partió de La Paz, el 13 de julio de 1897 (Pando, 1897). Pando confirmó que el Madre de Dios, ya explorado por el peruano Maldonado en 1861 era ancho, navegable, salpicado de islas y que atravesaba una ricas en café, cacao, quinina, oro y caucho entre otros. Al oeste Pando recorre parte de los sistemas del Ucayali-Urubamba.
- 41 Durante la fase final de su viaje Pando se había podido convencer in situ sobre el descontento que reinaba en la región por la presencia en Riberalta de la Delegación Nacional constituida por el gobierno. Pando informa a los delegados del gobierno los señores Lisímaco Gutiérrez y Manuel Vicente Ballivián sobre todo lo visto en sus exploraciones otorgándoles valiosos insumos para las medidas que debían asumir desde el gobierno en estas regiones. Algo después Pando se traslada a Río de Janeiro advirtiendo al gobierno boliviano sobre la necesidad de proceder, sin pérdida de tiempo, a la demarcación de límites con el Brasil conforme al tratado de 1867. En su informe denuncia la inercia de la administración boliviana que ha consumado lentamente las usurpaciones de territorio en aquella zona (Ibid).
- 42 Con anterioridad a los reclamos de Pando ya en 1890 el gobierno boliviano había mandado a estos territorios dos delegaciones en el noroeste con la finalidad de cobrar impuestos y organizar aduanas. Una se llamó la delegación de los ríos Beni y Madre de Dios cuyo límite al sur comprendía la provincia Caupolicán a la altura del Madidi y la otra del Purús. En 1892 un cruceño Manuel Jesús Añez se estableció a las orillas del Mamoré frente a la isla Suárez dando origen a la población de Guayaramerin. Riberalta fue fundada en 1894 instalándose allá la Delegación del gobierno. Bolivia estableció también puestos aduaneros en 1897 en puerto Heath en el río Madre de Dios y en la confluencia de este río con el Manú para recaudar los derechos de las regiones pertenecientes a Caupolicán que estaban siendo reclamadas por el Perú (Fifer,1976:224). Recién en 1900 la región del noroeste se llamará Territorio Nacional de Colonias Sin embargo, los esfuerzos fueron insuficientes puesto que fue precisamente a José Manuel Pando a quien le tocará como

presidente de la República (1899-1904) la pérdida de una gran extensión de territorio en el Acre.

Mapa 2.4. Mapa de los viajes y exploraciones del General José Manuel Pando en el Nor-Oeste de Bolivia (1891-1912)



FUENTE: Crespo, 1918, s.p.

- 43 Así, a pesar de los esfuerzos por superar la ausencia del estado enviando viajeros y delegaciones a la región de la goma elástica el gobierno boliviano pudo hacer poco ante la creciente intromisión de peruanos y brasileños que pusieron en entredicho la soberanía boliviana en éstas regiones de frontera.

## 5. Los conflictos de límites con el Perú por la parte de Caupolicán

- 44 Una vez concluido el conflicto que llevó al país a la Guerra Federal de 1899, José Manuel Pando, ahora presidente de la República, tuvo que enfrentarse a otro frente de conflicto esta vez en las alejadas tierras del Acre, un escenario que él conocía bien pues –como se vio– este fue motivo de sus desvelos durante la década de 1890.

### 5.1 La Guerra del Acre (1899-1903) en las orillas de Caupolicán

- 45 Hasta el año 1899 se había producido un importante avance de colonizadores brasileños que habían ocupado el área de los ríos Purus y Acre al sur de la línea de fronteras. Esta realidad provocó tensiones con el Brasil dando origen a la llamada **Guerra del Acre (1899-1903)**. Aunque el teatro de operaciones no estuvo en Caupolicán sino en la frontera denominada desde 1900 como Territorio Nacional de Colonias fue importante la participación de gente proveniente de Caupolicán. Por ejemplo, durante el conflicto, en agosto de 1902, el empresario boliviano Nicolás Suárez resolvió organizar una columna de

defensa de su barraca. La columna llamada Porvenir constaba de 250 siringueiros armados con rifles Winchester con los cuales Suárez combatió tenazmente durante varias semanas en un desesperado esfuerzo por defender sus gomales y la soberanía boliviana. Durante el combate de Bahía ocurrido el 11 de octubre de 1902 sobresalió por su valor el indígena tacana Bruno Racua, quien con sus flechas incendió los cuarteles de los brasileños.<sup>9</sup> El incendio provocado por Racua obligó a los brasileños a huir, dejando en Bahía 57 muertos, frente a uno solo del bando boliviano.

- 46 El conflicto con el Brasil terminó con la firma del Tratado de Petrópolis que implicó la revisión total del límite brasileño-boliviano. En el extremo norte Bolivia cedió una extensa área donde sus derechos nunca habían sido cuestionados, en un total de 73.726 millas cuadradas (191.000 km<sup>2</sup>). A cambio de las millas cedidas Bolivia recibió un triángulo de unas 2.000 millas cuadradas (5.200 km<sup>2</sup>) entre el Madeira y el Abuna. Esto proporcionó a Bolivia un acceso más fácil a la navegación del Madeira. Además, Bolivia recibió a cambio del territorio del Acre compensaciones económicas entre estas 2.000.000 de libras esterlinas y la construcción del ferrocarril Madeira-Mamoré que nunca llegó a concretarse (Fifer, 1976).

## 5.2 Negociaciones diplomáticas con el Perú y el arbitraje argentino

- 47 Sin embargo los problemas no se limitaron a las fronteras con el Brasil. A fines del siglo XIX Perú había presentado enérgicas reclamaciones por la posesión de las hoyas del Ucayali, Urubamba y Madre de Dios en la frontera con Caupolicán. Exploradores y caucheros peruanos, especialmente Carlos Fermín Fitzcarrald había recorrido las rutas entre el Urubamba y el Madre de Dios y se propuso el proyecto de la construcción de un ferrocarril de ocho millas de largo. Como la competencia entre los caucheros Fitzcarrald y los bolivianos Suárez y Vaca Diez aumentara se realizaron negociaciones separadas para considerar la fusión de intereses y para delimitar las áreas de intereses rivales.
- 48 De manera paralela ambos gobiernos se reunieron en 1896 en lo que se conoce como la negociación Gómez-Polar que fue producto de la creación realizada por el gobierno boliviano de una aduana en el punto de confluencia de los ríos Manu y Madre de Dios provocando los reclamos del Perú en relación a un espacio territorial que según Bolivia pertenecía a la provincia Caupolicán. El gobierno boliviano propuso el establecimiento de un modus vivendi que estableciera una línea demarcatoria provisional. El Perú no aprobó el modus vivendi y propuso la realización de una comisión mixta encargada de recorrer la frontera. En julio de 1897 en medio de estas conversaciones zozobro la lancha en que se hallaban Fitzcarrald y Vaca Diez quienes perecieron en el Urubamba quedando Suárez como único dueño de la situación.
- 49 Ese mismo año Fray Nicolás Armentia publica un folleto titulado Límites de Bolivia con el Perú por la parte de Caupolicán. En la publicación Armentia refuta la conferencia otorgada en Lima por Claudio Osambla en 1896 quien aseveraba que el territorio de Caupolicán y parte del Beni pertenecían al Perú. Armentia se refiere al poco conocimiento de Osambla del territorio en cuestión, realizando una reseña de cómo desde la colonia y con el inicio de la República Bolivia había tenido presencia en aquellos territorios ejercitando de esta forma su soberanía. En este contexto de tensión la situación con el Perú quedo estancada por la Guerra Federal de 1899.
- 50 El Perú reinició sus demandas en 1901 al descubrir que el inmenso sector de la selva concedido por Bolivia a capitales anglo-norteamericanos en el distrito del Acre incluía

miles de millas cuadradas señaladas como peruanas según los mapas elaborados en Lima. Más al sur en el territorio perteneciente a Caupolicán los límites con Bolivia también eran cuestionados por el Perú. En diciembre de 1902 se resolvió someter toda la parte del límite Bolivia-Perú al arbitraje de la Argentina, con la recomendación de considerar como válidos los antiguos límites de los Virreinos del Perú y del Río de La Plata así como de los territorios de la Audiencias de Lima, Cuzco y Charcas (Prudencio: 1995:262).

- 51 En julio de 1909 el presidente argentino José Figueroa Alcorta dio a conocer el fallo en Buenos Aires. Durante años la comisión había estudiado los mapas y documentos coloniales, actas diplomáticas, reales ordenes, disposiciones de los gobernadores, títulos y Leyes de Indias. Se alegó también que Bolivia ejercía posesión efectiva de la región a través de una ocupación oficial, geográfica o de exploración industrial. Se demostró que Bolivia creó en 1890 las delegaciones del Acre y Purus con jurisdicción administrativa hasta los límites con el Perú. Se hizo mención a los viajes de exploración de José Manuel Pando y Nicolás Armentia por ríos a los cuales el Perú no se había asomado de ninguna forma. Se advierte sobre la organización de fortines en la región y se aclara que el Perú aprovechándose de las dificultades de Bolivia con el Brasil desarrolló recién un plan de avance hacia el Tambopata en 1902 y 1903.
- 52 En su fallo final la comisión se esforzó en fijar una línea equitativa entre ambos países. El punto limítrofe se fijó en la desembocadura en el Madre de Dios de otro río más hacia el este, al que Pando llamo Heath, en honor de un famoso explorador. Bolivia no aceptó el arbitraje puesto que muchos establecimientos de caucheros bolivianos quedaban en el lado peruano quedando rotas las relaciones diplomáticas con la Argentina y provocando la posibilidad de una guerra con el Perú. El Perú comprendió que efectivamente el arbitraje le concedía posesiones bolivianas que nunca las ocupó decidiendo entrar en acuerdos directos con Bolivia pero respetando el laudo arbitral. De este modo se llegó al Tratado Sánchez Bustamante-Polo el 17 de septiembre de 1909. Aun así, algunas barracas quedaron definitivamente bajo el dominio peruano produciéndose enfrentamientos armados entre Nicolás Suárez de Bolivia y el cauchero Rodríguez del Perú. Más tarde en 1910 tropas y sirringeros habían intercambiado disparos a lo largo del Manuripi y la situación se tornó delicada en el territorio disputado.
- 53 Como la redacción del artículo II del protocolo de 1909 era ambigua los delegados de ambos países visitaron el lugar y en 1912 se llegó a una decisión satisfactoria. De este modo la demarcación final comprendía dos líneas geodésicas de 123 millas, 197 kilómetros que irradiaban del Manuripi utilizando el brazo norte y los últimos cinco kilómetros del río Yaverija hasta su confluencia con el Acre donde en Tacna (hoy Bolpebra) se erigió un triple monolitio limítrofe de Bolivia, Perú y Brasil. El resultado fue que la provincia de Caupolicán, a pesar de los intentos expansivos del Perú permaneció casi intacta aunque perdió toda la región comprendida entre el río Inambary y el río Mapimantu llamado posteriormente Heath (Fifer, 1976).
- 54 Mientras esto sucedía la verdadera razón de las disputas limítrofes era la industria del caucho que para entonces se encontraba en franca declinación. Por todas partes se veían barracas abandonadas y el dominio de las casas caucheras se redujo y en muchos casos estas desaparecieron. La era del caucho había terminado y con ello se inicia otra fase de la historia de Caupolicán y del noroeste boliviano.



misiones católicas. Dentro de este contexto el propósito del envío de viajeros como Armentia y Pando era la de dar a conocer mejor la geografía, las riquezas y las características de la población de estas regiones y definir de una vez por todas las fronteras que estaban siendo amenazadas por el Brasil y el Perú. A pesar de los esfuerzos Bolivia terminó perdiendo un vasto territorio con el Brasil en la Guerra del Acre (1903) y posteriormente un pedazo de la provincia Caupolicán con el Perú.

## Archivos consultados

57 ALP/EP Archivo de La Paz-UMSA Fondo de la Prefectura del departamento

---

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes bibliográficas

Armentia, N.

1887 Navegación por el Madre de Dios. La Paz.

1905 Límites de Bolivia con el Perú por la provincia Caupolicán. La Paz, Taller Tip. De Gamarra.

Balzan, L.

2008 A carretón y canoa. La obra del naturalista Luigi Balzan en Bolivia y Paraguay (1885-1893).

La Paz, PLURAL-IFEA.

Cortés, J.

1995 “La Guerra del Acre”. En: Los Bolivianos en el tiempo. La Paz, INDEEA, 1995

Fifer, V

1976 Bolivia. Territorio, Situación y Política desde 1825. Buenos Aires, Editorial Francisco de Aguirre.

García Jordán, P.

2001 Cruz y Arado, Fusiles y Discursos. La construcción de los orientes en el Perú y Bolivia. Lima, Instituto de Estudios Peruanos, IFEA.

Gamarra, P.

1995 “Economías de exportación no tradicionales. Quina y goma elástica”. En: Los Bolivianos en el Tiempo. La Paz, Instituto de Estudios Andinos y Amazónicos.

2007 “El desarrollo del concepto Beni. Proceso sociohistórico de formulación de la idea de Beni en la memoria colectiva de sus comunidades sociales”. En: Retornos Nro 7. La Paz, Editorial La Pesada.

2004 Amazonia norte de Bolivia. Economía gomera 1870-1940. La Paz, Producciones CIMA.

2012 El desarrollo autónomo de la amazonia boliviana, La Paz, Editorial La Pesada.

Roca, J L.

2001 Economía y Sociedad en el Oriente Boliviano. Siglos XVI XX. Santa Cruz, COTAS.

- Laura, R.  
1988 Constitución de la oligarquía Paceña 1870-1900. La Paz, Instituto de Investigación en Ciencia Política, UMSA.
- Loza, C B.  
2005 “Francoise Rossignon. Un naturalista francés cautivo de las aves de Caupolicán (Beni-La Paz, 1833-1947)” En: Bulletin de l’Institut Francoise d’Etudes Andines.
- Pando, J M.  
1897 Viaje a la región de la goma elástica. Cochabamba.
- Pérez, C.  
1997 Cascarilleros y comerciantes en cascarilla durante las insurrecciones populistas 1847-1848. En: Historia y Cultura Nro 24 La Paz, Sociedad Boliviana de Historia.
- Prudencio, R.  
1995 “El problema limítrofe con el Perú”. En: Los Bolivianos en el tiempo. La Paz, INDEEA.
- Soux, M L *et al.*  
1991 Apolobamba, Caupolicán, Franz Tamayo. Historia de una región paceña. La Paz, Prefectura del Departamento, Colección Historia de las Provincias Paceñas Nro 3.

## NOTAS

1. En la actualidad la Amazonia boliviana abarca los departamentos de Santa Cruz, Beni, Pando y el norte de La Paz constituyéndose en un 60% del territorio boliviano.
2. Era tal la importancia económica de la quina para el Estado boliviano que los comerciantes de Caupolicán apoyaron a Manuel Isidoro Belzu en contra del presidente Ballivián con la finalidad de que Belzu les apoye de abolir el monopolio.
3. La goma procede de la sabia blanca y densa de un corpulento árbol que existe en los bosques tropicales. Su nombre científico es Siphonia elástica o Hebea Brasilensis
4. El uso adecuado de la goma elástica en la industria se realizó gracias al descubrimiento de un proceso que permitió al producto no resquebrajarse en el frío ni derretirse en el calor denominado proceso de vulcanización. Gracias a la vulcanización crecieron rápidamente en Europa y Estados Unidos las industrias de textiles (impermeables cinturones) y las del calzado.
5. El término bárbaro es utilizado por la elite para designar a toda aquella población amazónica que vivía de forma nómada. Es una forma de entender a las poblaciones indígenas que no se hallaban sometidas a la cultura occidental.
6. Una Estrada gomera correspondía a 150 árboles
7. En realidad éstas eran tierras habitadas por diversos grupos étnicos que se dedicaban a la caza y la recolección y en algunos casos también a la agricultura en las orillas de los ríos.
8. ALP/PE 1880 caja 84 E 1.
9. Bruno Racua nació en Ixiamas (norte de La Paz). Según el pandino Pedro Villalobos Racua se enroló como voluntario en la columna Porvenir y en la batalla de Bahía (hoy Cobija) se convirtió en héroe. Mas allá de su actuación es preciso notar que Racua era ixiamiño y defendió el territorio acreano en su conjunto más allá de los localismos, construyendo un puente entre la historia del norte de La Paz y el actual departamento de Pando.

---

## AUTOR

### PILAR MENDIETA PARADA

Doctora en Ciencias Sociales mención en Historia por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Lima-Perú) master en Ciencias Políticas por la Universidad Mayor de San Simón (Cochabamba-Bolivia) licenciada en Historia por la Universidad Mayor de San Andrés. Docente de la Universidad Pública de El Alto y de la Universidad Católica Boliviana. Trabaja temas de etnohistoria relacionados a las rebeliones y la participación política indígena en la historia de Bolivia. Últimamente se halla trabajando sobre las tierras bajas. Tiene varias publicaciones entre las más importantes: *Indígenas en Política*, La Paz, Instituto de Estudios Bolivianos, 2008; *Entre la alianza y la confrontación. Pablo Zarate Willka y la rebelión indígena de 1899 en Bolivia*, La Paz, PLURAL-IFEA, 2010; *Vivirla modernidad en Oruro (comp)* La Paz, Instituto de Estudios Bolivianos 2011.

# Capítulo 3. Territorio geográfica, cultural e históricamente definido, pero de compleja afirmación jurídico administrativa

Proceso y casos de la transición de Norte caupolicano a Iturralde (siglo XIX y primeras décadas del xx)

Raúl Calderón Jemio

---

## Introducción: demarcación y nexos: la larga duración

- 1 La cadena serrana y llanos que se ubican entre los ríos Beni (Diabeni u Omapalcas) por el este, y ambas orillas del Heath y Madre de Dios (Manu o Amaru mayu) desde su confluencia con el Inambari por el oeste; y las serranías de Tutumo, Manuque, Cunaca y del Tigre al sur, y el cambio de dirección hacia el noreste del último cauce acuático mencionado al norte, constituyen un vasto espacio con características identificables en lo geográfico, cultural e histórico. Ha sido hábitat de la numerosa población takana que se sedentarizó con la labor misionera a partir de la década de 1680, la cual previamente tuvo interacción con el Tawantinsuyu, en zonas sureñas. A su vez los itinerantes grupos étnicos cavina, esse ejja, araona y toromona se desplazaron permanentemente por las llanuras y riberas especialmente al norte del río Madidi. De manera complementaria, milenarias rutas y sendas de las culturas uru, chiripa, tiwanakuta, moflo e inka, se acercaron o ingresaron a las tierras enfocadas, desde el sur, o el oeste, con el propósito de realizar trueque, establecer centros ceremoniales o constituir asentamientos.
- 2 Complejidad y prolongados problemas jurídicos de demarcación y vinculación política, sin embargo, serán signos del territorio norte-amazónico paceño con los procesos de colonización y evangelización, en un ámbito rico en recursos naturales como el oro, piedras preciosas, diversidad vegetal, fértiles declives y planicies, y pastizales aptos para ganadería bovina introducida. Las situaciones intrincadas de límites jurisdiccionales y

pertenencia territorial que enfrentan al Virreinato del Perú y la Audiencia de Charcas se manifestarán con fuerza especialmente en la segunda mitad del siglo XVIII y la transición al XIX, durante las reformas administrativas de la época borbónica que perseguían una reconquista económica administrativa y la, inmediatamente posterior, crisis del Estado colonial (Mallo, 1909).

- 3 Al interior de la jurisdicción audiencial charqueña, provincia de San Antonio para la orden franciscana de significativa labor misionera en el noroeste, no hubo tanta divergencia entre los jesuitas de Moxos y los franciscanos de Apolobamba (Pulupampa). Éstos, siguiendo huella de discontinua labor agustina y dominica, habían ingresado al territorio amazónico paceño desde las últimas décadas del siglo XVII, donde en pocos años establecieron una decena de misiones. A su vez, ambas órdenes, la de los seguidores del santo de Asís y la Compañía de Jesús, que tenían rivalidad pero también nexos de coordinación, fijaron límites de su obra aprovechando la geografía, es decir el cauce del Beni, que será posterior línea demarcatoria departamental paceño/beniana en tiempos republicanos (Bravo, 1890; Armentia 1897, 1903).
- 4 Cual expone con minucioso detalle, documentación y argumentos el franciscano recoleto Nicolás Armentia (1887, 1897) y después el diputado caupolicano Carlos Bravo (1890) que lo respalda y complementa, los problemas más fuertes serán los que enfrentaron al Virreinato peruano y Charcas, cuando en 1776 ésta pasó a formar parte del nuevo territorio virreinal del Río de la Plata y fue necesario confirmar los límites norteños de la intendencia de La Paz, conformada junto a otras tres en 1782. (Arze Aguirre, 1979) Particularmente las cosas se complejizaron dos años más tarde, al ser ordenada la separación de Carabaya, Lampa y Azángaro de la jurisdicción paceña y su anexión al Perú. Sobre todo la imprecisa demarcación del primer territorio, se prestó para argumentación expansiva peruana y las consiguientes réplicas. Además, en 1796 se agrega la pugna posterior a la expulsión de la Compañía de Jesús de 1767, entre misioneros franciscanos de Moquegua y los de La Paz, por asignación a los primeros de las misiones del norte de Apolobamba, Jesús de Cavinás y Santiago de Pacaguaras, además de la de Mapiri que antes atendieron los agustinos. Entra en disputa la franja al este de la ligera diagonal norte-sur de los altos del río Yavarí o Javarí hasta la unión del Inambari y el Madre de Dios. Tal compulsión se prolongó hasta los primeros años del siglo XIX, 1807 específicamente, cuando por orden real los centros misioneros cuyo afán de control originó la querrela, fueran restituidos a San Antonio de los Charcas. Siguiendo la misma vía, tal instructiva fue ratificada y precisada en 1813, como señala Nicanor Mallo (1909), cuando las misiones de Apolobamba, incluyendo la de Carmen de Toromonas, quedaron bajo la autoridad del obispado de La Paz. Responsables del cumplimiento eran el Virrey del Río de la Plata, la Audiencia de Charcas y el Intendente paceño.
- 5 La Independencia de Bolivia, declarada en 1825, y la organización republicana, no implicarán el fin de las dificultades. En varios momentos, diferendos fronterizos con el Perú desde diplomáticos hasta transgresiones locales, y debates sobre delimitación interna boliviana a partir de intereses de élites regionales, serán factor de inquietud de sucesivos gobiernos. Principalmente, la compulsión se manifiesta en momentos de auge de productos naturales como la quina y la goma, a inicios de la segunda mitad del siglo XIX y en las últimas tres décadas de dicha centuria y la transición a la siguiente.
- 6 Al tiempo de los conflictos territoriales que se tuvo con el Brasil y el Perú (del Acre o Aquiry, 1899-1903, y “litigio de límites” peruano-bolivianos, 1901-9 y 1910-14, respectivamente), arbitraje y laudo argentino de 1909 nada imparcial de por medio, en el

paso del siglo XIX al XX, los esfuerzos de control estatales no ausentes previamente serán redoblados. (Abecia Baldivieso, 1979) Por su parte, la agresiva actividad empresarial, en pos de la corteza de cinchona o “casarilla” (base de la quinina), castaña y goma elástica, muchas veces rebasó y suplantó al Estado boliviano. Además, se convirtió en amenaza para las culturas originarias, cuyas tierras fueron atravesadas, ocupadas y usurpadas, sometiendo a su población al enganche, endeudamiento por productos recibidos y trabajo forzado en las barracas gomeras. (Diez Astete y Riester, 1996) Surgió así una fuerte tensión interna, que se intensificará luego de la guerra del Chaco en el sudeste boliviano (1932-35), cuya distancia no implicó poca incidencia como memoria inmediata en el norte amazónico de La Paz.

- 7 El estudio busca ir más allá de obras convencionales de historia internacional que remarcan lo jurídico, como enumeración de títulos, negociadores y tratados; o que enfocan las exploraciones, centrándose en científicos y sus recorridos, sin contextualización. En todo caso, sigue aportes a la memoria misionera franciscana y monografías de carácter regional y especialmente local. Estos trabajos presentan un panorama del territorio y poblaciones más específico y diversamente humano, con una perspectiva desde el lugar (Barrio, Comp., 1990; Pardo Valle, 1948 a y b; Avendaño, 2006). A ellos, les agrega un necesario marco económico, social, político y cultural; asimismo, detalles de los procesos cotidianos y las interacciones entre las distintas personas y grupos que intervienen.
- 8 Se pretende entender la problemática durante gran parte del siglo XIX republicano y principios del XX, en dos dimensiones. Una sería la construcción política del territorio por parte del Estado, y los proyectos que se elaboran como sustento, considerando el contexto. Otra, la relación entre religiosos y autoridades enviados para la ejecución de esos planes y diversos sectores de la población local, principalmente las colectividades originarias, poniendo énfasis en los matices de una nada sencilla interacción. Hay que anticipar, que los/as originarios/as no solamente adoptaron estrategias elusivas o de lucha; también afrontando presiones religiosas, estatales y económicas, consiguieron mantener significativos grados de autonomía y margen de acción.

## 1. Esfuerzos por vertebrar y administrar en los primeros tiempos republicanos (1825-1856)

- 9 Como primer antecedente, cabe indicar la inclusión del gobierno militar de Apolobamba en la declaración de Independencia de 1825. Expresando intención temprana de administración de tan vasta extensión geográfica, mediante decreto supremo de 23 de enero de 1826, fue creada la provincia Caupolicán como dependencia del departamento de La Paz (Mallo, 1909). La jurisdicción provincial, de acuerdo a la investigación de Julio Avendaño (2006), comprendía las actuales Franz Tamayo y Abel Iturralde, la totalidad de Pando y los territorios norteños después ocupados por el Brasil y noroccidentales finalmente conseguidos por el Perú. Como se podrá entender, diciéndolo en un término, la delimitación y presencia estatal fueron difíciles.
- 10 Consecuentemente, a fines del último año indicado ya resurgieron los problemas de la época colonial. El gobierno peruano, casi al mismo tiempo que reclamaba el pago de la deuda por mantención del Ejército Libertador que consolidó la Independencia boliviana, propuso un acuerdo por el cual Perú cedía a Bolivia los puertos de Tacna y Arica, e incorporaba a cambio la península de Copacabana y los valles y llanos de Apolobamba

convertidos en la provincia Caupolicán. Sin embargo, a mediados de 1827, entonces en calidad de presidente peruano, Andrés de Santa Cruz y Calahumana, descendiente de los/as caciques/cas de Huarina e hijo de Cacica, y además vástago del que fuera Subdelegado en el territorio apoleño, que estaba vinculado con las tierras en la mira peruana, por actividad familiar y también militar, se negó a refrendar dicha negociación (Crespo, A. 1979; Mallo 1909; Avendaño, 2006).

- 11 Durante casi década y media, después, el territorio caupolicano fue sobre todo ámbito de actividad misionera (de acuerdo a una política religiosa escolástica en todo el sentido) entre núcleos establecidos de población leco y tabana al sur, y cavineños/as y ese ejjas dispersos/as al norte. A la vez que optimizaba las rutas de ingreso a los Yungas, promovía alguna exploración, y animaba a la población a incursionar en la “extracción” de cascarilla o quina, cacao y vainillas de tierras caupolicanas, larecajeñas y yuracareñas, el gobierno crucista iniciado en 1829, delegó principalmente a la Iglesia la vinculación con la Amazonia y el ejercicio soberano. (Morales, 1925; Fossati, 1948)<sup>1</sup> Dicha labor desde 1830, según han apuntado Armentia (1903) y luego el acucioso historiador eclesiástico Felipe López Menéndez (1965), estuvo nuevamente a cargo de la orden franciscana de La Paz. Para 1832, por invitación del obispo José María Mendizábal los franciscanos recoletos del Colegio de La Paz se hicieron responsables de la reorganización, en zonas al norte de las serranías, de las antiguas misiones de San José de Chupiamonas, Tumupasa e Ixiamas o Isiamas. En dicha tarea, de modo gradual incorporaron a población devota que llegó a identificarse con el catolicismo y mantuvo aquello.
- 12 Inicialmente, en 1836, el recién llegado P. Fr. Antonio Giacheri asumió la labor misionera en Tumupasa. Empero, no será prolongadamente (Armentia, 1903; Barrios, Comp., 1990; Avendaño, 2006). Sin que transcurra mucho tiempo, a base de la invitación del obispado paceño de 1837, el Colegio paceño comenzó a destinar a religiosos de la orden franciscana al norte de Caupolicán. Siguiendo la minuciosa información que proporciona la narración de Armentia (1903) y la más reciente compilación documental de Agustín Barrio (1990), se puede precisar que se trata del P. Fr. Ignacio Blanqui, P. Fr. Serafín Bracci y P. Fr. José Comas, que ingresaron al territorio el mismo año indicado; P. Fr. Antonio Gili y Fr. Benito Fanteri, en 1838; P. Fr. José María Ciuret, para 1840; P. Fr. Alvaro Heredia, cuando corría 1843; y Fr. Martín Pueyo, el cual hace su incursión en 1846. Su permanencia varía, desde unos años hasta décadas de servicio misionero.
- 13 **Gili** llevó a cabo una breve labor en Ixiamas, se desplazó a Tumupasa y publicó un catecismo en takana tres décadas más tarde. A su vez, Ciuret realizará obra en el segundo núcleo misionero indicado hasta 1846 y posteriormente, colaborado por Pueyo, radicará casi cuatro decenios a orillas del Madidi, en la restaurada multiétnica misión de Gavinas, que fuera fundada a fines del siglo XVII por un jesuita que congregó a población proveniente de varios grupos, la cual tiempo después se sublevó y refugió durante dos siglos y medio al norte del Madre de Dios. Fa precariedad por las arremetidas y emboscadas guarayas, araonas y toromonas, hay que agregar, no cesará en la segunda mitad del siglo XIX, a pesar de los esfuerzos de los misioneros y misionados/as. Por su parte, Fanteri estará unos cinco años en la zona cavineña. En 1842 se ordenó como Sacerdote en Chuquisaca, al año siguiente se le encomendó atender San José de Chupiamonas, Tumupasa donde radicó e Ixiamas. Culminará sus días en ámbitos tumupaseños a principios de 1845. Cabe agregar, que el P. Comas también será persistente en su esfuerzo como misionero en Ixiamas, donde permaneció cuarto de siglo hasta que

fue designado Prefecto de misiones y Guardián del Colegio de San José de Fa Paz (Bravo 1890; Barrios, Comp., 1990; Avendaño, 2006).

- 14 La distancia y falta de recursos para la práctica religiosa, educación, producción, alimentación y salud, hizo que el esfuerzo misionero implique grandes sacrificios. Los 25 pesos (de aquí en adelante \$) asignados a cada franciscano como sueldo, nunca llegaban y en caso de hacerlo eran insignificantes para cubrir los gastos necesarios. Por consiguiente, aparte de los religiosos mencionados, Bracci, Blanqui y Heredia, éste último destinado a Cavinás donde se estableció hasta 1846, volvieron pronto a la urbe paceña debido al rigor del trabajo que les fuera encomendado. A su vez, quienes se quedaron, tuvieron interrupciones por quebrantamiento de su salud y el mínimo respaldo eclesiástico y ausente ayuda del Estado (Armentia 1903; Barrios, Comp., 1990).
- 15 El ascenso de José Ballivián, en septiembre de 1841 y su continuidad en la presidencia hasta fines de 1847, con un proyecto de reorientación estatal (hacia lo laico e ilustrado) en aras de favorecer actividad empresarial extractiva, implicó un cambio de política. Cabe señalar que el auge de la quina ya había empezado desde mediados de los años 1830, con el interés europeo por dicho producto medicinal (Fossati, 1948). En lo referido a labor religiosa en la Amazonía, al iniciarse 1846, fue ordenado que las misiones estén bajo la autoridad ordinaria diocesana (episcopal) paceña, que en aquel momento implicaba mayor supervisión e influencia estatal, en designaciones y presupuesto destinado a estipendios y sueldos, y menor autonomía de misioneros y población misionada (López Menéndez, 1965). Además, abría las posibilidades de incursiones y asentamientos laicos movidos por interés empresarial.
- 16 Casi en la misma época, a través del decreto de 18 de noviembre de 1842, se creó el departamento del Beni a base de la ex-provincia de Moxos. El sentido de dicha decisión correspondía al proyecto extractivo/exportador que impulsó el gobierno señalado. Cabe especificar, tomando la investigación reciente de Gary Van Valen (2011), que en el caso beniano, una insurgente élite ansiaba contar con rutas que permitieran la comercialización de ganado y otra producción. Argumentando supuesta proximidad, conexiones fluviales y topografía, se agregó las provincias Caupolicán paceña y Yuracaré cochabambina a la jurisdicción departamental beniana. Empero, esto sería frágil y no duraría. Identidades originarias distintas y, pese al empeño de algunas autoridades, poca comunicación de la nueva prefectura con el territorio amazónico paceño sobre todo, hicieron inviable la incorporación territorial mencionada (Dalence /1851/ 1976; Avendaño, 2006).
- 17 En el contexto de las reformas emprendidas por el régimen de Ballivián, a fines de 1843, el comprometido geógrafo paceño José Agustín Palacios será designado Administrador General de Rentas y Gobernador en el departamento del Beni, supeditado a la autoridad del respectivo Prefecto. Además, fue comisionado a fin que lleve adelante estudios que precisaran las posibilidades de navegar los ríos Beni, Mamoré y Madera (Iturrealde /1893/ 1982). Un minucioso esbozo biográfico que elaboró Abel F. Iturrealde (/1893/ 1982), su nieto por vía materna, destaca que el explorador recorrió la provincia Caupolicán, observando los cauces que cruzan por el territorio amazónico paceño y engrasan el caudal del río Beni. Dirigiéndose luego al este, llegó a Santos Reyes, siguió el curso del Yacuma hasta la unión con el Mamoré. Remontó éste último, arribando a la capital Trinidad en abril de 1844. A fines de ese año, con el propósito de unir la población de Reyes y el territorio yungueño de La Paz, navegó el Beni aguas arriba haciendo registro de sus cachuelas o rápidos y después el Bopi, para culminar en Chulumani. En el esfuerzo,

además, verificó rutas benianas terrestres que sirvieran de alternativa. También su expedición le permitió remontar otros afluentes, entre ellos el Enapurera, Tarene, Tuichi, y Mapiri o Kaka. Posteriormente, luego de otros viajes, siguió el curso del Beni hasta el punto en que se junta con el Mamoré. Finalmente, encontró la gran cachuela después denominada Esperanza. Alcanzó asimismo el punto en que confluyen el Mamoré y el Abuná, formando el Madera. Sus registros los plasmó en planos específicos, un mapa del Beni que incluye detalle respecto a Caupolicán, Yungas y Yuracarés y el “Diario” que publicó en el periódico *La Época* en 1852 (citado en Iturralde /1893/ 1982).<sup>2</sup>

- 18 Observó según anotó, los bancos, canales angostos y corrientes en los recodos. Particularmente, en relación a la hidrografía caupolicana, fue importante junto al reconocimiento del río Tuichi, el del Madidi y otros en el norte caupolicano. Palacios hizo mención a estos últimos en su “Diario”, como las “/.../ caudalosas aguas que tienen su curso por la misión de Cabinas /Cavinas/, situadas a espaldas de Carabaya /territorio peruano, colindante con el occidente boliviano.../”, y avanzando en dirección septentrional en el territorio de la etnia toromona.<sup>3</sup> Estas descripciones y recomendaciones, y las relacionadas a otras zonas, resultaron de notable utilidad en la comunicación fluvial y proyectos estatales hidrográficos y de corte productivo comercial.<sup>4</sup>
- 19 Cabe señalar que estos encomiables esfuerzos de vertebración mostraron rutas locales y andinas, como misioneras, de larga data. En el contexto que se vivía, ello despertó marcados intereses económicos propios y foráneos, así como consiguientes acciones. Sin embargo, en lo administrativo (que por más ilustración pregonada no perdió su carácter burocrático) hubo enormes dificultades por las distancias y difícil comunicación. Aquello hizo casi imposible la labor de la prefectura beniana. En la práctica, además, las pocas medidas administrativas tomadas involucraron al Obispo y Prefecto paceños y el propio Presidente. Consecuentemente, cual resalta Nazario Pardo Valle (1948a), tomando en cuenta identidades persistentes que rehuían incorporación o preferían la convivencia con misioneros, y los tenues vínculos con Trinidad y San Joaquín, para 1856, a través de decreto de 23 de febrero, el gobierno democrático popular de Jorge Córdova restituyó Caupolicán al departamento de La Paz (también Avendaño, 2006).
- 20 La provincia valluna y amazónica para ese momento comprendía dos partidos. El denominado Grande ubicado en el sur, cuyos pueblos y cantones eran Suches, Pelechuco, Pata, Mojos, Inmaculada Concepción de Apolo, Santa Cruz del Valle Ameno y Atén. En el norte, estaba el partido Chico también conocido como “cantones del interior”, con los núcleos de San José de Chupiamonas, Tumupasa, Ixiamas y el más distante territorio misionero de Cavinas, resultantes sobre todo de actividad religiosa franciscana. Era atractivo ámbito desde la perspectiva comercial, particularmente por productos como coca o *imalbmama*, cacao, vainilla, tabaco, corteza de cinchona, arroz; y por recursos provenientes de su biodiversidad, rica pero a la vez frágil, como la madera y pieles (Dalence /1851/ 1975, Pardo Valle, 1948; Avendaño, 2006).

## 2. Misiones o parroquias diocesanas, propuestas y una compleja vinculación

- 21 En el Norte de Caupolicán o partido Chico, que en esta investigación interesa, se tomaba en cuenta para fines de registros y contribución indígenal, San José de Chupiamonas, Tumupasa e Ixiamas. Todavía Cavinas era misión septentrional distante, en nuevo proceso de consolidación desde fines del siglo XVIII, y no tenía población estable ni estaba

organizada para la conversión y práctica cristiana. En tal calidad, no tributaba al Estado y tampoco existen cifras demográficas documentadas.

- 22 De acuerdo al padrón o “estado general” de contribuyentes y sus familias de 1843, fechado en la capital provincial Apolo el 20 de enero, los tres cantones mencionados tenían un total de 2.567 pobladores/as, que contribuían 1.623 \$ (o aproximadamente 0,17 por ciento del total boliviano de la contribución indígenal) (Dalence /1851/ 1975). De la cifra demográfica, 1.165 eran mujeres y 1.402 varones, de distintas edades. Esa diferencia puede tener que ver con la vulnerabilidad de las pobladoras jóvenes y adultas. La población más alta, era la de Ixiamas (1.358) y la más baja la de San José de Chupiamonas (122). Los apellidos ixiamenses, “Canamari”, “Idagua”, “luna”, “Macuapa” y “Racua”, dan idea de la composición takana. Se puede constatar que la mayor densidad demográfica se hallaba en territorio cercano al Madidi. Posiblemente, por menor presión de autoridades y gente ajena, y menos migración interna.<sup>5</sup>
- 23 Para el 3 de octubre de 1848, cuando fue terminado el siguiente padrón, el total registrado en los cantones disminuyó ligeramente a 2.501 pobladores/as, que tributaron 1.821 \$. Esto no es una contradicción, sino tiene que ver con mayor número de contribuyentes, 66 más que cinco años antes, aunque la totalidad de población haya bajado. El número de aportantes que asciende, se explica sobre todo a partir de una reducción de quienes daban servicio a la Iglesia y tenían la categoría de “reservados”, y habiendo estado exentos de pagar contribución pasan a contribuir. También, debido a la transición de jóvenes a la edad adulta y sus obligaciones fiscales. Además, por su parte, el descenso tiene que ver específicamente con Ixiamas, que pese a sus cifras altas estuvo expuesta a presiones guarayas, arañas y toromonas, y cuyo total muestra 104 habitantes menos, mientras San José de Chupiamonas y Tumupasa tuvieron crecimiento poblacional.<sup>6</sup>
- 24 A mediados de la década de 1840, hay que añadir, la población de los tres cantones y la de territorios ubicados más al norte, especialmente Gavinas y sus alrededores debió ser mayor. Se la puede calcular en el doble del total de habitantes que se consideró, es decir alrededor de 5.100 pobladores/as. En este ejercicio de aproximación, se estaría agregando principalmente un estimado de los/as arañas y cavineños/as, a los/as takanas y lecos/as registrados/as (Bravo 1890).
- 25 Cabe remarcar, además, lo difícil de la comunicación. Por vía terrestre, desde Chukiyawu Marka/La Paz, había que seguir un largo camino que atravesaba por Pucarani, Huarina, Achacachi, Ancoraimas, Carabuco, Escoma, Curva, Pelechuco y Apolo. Desde ésta última histórica capital de Caupolicán, se proseguía hasta Tumupasa. De allá, el desplazamiento continuaba por tierra y agua para llegar finalmente a la lejana Cavinás. En total, el recorrido era nada menos que de unas 360 leguas, o 2.005 kilómetros.
- 26 Un primer problema se capta en el informe del prefecto de las misiones de Caupolicán y sacerdote conversor de Tumupasa, P. Fr. José María Ciuret, remitido al obispo paceño, Dr. José Manuel Indaburu, el 30 de diciembre de 1842. El tono es casi enteramente de solicitud de ayuda al cantón que estaba a su cargo en calidad de misión, como también al de Ixiamas. Además, hace conocer que por el momento no estarían dadas las condiciones para iniciar labor misionera en el norte del Madidi, específicamente en Cavinás. Comunica desesperado, que pese la aparente organización de la población apuntando a vida cristiana y el pago de una contribución baja preferencial de tres \$ anuales por familia, en los dos primeros cantones la gente estaba casi tan dispersa, como en el territorio cavineño. Sintetiza las dificultades atravesadas cotidianamente haciendo referencia al

- “/.../ corriente de estos inmensos lugares*En tal sentido, adelanta que el mes de abril de 1843, realizará viaje a Chukiyawu Marka/La Paz. El propósito será presentar detallado cuadro de las misiones de Caupolicán al Obispo paceño, a fin de que sean tomados los recaudos necesarios.
- 27 Respecto a la situación en Tumupasa, el franciscano recoleto, señala que se halla en la *“indigencia”* y *“/.../ sin recurso alguno”*. Detalla, que pasó los días más duros, postrado con la salud quebrada y sin recibir tratamiento alguno.
- 28 A su vez, informa que el transporte fluvial se hacía difícil por la falta de canoas utilizables y de herramientas metálicas apropiadas con que construirlas. Agrega, utilizando lenguaje paternalista y frugal, que los escasos y desgastados instrumentos que disponía la población originaria eran empleados en la agricultura familiar de subsistencia. A la letra dice, que: *“En Tumupasa hay solas dos /barcas/ inservibles y no /las/ hacen por falta de herramientas. Estos infelices /sic/ no tienen más que unos pedacitos de hachas, y machetes incapaces /inservibles/; y también estos pedacitos de fierro los necesitan ellos para hacer sus chacras”*.
- 29 Pese a ser misionero, con formación escolástica, Ciuret, aprovecha el informe e insinúa que se debía conseguir apoyo estatal, el cual tuviera que dirigirse a la construcción de rutas terrestres estables. Escribe que: *“Debiera el Estado proveerlos /a los originarios y las originarias/ de herramientas para las composiciones de caminos públicos, canoas y otras cosas al bien estar de estos desgraciados lugares /sic/. No permitiendo que gastasen los pedazos de herramientas que con mil sudores y grandes trabajos consiguen para su sustento necesario”*.
- 30 Con relación a Ixiamas, señala preocupadamente que por cuestión de salud del misionero encargado, posiblemente el P. Fr. Gili, hay acefalía en cuanto a labor religiosa. Alarmado por la insostenibilidad de aquello, pide que a la brevedad el obispado designe un religioso secular. Sutilmente, indica él pueda asimismo ser relevado de la tarea que con sacrificio venía cumpliendo, a través del envío de otro sacerdote a Tumupasa.
- 31 Enterado de que el P. Fr. Benito Lanteri, ya ordenado Sacerdote a finales del año anterior, fue nombrado responsable de reiniciar obra misionera en Cavinás, y ese es el propósito específico de la carta informativa al episcopado, advierte que sería adecuado se detenga el traslado del religioso al norte de Caupolicán. Dicho viaje debía quedar sin efecto, pues no había las canoas necesarias y el franciscano podía perecer *“víctima”* de los peligros de las vías fluviales del noreste de la provincia, principalmente corrientes y ataques de *“caimanes”*. Además, la población originaria del norte del Madidi (cavineña, ese ejja, araona y toromona) se hallaba dispersa y sin la disposición de recibir a un misionero. Su pesimismo, lo matiza sugiriendo que eran circunstancias temporales.<sup>7</sup>
- 32 Ciuret pudo proceder por genuino temor y desesperanza. Sin embargo, no se debe descartar que hubiera cierto afán de trazar una línea este-oeste, para que los misioneros todavía no vayan a zonas ubicadas al norte de Ixiamas, y a la vez que los recursos se concentren en la obra misionera del sur. Pronto, no obstante, cambiaría ese criterio, pues pasaría a Cavinás. Cabe mencionar que para 1857, inició una de varias incursiones al territorio araona, en la orilla derecha del Manuripi o Mayare (Bravo, 1890; Armentia, 1903; Barrios, Comp., 1990).
- 33 Ya en la segunda mitad de 1843, específicamente el 23 de septiembre, el franciscano Lanteri todavía se encontraba en el Colegio de Chukiyawu Marka/La Paz sin poder partir hacia el destino misionero al cual lo habían asignado oficialmente a finales de marzo. Por su parte, el Prefecto de las misiones de Caupolicán y Sacerdote Conversor de Tumupasa

había llegado a la ciudad paceña y estaba imposibilitado de retornar a la misión a su cargo. En ambos casos, los religiosos estaban inmovilizados por falta de dinero que les correspondía en calidad de sínodo y viáticos.

- 34 Particularmente en el del primero, más que en el de los franciscanos recoletos que hacían obra en los cantones al sur, se necesitaba “recursos” para hacer un viaje que implicaba “/.../ distancias numerosas y despobladas /.../”. Se solicitaba, en todo caso, que los dos sacerdotes debían recibir sus viáticos y sínodo de un año adelantado, principalmente a fin de adquirir pertrechos y alimentos que requería efectuar el “largo” recorrido y “permanecer” llevando adelante la tarea misionera encomendada. Especialmente, la petición se refería a la misión que se quería reiniciar en Cavinás. La situación complicada del segundo, el padre Ciuret, era específicamente el estancamiento burocrático del pago sinodal de dos años que le correspondía.<sup>8</sup>
- 35 Representó a ambos misioneros, el obispo paceño electo José Manuel Indaburu. Mostrando los vínculos entre el poder eclesiástico y el estatal que se intensificaron durante el régimen de José Ballivián, con subordinación y pérdida de autonomía del primero, hizo el pedido al prefecto de La Paz, Manuel Guerra. Señaló que recibió comunicación del Presidente de la República, por vía del Ministro del Interior, en sentido que el obispado “provea” Sacerdote Conversor destinado a Cavinás, algo que ya fue formalizado meses atrás en marzo. Esto se argumentó hábilmente, conociendo el ritmo administrativo y a fin de destrabar el desembolso.<sup>9</sup> La prefectura inmediatamente derivó el trámite al administrador Eusebio Prudencio. Éste respondió al finalizar septiembre, que los sínodos serían entregados a los dos religiosos una vez se haga descargo que acredite el cumplimiento de la labor misionera. El requisito reglamentario de rigor era certificación de “asistencia”, emitida por el Juez de Paz de la parroquia correspondiente. Acerca del Misionero destinado a Cavinás, puso más objeciones, advirtiendo que la designación respectiva no fue notificada a la tesorería de la prefectura paceña en su debido momento. Añadió dramáticamente, que no se podía proporcionar sumas adelantadas, pues no había certeza de la “supervivencia” de los misioneros que las recibieran. Ante tales observaciones, el Prefecto devolvió la petición al Obispo, insinuando que se pueda cumplir los requisitos de rigor.<sup>10</sup>
- 36 Finalmente, sin embargo, sensibilizado y acatando el criterio presidencial, el 2 de octubre el Prefecto anunció que serían otorgados viáticos a Lanteri. Tomaba en cuenta, el sacrificado viaje de más de 2.000 kilómetros que el Misionero debía efectuar.<sup>11</sup>
- 37 Portando una carta de presentación del obispado de 7 de octubre, en este caso dirigida al prefecto beniano, José de Borja, el franciscano señalado partiría desde Chukiyawu Marka/ La Paz hacia el norte. Era de alguna manera acatamiento de la autoridad de la prefectura beniana, y petición de ayuda en el tramo que el religioso viajero recorrería por agua. Se indicaba que era el Sacerdote Conversor designado hace algún tiempo, cuya partida fue postergada debido a falta de fondos del erario nacional que tardó en canalizar la administración prefectoral paceña. En la misiva, adicionalmente, se pedía a los párrocos de la extensa ruta y al vicario de Caupolicán, P. Dámaso Oliver que ejercía desde Apolo, garantías plenas y colaboración en cabalgaduras, alimentos y lo que fuese requerido por Lanteri en su largo transitar.
- 38 Además, se hacía saber a la autoridad política, administrativa y militar del nuevo departamento beniano, que los misioneros que estuvieran a cargo de Tumupasa e Ixiamas, los religiosos Ciurety otro no identificado, posiblemente Gili, se hallaban en el Colegio de Propaganda Fide, convento franciscano recoleto, de Chukiyawu Marka/La Paz

afectados de “espundia”, que habían contraído en las misiones indicadas. No sólo era preocupante su estado de salud que empeoraba, sino que había carencia de clérigos seculares que pudieran sustituirlos temporalmente. Esto era, mientras los religiosos con baja médica pudieran recuperarse o llegaran otros misioneros desde Europa que fueran destinados a cubrir permanentemente las acefalías.<sup>12</sup>

- 39 En consecuencia, y tratando de salvar las circunstancias, a Lanteri le fue asignada de manera provisoria la tarea adicional de atender a los pueblos de Tumupasa, Ixiamas y San José de Chupiamonas que también estaban sin sacerdote conversor. Para ello, se le dio la autorización y poderes necesarios. Aunque considerando las distancias y características de las rutas fluviales y terrestres, era labor titánica imposible en la práctica. Terminaría residiendo en el primer núcleo y desde allá daría atención a los otros dos. Ciuret, por su parte, sería quien superando reparos que expresara pase a Cavinás. Algo recuperado, Gili fue destinado a Tumupasa donde realizará obra más de dos decenios (Barrios, Comp., 1990).
- 40 Determinaciones como las de la administración de la prefectura paceña y la decisión del Obispo paceño de 1843, son evidencia del poco conocimiento que se tenía de las características del territorio misionero del norte paceño, por unos años incorporado jurisdiccionalmente al Beni. Aquello, obviamente, derivaba en dificultades de cumplimiento y una tenue incidencia de los esfuerzos de los sacerdotes franciscanos y recoletos.
- 41 Ejemplificando los problemas de desplazamiento y comunicación, dos meses y medio más tarde, al promediar el mes de diciembre de 1843, el prefecto beniano, José de Borja, tomó conocimiento del contenido de la nota del episcopado paceño. Al enterarse del nombramiento de Fr. Lanteri, para hacerse cargo de Cavinás y las responsabilidades adicionales que le fueran encomendadas temporalmente, opinó que no le sería humanamente posible cumplirlas aunque pusiera todo de sí. Uno de los motivos eran “/.../ las grandes distancias /.../” y especialmente que la navegación fluvial era “/.../ larga y peligrosísima /.../”. Otro, no menos importante, era que la misión cavineña había sido restablecida hace poco tiempo y no estaba consolidada. Al contrario, había caído en el “/.../ atraso/sic/ y abandono /.../” en un pasado inmediato.
- 42 El último aspecto, insistió la máxima autoridad del Beni, hacía necesario que el Sacerdote Conversor permanezca en la misión el mayor tiempo posible. Inclusive recomendó que un grupo de misioneros recoletos vaya allá, con el propósito de colaborar en reunir a, “/.../ las innumerables Naciones”, tómese en cuenta el plural, que de manera dispersa habitaban a orillas del río Madre de Dios o Manu y del Madidi.
- 43 Sobre los requerimientos en cuanto a religión de San José de Chupiamonas, Tumupasa e Ixiamas, el Prefecto beniano a su vez emitió juicio. Indicó que lamentaba que no tuvieran Sacerdote, pues en su criterio se trataba de gente sedentaria de profundo catolicismo. Remarcó que, “/.../ sus piadosos y sencillos habitantes tienen un celo extremado por el culto religioso /.../”, y advirtió que aquello no podía ser abandonado sin la atención debida, pues se corría el riesgo de nueva dispersión de la población originaria. En tal sentido, recomendó que la labor de los misioneros franciscanos fuese de una vez sustituida por la de clérigos seculares idóneos. Dichos religiosos, según la opinión prefectoral, serían sostenidos con menos problemas administrativos mediante aporte de la población devota. Recordó que aquello ya había sido instituido a finales de la colonia, en 1806, y el obispado paceño recibió las antiguas misiones, con excepción de la de Cavinás que temporalmente estuvo en disputa. Asimismo, que fue el régimen encabezado por Andrés de Santa Cruz y

Calahumana, que entregó los tres cantones señalados a la orden franciscana recoleta para restaurar los núcleos misionales en la zona.

- 44 Sobre los sacerdotes conversores de Tumupasa e Ixiamas, tenía esperanza en que se restablezcan. Recomendó que una vez eso sucediera, pasen a Cavinás, para colaborar al padre Lanteri en introducir el catolicismo entre la población originaria y dar estabilidad a la misión. Debían hacerlo con su sínodo proveniente del tesoro nacional, para contar con recursos que les permitieran mantenerse en zona distante como poco abastecida.<sup>13</sup>
- 45 Esas sugerencias al obispado paceño, y el gobierno central, estaban orientadas a darle un carácter primordialmente secular a la actividad religiosa en Caupolicán. Además, hacia un mayor papel de la prefectura beniana en ella, y otras provincias vía el Obispo de La Paz. No es coincidencia la disposición del presidente José Ballivián, en enero de 1846, para que conventos de misiones estén subordinados a la autoridad diocesana (López Menéndez, 1965).
- 46 En menos de un año, al comenzar mayo de 1844, Cavinás nuevamente tenía dificultades pues estaba sin Sacerdote Conversor. Esto implicaría que el misionero Lanteri no llegó a las tierras cavineñas, o estando un tiempo allá las dejó, o probablemente requería en efecto la ayuda que sugirió el Prefecto del Beni. Esto último, reflejaría los problemas y dilación que había cuando era necesario que Iglesia y Estado se complementen efectivamente. Lo cierto es que para la fecha indicada Lanteri recaló más al sur, y la misión necesitaba un religioso misionero que se haga cargo de ella, o uno adicional que coopere. Eso haría que el padre Ciuret asuma la obra de manera estable, sobre todo desde 1846 (Barrios, Comp., 1990).
- 47 El Ministerio del Interior, estando todo el Ejecutivo en Cochabamba, comunicó en tal sentido al Obispo de La Paz, que el Presidente de la República sabía del arribo de misioneros franciscanos desde Europa a Valparaíso o el Callao, y que estos pasarían a La Paz. Además, que encargó especialmente, que los religiosos se hagan responsables de misiones en el trópico paceño. Específicamente, debían dar servicios como sacerdotes conversores a la “colonia” del Guanay, y los pueblos misioneros de Mosetenes, Santa Ana de Mosetenes, Cavinás y Magdalena.
- 48 En caso de quedar algunos franciscanos sin misión asignada, adicionó la instructiva ministerial, estos no tendrían que quedarse en el convento paceño. Debían ir a realizar trabajo en núcleos del Beni, lo cual se debía coordinar con el Prefecto de dicho departamento.<sup>14</sup>
- 49 Los pueblos misioneros del partido Chico se mantuvieron en los siguientes años, aunque, a la larga, sentirán la incidencia del auge de la extracción y comercio de la quina. En el caso de Gavinas, estará descuidada por algún tiempo. Luego de años de esfuerzo, hacia 1850, el padre Ciuret conseguirá reorganizar dicha misión. Será colaborado por fray Martín Pueyo. Además, en 1857, acompañado por los padres Benigno Bibolotti, Jesualdo Marcheti y Bernardo Clerici, recorrerá tierras arañas ubicadas al oeste. Llegará en tal cometido hasta el río Manuripi, tributario del Madre de Dios (Bravo, 1890; Armentia, 1903; Barrios, Comp., 1990).

### 3. Tributación en cacao y administración beniana o paceña

- 50 El sistema de tributación de los “cantones del interior” así como la administración de los recursos, durante la incorporación al departamento del Beni, 1842-56, son para tomar en

cuenta. Principalmente, por la persistencia cultural, flexibilidad y manejo administrativo paceño, y transferencia de recursos monetarios a la prefectura beniana.

- 51 A mediados de la década de 1840, ya en tiempo que se iniciaba el auge de la quina y dando una idea de quienes manejaron este recurso, la población originaria de San José de Chupiamonas, Tumupasa e Ixiamas vivía de acuerdo al sistema misional y en gran medida sus propias tradiciones e identidad. Esto se ve en la economía. Casi no circulaba moneda. Por eso, la carencia de productos ajenos y la persistencia del trueque. Importante en esas prácticas tradicionales era el cacao de la zona, célebre por su gran calidad junto al beniano. Como en el caso mexicano previo y posterior a la conquista, podría decirse que sus semillas tenían casi un “valor de cambio” local que hacía innecesaria las moneda de plata entre la población originaria (Acosta /1590/ 1954).
- 52 Interesante es remarcar que por las persistencias mencionadas, el pago de la contribución los tres pueblos señalados lo hacían en el equivalente en cacao. (Véase trabajos de María Luisa Soux y de Ramiro Iván Jiménez, en Soux y otros/as 1991). Esto era lo más viable para la economía originaria, y lo aceptó el Estado por tratarse de productopreciado de alto consumo local y exportación. Además, había un grado de flexibilidad y tolerancia, haciendo contraste con la tributación de calendarios fijos (e incluso adelantados según necesidad estatal) del Altiplano y valles. Los contribuyentes caupolicanos del norte, y sus familias, podían postergar sus pagos un semestre o más, según las cosechas. Si la cosecha era deficiente, pedían post-poner la tributación hasta que acumularan suficiente producto.
- 53 Será la administración la que dificultó las operaciones de la nueva prefectura del Beni. No sólo era cuestión de distancias, experiencia burocrática y comunicación. Se agregaba que no tenía sentido que reciba cacao de Caupolicán, siendo el departamento beniano productor y exportador en búsqueda de centros de consumo. El mercado estaba en La Paz, departamentos vecinos como Oruro y el exterior. Por tanto, en octubre de 1845, el ministerio de Hacienda resolvió que la prefectura paceña se hiciera nuevamente cargo de la recaudación de dicha contribución y su expendio para disponer de los necesarios recursos monetarios. Dicha venta en la práctica no se efectuaba en la capital departamental de por sí un inmenso centro de consumo, hay que precisar, sino en ella también persistían tradiciones inveteradas. El remate de cacao era realizado en Pelehuco, al sudoeste de Caupolicán que era antiguo centro de vinculación de tierras altas y bajas, zona aurífera, y particularmente ámbito de trueque de coca y de la semilla mencionada. Aquí corresponde subrayar la calidad de ambos productos caupolicanos, que fuera reconocida por José María Dalence (/1851/ 1975). El dedicado colector de estadísticas y visionario proyectista ponderó “particularmente” el cacao de Cavinás. Dada la cercanía al Perú, es de entender que parte de la contribución en especie recaudada en los “cantones interiores” salía para consumo en el país vecino o por Arica hacia los mercados europeos. Además, hay que hacer notar, por cuestiones prácticas de registro y manejo, el gobierno departamental paceño se encargaría de cobrar toda la contribución caupolicana.
- 54 Qué pasaba con el Beni, de acuerdo a la resolución suprema. Si La Paz requería ingresos por las dimensiones de su burocracia, el departamento beniano los necesitaba para consolidar sus instituciones y emprender proyectos de vialidad y exploraciones. Consecuentemente, no podía privarse de la contribución de Caupolicán, que ascendía a un total aproximado anual de 11.000 \$ (alrededor del 1,2 por ciento del total boliviano del rubro). Dicha suma corresponde agregar comparativamente, era casi equivalente al

ingreso fiscal por concepto de las “temporalidades” benianas; es decir, el aporte al Estado de la Iglesia y en particular de las antiguas misiones moxeñas (Dalence /1851/ 1975). La solución adoptada ante el problema, fue que el tesoro de la prefectura paceña coordinara con su homólogo beniano y se hiciera transferencia de fondos del primero al segundo. Ahora, como era de suponer, dicho sistema implicó tardanzas y extensiones del calendario, que incidieron en las dinámicas administrativas del Beni. Una manera de subsanar tal situación fue el empleo de letras, sobre todo en las adquisiciones y otros pagos de la nueva prefectura.<sup>15</sup>

- 55 Para los funcionarios paceños recaudadores, concretamente autoridades provinciales y cantonales de Caupolicán, también hubo dificultades relacionadas al complejo sistema y las características territoriales cuanto políticas de la provincia, y la flexibilidad en los pagos de San José de Chupiamonas, Tumupasa e Ixiamas. Costaba cumplir con la entrega del total de la contribución caupolicana y rendir cuentas que cuadren, pues intervenían varios encargados y los cantones mencionados podían prolongar sus fechas de pago. Procesos e intentos de descargo de años posteriores, fines de la década de 1850 e inicios de la de 1860, como el que involucró al gobernador accidental y apoderado de otro titular en 1855, Bonifacio Miranda vecino de Pelechuco, reflejan aquel problema y los eminentes riesgos que corrían las autoridades.<sup>16</sup>
- 56 Quienes, de alguna manera, mantuvieron un espacio libre de presiones fiscales y sus prácticas productivas fueron los contribuyentes josesanos, tumupaseños e ixiamenses y sus familias, que en una economía no-monetaria hasta donde se podía, cumplían exigencias del Estado según las cosechas. Es una muestra de coexistencia de los/as tabanas, y una pluralidad takana-leco-qichwa y posiblemente aymara en el caso josesano, con nuevas e ineludibles obligaciones, preservando de alguna manera modos de vida propios.

#### **4. Nuevos intentos de navegación que chocan con exclusividad y ambiciones territoriales**

- 57 Ante los informes como los de las misiones de Caupolicán considerados, el Estado boliviano no fue indiferente. Trató de optimizar los vínculos con la zona y el norte amazónico en general. Era una política de comunicación territorial, aprovechamiento de recursos naturales que estaban en auge como la quina que a diferencia del cacao terminó alterando el modo de vida tradicional, y atención a la población originaria como a la de otras zonas e inmigrante que se estaba asentando. En tal sentido, nuevamente intentó la navegación del río Beni, parte de un proyecto que también comprendía el Mamoré y el Madera. En última instancia, se quería llegar al Amazonas, y en apego a la normativa internacional, salir con productos bolivianos al océano Atlántico. La actitud cerrada de los gobiernos de Brasil y Perú frustró esas iniciativas. Su monopolio de la navegación del Amazonas lastimosamente se constituyó en una barrera infranqueable para los proyectos de parte de Bolivia (Calderón Jemio, 1983).
- 58 Por otro lado la demanda de corteza de cinchona y su valorización en el mercado internacional, llevaron al llamado primer auge de la quina de 1844 a 1858 (habrá un segundo, algo más de un decenio después), que ha sido investigado por Marco Antonio Peñaloza (1992). El requerimiento del producto creció, debido a la necesidad de su sulfato, quinina, para contrarrestar la fiebre y el paludismo en zonas tropicales que atrajeron renovado interés mundial por sus recursos. Dicha dinámica hizo que principalmente en la

transición de la década de 1840 a la siguiente, la extensa y estatalmente poco asistida zona de Caupolicán reciba atención de geógrafos, botánicos y navegantes de las potencias. Recuérdese que la quina caupolicana, llamada Calisaya, se considera la de mayor calidad; “preciosa” como destacó José María Dalence (/1851/ 1975). Numerosas expediciones desde el Perú, Brasil y Bolivia fueron producto de aquella inquietud que se prolongó por dos decenios. La población originaria ya no sólo tuvo contacto con misioneros franciscanos, sino con viajeros y sus tripulaciones. Además, de diversas maneras, respondió al movimiento que implicó la extracción de la materia prima indicada, ya sea replegándose o participando. Es un claro ejemplo de interacción entre lo local y mundial, que puede dinamizarse aceleradamente según nuevos contextos (Diez Astete y Riester, 1996).

- 59 A mediados de la década de 1840, Palacios ya había informado acerca de las posibilidades de exportación de la corteza de quina. Además, en relación a navegación del cauce del Beni, sugirió lanchas pequeñas de madera o metal y poco calado, para pasar los bancos, lugares estrechos y rápidos. Para los ríos caupolicanos, recomendó embarcaciones a vapor. Aquello tuvo impacto en lo inmediato y a largo plazo, tanto internamente como a nivel internacional entre vecinos y las potencias.<sup>17</sup>
- 60 Lardner Gibbon, oficial naval estadounidense que estuvo primero en el río Beni y el Mamoré, para mediados de la década de 1850 describió lo que era desde el corte de la quina hasta su exportación e industrialización. Permite entender la motivación económica que había y las paradojas de dicho proceso.
- 61 Dada la demanda, en una jornada laboral completa un poblador del trópico podía obtener hasta dos quintales de la valorizada corteza. En la zona boscosa tropical de extracción, se vendía el quintal de quina en un precio que iba de ocho a 10 \$ bolivianos o dólares estadounidenses, según la calidad. La corteza Calisaya era la más apreciada. El producto era enviado a Chukiyawu Marka/La Paz en mulas. Una mula podía transportar de dos a tres quintales. El Banco de la Quina, creado en 1850 como parte de la política proteccionista vigente para centralizar la exportación respectiva, adquiriría la corteza pagando suma triplicada y hasta sextuplicada, es decir de 30 a 60 \$. El producto separado de acuerdo a calidad, era empacado usando tocuyo y cuero. Cada paquete tenía uno y medio quintales, o 150 kilos. De la urbe paceña, el producto iba al puerto peruano de Arica, en un viaje que duraba alrededor de 10 días. El transporte costaba de cuatro a 18 \$/quintal. Con ello, el costo para la compañía que manejaba el Banco a través de concesión era de 50 hasta aproximadamente 90 \$. En el puerto de Arica, los comerciantes extranjeros pagaban de acuerdo a la demanda del sulfato de quina o quinina en el mundo. Esto oscilaba entre los 50 \$, el precio más bajo, hasta los 150 \$ que lo triplicaban. Lo paradójico era que 30 gramos de quinina eran adquiridos en el lugar de extracción, en los mismos 10 \$ que costaba un quintal (100.000 gramos) de la materia prima. O sea comparando de manera simple el peso, el medicamento procesado con el cual se contrarrestaba enfermedades tropicales había aumentado más de 3.300 veces su precio. No debiera sorprender pues el movimiento que generó la actividad relacionada a la preciada corteza de cinchona, ni su impacto local y en el mundo, en el cual las potencias emprendían renovadas acciones expansionistas (lo cual sería replicado continentalmente). Tampoco las rutas de contrabando hacia el oeste y noreste boliviano que surgieron, ni las ambiciones consiguientes.<sup>18</sup>
- 62 El Banco de la Quina había sido organizado a fin de asegurar recaudaciones fiscales y evitar el contrabando del producto. Sin embargo, la salida ilegal no pudo ser detenida por

la valorización de la corteza. Una activa vía de comercio fraudulento ya en 1851, fue la del sudoeste de Caupolicán, específicamente la de la senda de Amantala que salía de Pelechuco al norte y desde la que los contrabandistas tomaban rumbo hacia el Perú. La magnitud de esta actividad, la reflejan las preocupaciones de la prefectura de La Paz y las medidas que adoptó al respecto.<sup>19</sup>

- 63 Para el mismo 1851, con auspicio de Francia el inglés Hugh Algernon Weddell estuvo en el Madre de Dios. Poco después de similares esfuerzos del sacerdote peruano Bovo de Revello, efectuó dos expediciones. El médico explorador británico quedó particularmente atraído por los quinales y además el vecino territorio de Larecaja rico en reservas auríferas. Al mismo tiempo, en octubre, el Gobierno de Manuel Isidoro Belzu, de inclinación democrático popular emitió una ley que regulaba la navegación fluvial del Beni, Mamoré y Mapiri entre los cauces del norte, y de otros del sur boliviano, así como las tarifas correspondientes (Calderón Jemio, 1983).
- 64 Ratificando inquietudes previas y acercamientos diplomáticos, para 1852 los Estados Unidos envían a Bolivia una misión naval, compuesta por William Herndon y el mencionado Lardner Gibbon, cuyo propósito era colaborar en la exploración de ríos del norte. El último de los oficiales navegó el río Beni, en el intento frustrado de alcanzar el Madera y el Amazonas. El esfuerzo fallido hizo que pase al Mamoré e inicie un viaje que culminó meses más tarde en el Atlántico. Sus recomendaciones fueron similares a las de Palacios. A ellas agregó que se construya canales, en boga en territorios del noreste y medio oeste estadounidense, para pasar la zona de las cachuelas de la unión del Mamoré y el Madera. Además, que los territorios bolivianos al norte del último río sean asegurados. Amenaza en lo inmediato era que, otra vez el Perú atribuía dicho territorio como de su pertenecía. Las nuevas dinámicas productivas y exportadoras motivaron ese renovado diferendo fronterizo, en el cual Brasil también intervendría.<sup>20</sup>
- 65 Impacto inmediato fue que el gobierno boliviano popular de tendencia proteccionista (no secante) y católico de Belzu, decidió correr riesgos para no quedar aislado. A iniciativa del ministro Rafael Bustillo, apeló al derecho internacional y en 1853 decretó la libre navegación de los ríos del norte y sudeste. Asimismo, junto a incentivos pecuniarios y territoriales, el carácter libre de los puertos fluviales. Era una opción para contrarrestar tendencias monopolistas de parte de los estados vecinos. Al año siguiente, Brasil respondió estableciendo con apoyo del Perú un monopolio sobre la navegación del Amazonas y el Marañón, al cual la navegación de sus afluentes estaría supeditada. Bolivia por su parte, depositó esperanzas en la conformación de una compañía conjunta boliviano-estadounidense de vapores que presionara y abriera la exclusividad que los intereses brasileño-peruanos estaban concretando.
- 66 Cabe señalar, que en 1853, el inglés Clements Robert Markham realizó viaje exploratorio que refleja los intereses peruanos. Salió desde Perú, y atravesando por territorio boliviano, siguió el curso del Madre de Dios. Quedó impresionado en dicho recorrido por los recursos y potencial agrícola. Destacó la corteza de cinchona, zarzaparrilla, copaiba, goma elástica, caña de azúcar, algodón, cacao y tabaco. Además, puso particular énfasis en las piedras preciosas. Exponiendo que los desplazamientos pueden ser no sólo de una zona a otra vecina, sino de continente a continente, para 1860, el historiador y geógrafo británico emprendió el cultivo del árbol de cinchona en la India.
- 67 Hacia finales de 1855, las repercusiones continuaron. Una empresa francesa hizo conocer al nuevo gobierno democrático popular boliviano de Jorge Córdova, identificado con el pueblo, proyecto específicamente relacionado a Caupolicán. Tomaba en cuenta los

reportes de Weddell publicados dos años antes, y expresaba interés en las riquezas auríferas y relacionadas a la quina. Propuso sistema de caminos, canales y puertos, así como de atracción y asentamiento de inmigrantes, para navegar el Mapiri, el Madidi en conexión con el Beni y el Madera. Sin embargo, sus elevadas pretensiones en cuanto a concesiones territoriales, vigencia de las mismas y controles aduaneros privados, hicieron que las autoridades bolivianas opten por rechazarlo.

- 68 Brasil por su parte ofreció la incorporación boliviana al ambicioso plan fluvial que ponía en marcha. Sin embargo, esto venía junto a proyecto de tratado mediante el cual Bolivia cedería su soberanía al Norte, por lo cual se puede anticipar qué resultado tuvo la iniciativa. La diplomacia brasileña reiteró el planteamiento en 1858, cuando estaba en el poder el régimen elitista modernizador de José María Linares. Precisó que establecería una línea que remonte el Madera hasta puerto ubicado a más de 800 kilómetros de las cachuelas. La réplica a su vez fue ratificar la apertura de los ríos bolivianos a la navegación internacional, dando preferencia a los Estados Unidos mediante tratado (Calderón Jemio, 1983).
- 69 En cuanto a administración de Caupolicán, cual se adelantó líneas arriba, en febrero de 1856, se había restituido la provincia al departamento de La Paz. No obstante, al no mejorar el manejo administrativo, al final del año se declaró al territorio provincial “distrito independiente”, bajo la directa autoridad de un Jefe Político. Se fijó la capital en Apolo. Impuestos sobre salida de coca y corteza de cinchona, un rl. (1/8 \$) por cesto y un \$ por quintal respectivamente, debían sostener las finanzas distritales y cubrir gastos de obras de beneficio público. Siete años después, en 1863 el Gobierno intentó una medida inversa a la de 1842, que en este caso incorporaba a Reyes al “distrito” creado. Empero, el rechazo por parte de autoridades y población beniana hicieron que en menos de un año sea anulada la fallida disposición (Avendaño, 2006).

## 5. Fundaciones actividad extractiva y dificultades con el Perú que se intensifican, a partir de 1861

- 70 Un año conflictivo en lo social y político, 1861, pese a las diferencias que el Gobierno había tenido con la Iglesia, los franciscanos Jesualdo Marchetti y Rafael Sans (catalán que estudió en el Colegio de “San Buenaventura” de Barcelona), fundaron los pueblos de Rurrenabaque en la orilla este del Beni y San Buenaventura en la ribera opuesta. El propósito era dar renovado cuanto coordinado impulso a la labor misionera en territorio al sudeste de Caupolicán y el oeste beniano (López Menéndez 1965; Barrios, Comp., 1990).
- 71 No era época fácil para la actividad eclesiástica. En la provincia norteña de La Paz, se capta aquello. El Obispo paceño lo hace conocer. Indica que el Jefe Político provincial le había informado que en Caupolicán la mayoría de las parroquias estaban en situación lamentable, “/.../ demasiado deterioradas y desmanteladas /.../”. En consecuencia, había pedido recursos al episcopado para repararlas. La autoridad episcopal a fin de ayudar, se puso en contacto con el Deán de la catedral paceña y el respectivo cabildo eclesiástico que presidía. Consultó si es que a nivel catedralicio había ornamentos y otros elementos sobrantes, que se pudiera enviar la las iglesias que se encontraban en las circunstancias de necesidad mencionadas.<sup>21</sup>
- 72 Es muestra de la paradoja que había en la provincia amazónica de La Paz. Por un lado, tenía abundantes riquezas naturales. Pero por el otro, su producción y exportación que

movía comercio mundial millonario no dejaba beneficios locales, más que el enriquecimiento de algunas familias propietarias, comerciantes o dedicadas a la actividad extractiva y reunir grupos de peones destinados a las tareas de corte y traslado requeridas.

- 73 Y el resurgente interés en la corteza de cinchona repercutió en cuanto comercio, fronteras y pulsaciones internas (Rojas, 1977). No hay que perder de vista que casi al momento en que los franciscanos realizaban nueva labor fundadora, Perú patrocinó navegación exploratoria, a cargo de los hermanos Gregorio y Faustino Maldonado. Las susceptibilidades no tardarían. En 1863, condujeron a la mesa de diálogo diplomático peruano-boliviano, cuyo resultado fue acuerdo de respeto territorial mutuo (Bravo, 1890; Mallo 1909; Ministerio de Relaciones Exteriores, 1909).
- 74 Corresponde apreciar el contexto y ritmos internos en un debate de 1866-67. Aquella época, la dictadura boliviana de Mariano Melgarejo recibió una propuesta referida a la corteza de cinchona, que pretendía dar renovado impulso a su comercio con beneficios privados y estatales. El proyecto, elaborado por un iluminado miembro del servicio exterior, que desempeñaba labores en el Perú, ponderaba la quina Calisaya (caupolicana) del país, destacando que daba un 20 por ciento más de quinina que las cortezas de mejor calidad de Colombia y Ecuador. De manera complementaria, planteaba que se organice nuevo monopolio. Este consistiría en que el producto boliviano, colombiano, ecuatoriano y peruano, de cuyo total Bolivia proveía el 40 por ciento, sólo sea vendido a tres compañías de los principales países compradores. Una sería de Inglaterra, otra de Francia y la última de los Estados Unidos. De manera optimista, se adelantaba que dicha modalidad permitiría que la quina Calisaya llegue a cotizarse en 200 \$ por quintal, 50 más que en los mejores momentos de mediados de la década de 1850. Del monto indicado, se ofrecía 100 \$ a las casas exportadoras y la otra parte iría al Estado.<sup>22</sup>
- 75 El planteamiento de 1866, que tenía forma de “Memoria” fue remitido vía Prefectura paceña a los empresarios bolivianos e inmigrantes que tenían firmas dedicadas a la comercialización de la corteza. En un pormenorizado análisis, este grupo emitió su criterio por escrito, fechándolo el 9 de febrero de 1867.
- 76 Suscribieron la nota dirigida a la Prefectura, Juan Granier e Hijos, Juan Kunas, Francisco del Pazo, V Farfán, Otto Richter, Devon Archondo, Francisco Viertelchausen y Heinert por Eduardo Pempel. Los dueños de las casas exportadoras reconocieron que el precio calculado de 200 \$ por quintal era atrayente, pero expresaron serias dudas de que pudiera ser alcanzado. Sobre todo tomaron en cuenta las cifras de 1865, cuando Bolivia envió a Europa 20.000 quintales de corteza de quina, y que todos los países exportadores mandaron 46.385 quintales, quedando en los puertos excedentes sin comercializarse. A partir de ello, expresaron que no era cuestión de monopolio si se deseaba elevar el precio, sino esto dependía sobre todo de la demanda en los mercados. Agregaron que si se mantenía los niveles de exportación, el mercado quedaría saturado y habría incidencia contraria en cuanto a precios.
- 77 Otro argumento que emplearon fue que precio alto forzado llevaría a disminución del consumo a la mitad o cuarta parte, con lo cual las exportaciones bolivianas quedarían reducidas a esa misma proporción. A su vez, si se disminuía la oferta desde el centro exportador, la actividad productiva estaría en riesgo de contracción.
- 78 Razonamiento económico que también manejaron se relacionaba a la competencia. Habría que derrotarla a fin de lograr el precio prometido y mantener la cantidad

exportada. Empero, aquello era casi imposible considerando lo involucrada que estaba Colombia, sin quedarse atrás el Ecuador ni las intenciones del Perú.

- 79 Comparando la situación de 1865 con la de 1850, cuando hubo monopolio mediante el Banco de la Quina que operó algunos años, dijeron que había cambiado. Al promediar el siglo hubo auge debido a que Bolivia exportaba de 4.000 a 6.000 quintales al año y casi no tenía competidores.
- 80 Finalmente, remarcaron las amenazas que implicaba la propuesta para el rubro. Insistieron que podría darse “/.../ un desfallecimiento o decadencia de una industria que en la actualidad sostiene a una multitud de trabajadores y empresarios”. Añadieron, ofreciendo una idea de la extensión de la actividad productiva, que la extracción de la quina era sustento de millares de empleados y sus familias. En consecuencia, sacaron la conclusión de que el inspirado proyecto en cuestión sea archivado y se siga el libre comercio.
- 81 Lo que sí hay que tomar en cuenta de la propuesta de monopolio rechazada es que hace notar que la exportación boliviana por Arica de 1865, fue registrada como peruana. Aquello pudo contribuir a que las inversiones y préstamos para el rubro fuesen al Perú. Es más, daba renovado ímpetu a las ambiciones territoriales del país vecino. Por tanto, en el proyecto de 1866, había llamada de atención a fin de que se aclare cuestiones limítrofes otra vez conflictivas y se fortalezca el rubro de extracción de corteza de cinchona.<sup>23</sup>

## 6. Impacto de la quina y luego de la goma elástica, conflictos y la nueva provincia en el siglo XX

- 82 Intereses y dinámicas relacionadas a la actividad en los quinales, con nuevo auge que comienza en 1870 (Peñaloza, 1992), esta vez tendrán su incidencia en la demografía originaria. Después de la consolidación de la nueva población y misión de San Buenaventura, junto a San José de Chupiamonas, Tumupasa e Ixiamas, los/as pobladores/as registrados/as para fines de contribución en 1871, sumaban 2.439. Pese a que se agregaba un núcleo, eran 62 menos que en 1848. De la totalidad, 1.029 eran mujeres y 1.410 varones. Persistía la diferencia ya comentada. Tumupasa estaba a la cabeza en habitantes, y había crecido demográficamente diferenciándose de todo el partido Chico, pues tenía 1.145. El descenso continuó en Ixiamas que quedó en segundo lugar, con 1.076 personas. A su vez, San José de Chupiamonas empadronó a la población más pequeña, 88 en total. San Buenaventura, por su parte registraba a 130 pobladores/as.
- 83 La tasa anual que pagaban las cabezas de familia, había sido reducida a dos \$. Contabilizó un total de 1.184 \$, o 637 menos que en 1848. Es reflejo de que la quina pasaba a ser prioridad en relación a la contribución originaria. El número de contribuyentes que estaban ausentes, consignado, es para tomar en cuenta. En 1843, eran 11. Cinco años más tarde, aumentaron a 16; para los años posteriores a 1871, subieron a 80 (71, sin contar San Buenaventura). Esa multiplicación por ocho en menos de tres décadas, seguramente tiene que ver con dedicación de takanas a la labor extractiva.<sup>24</sup>
- 84 Con el tiempo, fue irreversible la incidencia comercial de la corteza de cinchona, materia prima de la quinina, que marcó rutas y estableció sistemas en el territorio caupolicano y particularmente los “cantones del interior”. Además, a la vez que generó interés de empresariado boliviano e inmigrante, también lo despertó en el Perú y Brasil.

- 85 No se pierda de vista, que durante el nuevo tiempo alto del producto, el médico y geógrafo italiano Giovanni Antonio Raimondi (1879), sobre la base de trabajo efectuado la década anterior publicó sus volúmenes acerca de las riquezas naturales peruanas, instando a conocerlas y aprovecharlas, e incluyendo territorios bolivianos amazónicos en sus descripciones. Una de sus premisas es que por ausencia de información, la delimitación fronteriza habría sido difícil. Particularmente, sugiere que Caupolicán o Apolobamba ocuparía extensas tierras peruanas. En su criterio, la frontera Perú-Bolivia debía estar sino en el río Tequeje, entre Ixiamas y Cavinás, en el río Madidi (tomar en cuenta réplicas de Bravo, 1890 y Armentia, 1887, 1897). Al iniciarse la segunda mitad de los años 1890, Claudio Osambela sería más audaz y se dedicaría a dar conferencias, reclamando que la frontera peruana oriental supuestamente llegaba hasta el río Beni e inclusive Moxos; fue confusión con el cantón caupolicano de ese nombre, cabe preguntar (Armentia, 1897).
- 86 Respuestas bolivianas no tardaron. Si ilustrados y educadores peruanos e inmigrantes se lanzaron a la carga, a su vez en una combinación muy escolástica, el franciscano recoleto de origen español Nicolás Armentia, escribió dinámicas obras (1887, 1897), que reafirman los derechos bolivianos, y replican las distorsiones de Raimondi y la forzada argumentación sobre todo de Osambela. No sólo manejó razonamientos, sino que presentó citas de numerosos documentos y resultados de sus propias observaciones. Agregó, cuidadoso análisis de las fuentes de equivocación de las aseveraciones peruanas. Ponderable también es la investigación que Armentia hizo en lo cultural y lingüístico. Su interés por el idioma takana y el cavineño merece ser reconocido. En su esfuerzo, el comprometido misionero e investigador, contó con apoyo de autoridades gubernamentales. En la misma línea del franciscano recoleto está el que fuera diputado por Caupolicán, Carlos Bravo (1890), que por su parte acumuló evidencia histórica sobre todo relacionada a los antecedentes de Apolobamba y las misiones franciscanas. Los recorridos de José Manuel Pando de 1892 a 1895 y 1897-98, asimismo fueron significativos en cuanto a informes y cartografía (Crespo, L. S. 1982). En la transición al siglo XX, Manuel Vicente Ballivián cual ya hiciera en 1897, también aportó al esfuerzo boliviano y respaldó las nuevas iniciativas históricas y geográficas de Armentia (1903, 1905).
- 87 Y el nuevo auge de la quina se empalmó con el de la goma elástica. Casas entre las cuales están la Richter que tenía base en Sorata y la Goytia, se encontraron con las de las concesiones interminables en hectáreas como la Suárez y la Barber, que operaban al norte del Beni y de la Delegación del Madre de Dios, establecida en 1890 y a la que pasan las tierras caupolicanas de Cavinás en la orilla izquierda del Madidi hasta la creación del Territorio Nacional de Colonias en tiempos del ya liberal 1900. Éste último año, el espacio cavineño mencionado volvió a la provincia de la cual fuera desprendido. Fue época de nuevas fortunas y ocupación y desmembración de vastas extensiones bolivianas, a partir de la actividad de las barracas extractoras de la cada vez más preciada goma (Pardo Valle, 1948b; Avendaño, 2006). Las presiones diplomáticas y amenazas militares brasileñas y peruanas, que siguieron a las incursiones empresariales foráneas ya no se pudo contrarrestar, en tiempo en que también había que resolver junto a compulsas internas los diferendos con Chile, Argentina y Paraguay (Abecia Baldivieso, 1979).
- 88 Casi al mismo tiempo del conflicto del Acre con el Brasil de 1899 a 1903, se produjo otro con el Perú, por los afanes de sus autoridades de recorrer la demarcación oeste y noroeste boliviana. Éste fue de 1901 a 1909 y se prolongó hasta 1914 (Abecia Baldivieso, 1979). No fueron suficientes la presencia de autoridades y concesiones a empresarios gomeros para

preservar la soberanía boliviana. Mediante tratados de 1901 y siguiente año, se tuvo que acudir a salida mediante arbitraje argentino. El fallo correspondiente, emitido el 9 de julio de 1909, dejó de lado títulos, histórica posesión efectiva (que con todas sus dificultades se ha podido ver una vez más) y principios de equidad que retóricamente clamó, perjudicando a Bolivia. Específicamente, argumentando poca claridad en la demarcación previa (a lo Raimondi), estableció linde de sur a norte, que se indica a continuación: río Suches-Palomani Grande-río Tambopata-confluencia con el Madre de Dios –encuentro con el río Toromonas– línea que llega al cruce del Tahuamanu con la longitud 69° Greenwich – el meridiano hasta la frontera con Brasil. De esa manera, otorgaba al Perú vastas extensiones. Ellas principalmente en las orillas de los ríos Inambari, Tambopata, Heath, Madre de Dios, Manuripi, Tahuamanu, Acre y Purús (Mallo, 1909; Diez de Medina, 1909; Muñoz Reyes, 1909; Ministerio de Relaciones Exteriores 1909; para la visión peruana, Prado y Ugarteche, 1909).

- 89 Como era de esperar, la presidencia de Ismael Montes que culminaba rechazó la sentencia al considerarla injusta y parcializada (adiós conmemoraciones del Centenario del 16 de julio). El homólogo argentino inmediatamente rompió relaciones. La gestión de Eliodoro Villazón en sus inicios, planteó la “reserva” boliviana. Fundamentó dicha decisión, remarcando que el laudo no reconocía el derecho posesorio y llegó a conclusiones inequitativas (Ministerio de Relaciones Exteriores, 1909; Abecia Baldivieso, 1979).
- 90 A fin de bajar la animosidad, Perú y Bolivia emprendieron negociaciones bilaterales en septiembre ese año, las cuales derivaron en acuerdo de “transacción”. El primer país avanzó en dirección al río Lanza llegando a la desembocadura en el Tambopata. Quedó con gran parte de ambas orillas de éste último cauce y la provincia de Sandía. A su vez, fue reconocido como territorio boliviano el “triángulo” marcado por las desembocaduras del Heath y del Toromonas en el Madre de Dios, y el cruce Tahuamanu-meridiano 69°. Con ello, se preservó importante territorio de extracción gomera en el noroeste (Ministerio de Relaciones Exteriores, 1909). No obstante los roces por delimitación en zonas específicas, cerca de derivar en enfrentamiento sobre todo en 1910 y 11, cual sucedió en barraca Murillo, no cesarán durante algunos años más hasta 1914. El último año, hubo conformidad de ambas partes para nuevo arbitraje, esta vez a cargo del tribunal internacional de la Haya (otro centenario rondando). Por renovada presión brasileña, hay que añadir, Bolivia no podrá mantener territorios al norte del río Acre ni la frontera que marcaba la línea meridiana 69°. Acuerdo simultáneo de Brasil-Perú lo confirmará (Abecia Baldivieso, 1979).
- 91 Legado, sin embargo, fue mayor compromiso del Estado boliviano para la post-guerra del Chaco. Aquel se expresará en tiempos del socialismo militar, que tuvo como prioridades el control sobre los recursos naturales y el bienestar social, a partir de las cuales organizó el territorio considerando pasado, necesidades del presente y posibilidades.
- 92 Tales los antecedentes y la justificación de la provincia amazónica paceña Edwin Heath, establecida el 21 de diciembre de 1937, mediante decreto supremo del presidente Germán Busch.<sup>25</sup> Su creación fue ratificada, y su denominación cambiada a Abel Iturralde, el 24 de septiembre de 1938, mediante la misma ley que constituyó el nuevo departamento de Pando, la cual fue aprobada por la Convención Nacional de aquel año.<sup>26</sup>
- 93 Inicialmente, el territorio provincial combinaba un desprendimiento del Territorio Nacional de Colonias y el norte caupolicano, siendo sus límites los ríos Madre de Dios o Manu, Beni y Madidi asimismo la frontera con el Perú, y su capital barraca Ethea.<sup>27</sup> Para marzo de 1938, la cabeza política fue desplazada al noreste, a barraca Las Piedras,

próxima a Riberalta. Específicamente, se la ubicó en la orilla oeste del río Beni en la confluencia con el Madre de Dios.<sup>28</sup> Además, la Convención a tiempo de aprobar la creación de Pando, estableció nuevos límites norteños para la provincia Iturrealde. Se trata de la línea este-noroeste desde San Antonio en la orilla oeste del Beni, hasta San Pedro en la ribera oriental del Madre de Dios. Esto implicaba la cesión de un espacio triangular ubicado en el noreste, al nuevo departamento pandino.<sup>29</sup>

- 94 Al año, el 3 de abril de 1939, San Buenaventura ubicada al sudeste a orillas del río Beni frente a Rurrenabaque, fue declarada capital de la provincia. Los motivos del traslado tuvieron que ver con transporte y comunicación, así como menor influencia de barraqueros del norte. De manera complementaria, el 17 de noviembre de 1939, mediante decreto supremo de Carlos Quintanilla, se fijó los límites de Iturrealde. Estos son por el sur, la línea oeste sudeste del hito internacional de alto Tambopata hasta el lugar donde se unen los ríos Tuichi y Eslabón o Colorado. Luego siguen el cauce que lleva el primer nombre y llegan a su desembocadura en el río Beni. La nueva demarcación duplicó la extensión de Iturrealde (Pardo Valle, 1948b).<sup>30</sup>

## Conclusión: a modo de balance

- 95 Este, en síntesis, es un panorama del proceso e hitos de los esfuerzos por construir políticamente el territorio y administrarlo, así como de la interacción entre el Estado y la población originaria y local en el norte amazónico paceño, en el marco de problemas externos e internos. La provincia nor-amazónica paceña Iturrealde es muestra del compromiso y preocupaciones estatales bolivianas durante la post-guerra del Chaco. No se debe menospreciar aquello. Se buscaba presencia. Significaba evitar nuevas desmembraciones, consolidar la frontera, reducir el poderío de las casas gomeras y comerciantes especuladores, conectar los espacios provinciales con el poder central, atender a la población local según los lineamientos del bienestar y abrir posibilidades productivas. El anhelo, sin embargo, será difícil de conseguir. Por sobre todo, debido a que no se alcanzó la anhelada conectividad.
- 96 Abundante correspondencia y radiogramas de la administración provincial, que alberga el Archivo de La Paz, muestran que nexos camineros, fluviales e inclusive aéreos tendrán carácter precario. Los intentos de las autoridades de afirmar institucionalidad resultarán abrumados por múltiples problemas en territorio extenso y poblaciones diversas. Los urgentes pedidos de reforzar la seguridad, ya sea militar o policialmente, serán respondidos tardía o tenuemente. No extrañan pues excesos cometidos por individuos, familias y delincuentes del lugar o países vecinos, dando la impresión de que estaban en “terreno de nadie”. Las tierras, a su vez, constituirán motivo de posteriores disputas entre población originaria y la llegada para impulsar planes industriales y efectivizar políticas de “colonización” interna, que trasladaron contingentes andinos al trópico. La eternidad de la ejecución de obras públicas, por la tardanza en los desembolsos y la falta de supervisión de avances, también será un signo. Finalmente, los retos surgirán de proyectos económicos impulsados por el Estado y empresas, que entrarán en conflicto con tradiciones locales o las alterarán.
- 97 Las estrategias originarias son para considerar. Van desde las alianzas interculturales en el sur, hasta el carácter itinerante en el norte. A diferencia de lo que podría suponerse, la interacción con otras culturas fue la que a la larga resultó beneficiosa. Comparando con lo que terminó siendo reagrupamiento precario hace más o menos medio siglo.

- 98 Las paradojas, en medio de todo, han estado a la orden del día. En el pasado, a mediados de la centuria decimonónica, se observa que un territorio rico en recursos naturales, algunos de los cuales fueron exportados dando lugar a fortunas en el país y el exterior, estuvo expuesto a epidemias y la caída demográfica originaria. En cien años, la población bajó a casi la mitad (véase Pardo Valle, 1948b). Además, tal el drenaje de riquezas, que en las zonas generadoras no quedaba ni siquiera para las edificaciones religiosas, como sucedió en Tumupasa e Ixiamas. Da idea de la extrema austeridad en que se vivía, que se pide donativos a la Catedral de Chukiyawu Marka/La Paz a fin de contar con algunos ornamentos. Y no es que las contradicciones hayan sido superadas con los esfuerzos estatales y el tiempo. Continúan, pues pese al potencial de la provincia que pudiera ser aprovechado responsablemente a través de planes y políticas sostenibles y respetuosas del medio según norma, que dinamicen la producción en ciertos rubros y a la vez protejan la biodiversidad, existen asentamientos y producción que desafían la legalidad, y ante las emergencias climáticas no hay prevención ni asistencia inmediata.
- 99 Sin embargo, no todo es desilusión. También la historia ofrece motivos de esperanza. Grupos étnicos que emplearon estrategias de receptividad, diálogo y apertura ante la actividad misionera, por ejemplo, dejaron algo de su identidad, pero mantuvieron tradiciones y espacios de cierta autonomía acordes a ellas. Al mismo tiempo, desde lo propio respondieron a desafíos nuevos que debían afrontar, como las presiones del fisco y el mismo auge de la quina. Una “economía étnica” del cacao, en medio de auges comerciales mundiales y dinámicas civilizadoras exacerbadas, es admirable combinación de lo propio y la escolástica. Algo que los empeñosos proteccionismos, radicales socialismos y obsesiones planificadoras (a la cuales escapa la divergencia), de entenderlo más hubieran envidiado. Esa capacidad de respuesta del pasado, es la que puede ser inspiración en las circunstancias actuales. La hubo y sigue habiendo.

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes bibliográficas y archivos

#### Documentos manuscritos e impresos:

Archivo de La Paz (A.L.P.), Fondo de Expedientes de la Prefectura (P.-E.), 1833-1861.

Archivo Eclesiástico del Arzobispado de La Paz, “Cngo. Felipe López Menéndez” (A.E.A.L.P.C.F.L.M.), Documentos Históricos, Archivo Capitular, 1842-1861.

Archivo Nacional de Bolivia (A.N.B.), Ministerio de Relaciones Exteriores (Min. RR.EE.), 1866-1867.

Archivo Nacional de Bolivia, Tribunal Nacional de Cuentas (T.N.C.), Libros de Revisitas (RV.) practicados para el control y cobranza de la contribución indigenal, 1842-1871.

Gaceta oficial del Estado /en línea/, La Paz, 2014, disponible en:

[www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo](http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo)

Gibbon, Lardner, *Exploration of the Valley of the Amazon, Made Under Direction of the Navy Department*, Vol. 2, Washington, D. C., A.O.P. Nicholson Public Printer, 1854.

Palacios, José Agustín, *Exploraciones*, La Paz, Instituto Boliviano de Cultura, /1844-47, 1849/1976.

República Bolivia, *Anuario administrativo*, edición oficial, 1937-1938.

**Libros, folletos, artículos y tesis:**

Acosta, J.

1954 *Historia natural y moral de las Indias*, en *Obras*, Biblioteca de Autores Españoles, Vol. 73, Madrid, Ediciones Atlas.

Abecia Baldivieso, V

1979 *Las relaciones internacionales en la historia de Bolivia*, Vol. II, La Paz-Cochabamba, Editorial "Los Amigos del Libro".

Armentia, N.

1887 *Navegación del Madre de Dios. Viaje*, Biblioteca Boliviana de Geografía e Historia, Vol. I, La Paz, Imprenta de "La Paz".

1897 *Límites de Bolivia con el Perú por la parte de Caupolicán*, La Paz, Imprenta del Estado.

1903 *Relación histórica de las misiones franciscanas de Apolobamba por otro nombre frontera de Caupolicán*, edición oficial, La Paz, Imprenta del Estado.

1905 *Descripción del territorio de las misiones franciscanas de Apolobamba por otro nombre frontera de Caupolicán*, edición oficial, La Paz, Tipografía Artística.

Arze Aguirre, R.

1979 *Participación popular en la Independencia de Bolivia*, La Paz, Talleres-Escuela de Artes Gráficas del Colegio "Don Bosco".

Avendaño, J.

2006 *Monografía de la provincia Iturralde del departamento de La Paz*, La Paz, Plural Editores.

Barrio, A. (Comp.)

1990 *La Recoleta: Un siglo de historia. Necrología del Convento, historia de un siglo, escrita por los propios protagonistas*, La Paz, s. e.

Bravo, C.

1890 *Límites de la provincia de Caupolicán ó Apolobamba con el territorio peruano* (con un mapa por don Eduardo Idiaques), Biblioteca Boliviana de Geografía e Historia Vol. IV, La Paz, Imprenta de "La Paz".

Calderon Jemio, R.

1983 "Diplomado Relations Between the United States and Bolivia, 1848-1860. North American Diplomats in Bolivia", Tesis inédita de B. A., The College of Wooster, Ohio.

Crespo, A.

1979 *Santa Cruz: El Cóndor Indio*, La Paz, Librería y Editorial "Juventud".

Crespo, L.

1982 *José Manuel Pando*, La Paz, Editorial e Imprenta Alenkar Ltda.

Dalence, J. M.

1975 *Bosquejo estadístico de Bolivia*, La Paz, Editorial Universidad Mayor de San Andrés, /1851/.

Díaz Astete, A y Riester, J.

1996 "Etnias y territorios indígenas"; "Fichas técnicas etnográficas", en Kathy Mihotek B. (Coord.), *Comunidades, territorios indígenas y biodiversidad en Bolivia*, Santa Cruz de la Sierra,

- Universidad Autónoma Gabriel René-Moreno-Centro de Investigación y Manejo de Recursos Naturales Renovables, pp. 19-46; 47-138.
- Diez de Medina, E.  
1909 *El laudo argentino en el litigio Perú-Boliviano*, La Paz, Imprenta Artística.
- Fossati, H.  
1948 *Monografía de Nor y Sud Yungas: Homenaje al Cuarto Centenario de la Fundación de La Paz, 1948*, La Paz, Editorial Renacimiento.
- Iturralde, A, Palacios J.A.  
1982 *Apuntes biográficos /1893/*, Colección de Folletos Bolivianos de Hoy, No. 10, cuarta edición, junio de, La Paz.
- López Menéndez, F. 1965 *Compendio de historia eclesiástica de Bolivia*, La Paz, Imprenta El Progreso.
- Mallo, N.  
1909 *Por la justicia y por el derecho: Bolivia y el Perú. En su secular cuestión de límites*, Sucre, Imprenta de "La Mañana".
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Bolivia  
1909 *El Arbitraje entre las repúblicas de Bolivia y el Perú y su última negociación sobre fronteras. Documentos diplomáticos*, La Paz, Imprenta Artística.
- Morales, J.A.  
1925 *Los primeros cien años de la República de Bolivia*, Vol. I, 1825-1860, La Paz, Tipografía Veglia & Edelman.
- Muñoz Reyes, V  
1909 *El laudo arbitral argentino*, La Paz, Imprenta de "El Tiempo".
- Pardo Valle, N.  
1948a "Provincia Caupolicán", en Comité Pro Cuarto Centenario de la Fundación de La Paz, Subcomité de Monografías, *La Paz en su IV Centenario, 1548-1948*, Vol. 1, *Monografía geográfica*, Buenos Aires, Imprenta López, pp. 475-511.  
1948b "Provincia Iturralde", en *ibíd.*, pp. 513-537.
- Peñaloza M.A.  
1992 "Economía de exportación y desarrollo regional. El auge de la quina en la provincia Larecaja del departamento de La Paz (1870-1890)", Tesis de Licenciatura en Historia, inédita, UMSA.
- Prado y Ugarteche J.  
1909 *El fallo arbitral del gobierno argentino en el juicio de límites Peni-Boliviano y la actitud de Bolivia*, Lima, Oficina tipográfica de la "Opinión Nacional".
- Raimondi, G.  
1879 *El Perú*, Vol. III, *Historia de la geografía del Perú*, Libro Segundo, Lima, Imprenta del Estado.
- Rojas, C.  
1977 *Historia financiera de Bolivia*, La Paz, Editorial e Imprenta de la Universidad Mayor de San Andrés.
- Soux, M. L. y otros/as  
1991 *Apolobamba, Caupolicán, Franz Tamayo: Historia de una región paceña*, La Paz, Prefectura del departamento de La Paz-Universidad Mayor de San Andrés.
- Van Valen G.  
2011 "De Mojos a Beni: Los indígenas y la reforma gubernativa en la Amazonia boliviana,

1842-1860”, en *Anuario de Estudios Bolivianos, Archivísticos y Bibliográficos, Archivo y Biblioteca Nacionales de Bolivia*, No. 17, Sucre, pp. 599-634.

## NOTAS

1. Transcripción del decreto de 22 de diciembre de 1829, A.L.P., P.-E., C. 6, 1833, “Caupolicán, cascarilla”.
2. El “Diario” se halla incluido en la re-edición, José Agustín Palacios, *Exploraciones*, La Paz, Instituto Boliviano de Cultura, 1976. Aparece bajo el título, “*Exploración /d/e los ríos y lagos del Departamento del Beni y en especial del Madera, practicada de orden del Supremo Gobierno de Bolivia/.../. Año de 1852*”, pp. 31-77; hay que agregar que al final el documento está la fechado en la Paz, el 12 de abril de 1849, p. 75. El importante volumen, también comprende, “Apuntes de la provincia de Mojos. En el Departamento del Beni tomados por José Agustín Palacios, en los años de 1844 a 1847, en que se ocupó allí de Gobernador y Administrador General de Rentas /... departamental/”, pp. 79-92.
3. Palacios, “Exploración /d/e los ríos y lagos del Departamento del Beni y en especial del Madera /.../”, en *Exploraciones*, pp. 35-36.
4. *Ibíd.* y “Apuntes de la provincia de Mojos”, en *Exploraciones*. Cabe señalar que en el último documento citado que es de 1844-47, Palacios, siendo autoridad beniana, menciona que Caupolicán es provincia del departamento de La Paz, p. 79.
5. José Benito Zalasar y Dionicio Saravia, “*Estado general que manifiesta el total de indígenas contribuyentes y próximos de la provincia Caupolicán según la presente matrícula actuada de orden superior por el gobernador señor José Benito Zalasar y el apoderado fiscal Dionicio Saravia, donde se expresa toda la casta tributaria de ambos sexos, la clase de contribuyentes, lo que dan al año y al semestre, deducidos los sirvientes de Iglesia, con arreglo al reglamento, y disposiciones supremas*”, Apolobamba, 20 de enero de 1843, A.N.B., T.N.C., RV., No. 123, 1842, Caupolicán.
6. Martín Saravia y José María Mallo, “*Estado general que manifiesta el total de indígenas contribuyentes/,/ próximos y demás familias de la provincia de Caupolicán según la matrícula actuada de orden superior por el gobernador Martín Saravia y el apoderado fiscal José María Mallo/,/ donde se expresa la clase de contribuyentes, sus tasas, deducidos los sirvientes de Iglesia y alcaldes recaudadores con arreglo al reglamento de revisitas*”, Apolo, 3 de octubre de 1848, A.N.B., T.N.C., RV., No. 124, 1848, Caupolicán.
7. P. Fr. José María Ciuret, prefecto de misiones de Caupolicán y cura conversor de Tumupasa, a D.D. José Manuel Indaburu, obispo de La Paz, Tumupasa, 30 de diciembre de 1842, A.E.A.L.P.C.F.L.M., Documentos Históricas, Archivo Capitular, T. 182, 1842, fol. 516.
8. José Manuel Indaburu, obispo electo de La Paz, al Prefecto de La Paz, La Paz, 23 de septiembre de 1843, A.E.A.L.P.C.F.L.M., Documentos Históricas, Archivo Capitular, T. No. 183, 1843, fol. 303.
9. *Ibíd.*
10. Informe de Eusebio Prudencio, administrador, al Prefecto de La Paz, 29 de septiembre de 1843; Prefecto de La Paz al Obispo de la Diócesis, 30 de septiembre de 1843, A.E.A.L.P.C.F.L.M., Documentos Históricas, Archivo Capitular, T. No. 183, 1843, fol. 302.
11. Prefecto de La Paz al Obispo de la Diócesis, La Paz, 2 de octubre de 1843, A.E.A.L.P.C.F.L.M., Documentos Históricas, Archivo Capitular, T. No. 183, 1843, fol. 318.
12. Secretario de Cámara del Obispado de La Paz al Prefecto del Beni, La Paz, 7 de octubre de 1843, A.E.A.L.P.C.F.L.M., Documentos Históricas, Archivo Capitular, T. 183, 1843, fol. 335 r.-v.
13. José de Borja, prefecto del departamento del Beni, al Obispo Electo de La Paz, San Joaquín, 15 de diciembre de 1843, A.E.A.L.P.C.F.L.M., Documentos Históricas, Archivo Capitular, T. 183, 1843, fols. 394 r.-v. y 395.

14. Pedro Buitrago, ministro del Interior, al Obispo Electo de La Paz, Cochabamba, 4 de mayo de 1844, A.E.A.L.P.C.F.L.M., Documentos Históricos, Archivo Capitular, T. 184, 1844, fol. 244.
15. José L. Osorio, administrador general del departamento del Beni, al Administrador del Tesoro Público de La Paz, 25 de septiembre de 1851, y transcripción de la suprema orden de 8 de octubre de 1845, A.L.P., P.-E., C. 28, 1851, Doc. 61, "Caupolicán: contribución indígena".
16. "/E/jecución" en "contra" de Bonifacio Miranda, 1856-58, A.L.P., P.-E., C. 40, 1858, Doc.28, "Caupolicán indígenas"; Solicitud de Miranda de 1861, para que en vista de "documentos" de 1856 y 1857, se "revoque" el "auto" con el cual se siente afectado, P.-E., C. 44, 1861, D. 12, "Caupolicán: cacao".
17. Palacios, Exploraciones.
18. *Exploration of the Valley of the Amazon, Made Under Direction of the Navy Department*, Vol. 2, Washington, D. C., A. O. P. Nicholson Public Printer, 1854, p. 111.
19. Ejemplos proporciona la correspondencia de la prefectura paceña de 1851, A.L.P., P.-E., Caja 28, 1851.
20. Gibbon, 1854, *Exploration of the Valley of the Amazon*, Vol. 2.
21. Obispo de La Paz al Deán y Cabildo Eclesiástico, La Paz, 5 de agosto de 1861, A.E.A.L.P.C.F.L.M., Documentos Históricos, Archivo Capitular, T. 186, 1861, fol. 170.
22. Benigno Malo, Legación de Bolivia, "Memoria sobre las Quinas", Lima, 26 de julio de 1866; copia realizada por Belisario Loza, Secretario de la Legación, A.N.B., Min RR.EE., C. 2, 1866-1867.
23. Juan Granier e Hijos y otros al Prefecto y Comandante General del Departamento de La Paz, La Paz, 9 de febrero de 1867, A.N.B., Min. RR. EE., C. 2, 1866-1867.
24. "Estado general que manifiesta el total de indígenas contribuyentes y demás familias de la provincia de Caupolicán según la matrícula practicada por S.S. el sub pre/fe/cto Antonio Vicente Peña y con intervención del apoderado fiscal Cdo. Manuel María Aguirre", correspondiente a 1871, A.N.B., T.N.C., RV., No. 128, 1871, Caupolicán.
25. "Provincia. Constitúyese una nueva en el Departamento de La Paz con la denominación de Heath", República de Bolivia, *Anuario administrativo de 1937, edición oficial, Vol. IV, Octubre././ Nbre././ Dbre.*, La Paz, Editorial "La Paz", ¿1938?, pp. 333-334.
26. "Nuevo Departamento. Créase con el nombre de 'Pando'" República de Bolivia, *Anuario administrativo de 1938, edición oficial, Vol. II*, La Paz, Litografías e Imprentas Unidas, ¿1939?, p. 1359.
27. República de Bolivia, *Anuario administrativo de 1937*, Vol. IV, p. 334.
28. "Provincia Heath. Constitúyese su capital", República de Bolivia, *Anuario administrativo de 1938, edición oficial, Vol. I*, La Paz, Litografías e Imprentas Unidas, ¿1938?, pp. 574-575.
29. República de Bolivia, *Anuario Administrativo de 1938*, Vol. II, p. 1536.
30. Para verificar el texto del decreto, "Límites de la provincia Iturralde. Fíjense los que se indica en este D.S.", *Gaceta oficial del Estado /en línea/*, La Paz, 2014, /visitada el 30 de agosto de 2014/, [www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo](http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo)

---

## AUTOR

### **RAÚL CALDERÓN JEMIO**

Responsable de equipo, con aportes de Marisol Apaza, Meliza Ayaviri, Nigel Caspa, Weimar Iño, Humberto Mamani, Wayanay Mamani, Ignacio Mangudo, Bruno Valdivia y Rómulo Vargas. Carrera de Historia, UMSA.

Nació en 1960, en Chukiyawu Marka/La Paz. De familia yunqeña por parte materna (Kuripata); y con orígenes lacustres (orillas del Titikaka) del lado paterno. Es casado y padre de dos hijos y una hija. Estudió Historia desde 1978 a 1991, en la Universidad Mayor de San Andrés, el College of Wooster y la University of Connecticut. Obtuvo el Doctorado el último año que se menciona. Ha escrito y publicado, individual y grupalmente, sobre el siglo XIX y XX. Principalmente acerca de procesos sociales, educativos y culturales. También dedica atención a la historia del fútbol en contexto. Fue Coordinador de la Maestría en Estudios Bolivianos, de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación; miembro del Directorio de Administración del Instituto Normal Superior “Simón Bolívar” a cargo de la UMSA; Director Titular de la Carrera de Historia durante dos gestiones (2005-2012); y Decano en Ejercicio de Humanidades (2010). Actualmente ofrece docencia en San Andrés, con el rango de Emérito. Asimismo, en la Universidad Pública de El Alto.

# Capítulo 4. Las rutas hacia el norte amazónico del departamento de La Paz

Vannya Gómez García Krust

---

## Introducción

- 1 Desde épocas pre-coloniales, los pueblos asentados en el norte amazónico boliviano han estado comunicados por rutas terrestres y fluviales. Estas rutas han tenido distintas funciones y propósitos para los habitantes de las culturas de las tierras altas como ser los tiwanacotas y los incas y los habitantes de las tierras bajas como por, ejemplo, los leeos, los chimanes y los mosetenes, entre otros grupos culturales que utilizaron estas rutas para un intercambio de productos que se basaba en el trueque.
- 2 Por los relatos de los cronistas del periodo colonial, y las excavaciones arqueológicas del Siglo XX, se sabe que estas rutas fueron construidas desde el periodo de Tiwanacu, y desde ese periodo se han identificado relaciones de intercambio de mercancías. Asimismo, los estudios etnohistóricos y arqueológicos mencionan, que en el periodo Inca, estos caminos fueron ampliados y se construyeron mayores rutas de penetración hacia las serranías y la selva.
- 3 Los distintos gobiernos incas expandieron su influencia territorial a través de dos estrategias: la guerra como modo de sometimiento y los acuerdos matrimoniales de las hijas de los Caciques con los Generales del Ejército Inca. Estas estrategias de expansión les permitieron ampliar su influencia y su dominio hacia las tierras bajas del norte amazónico.
- 4 Estas mismas rutas, así como el establecimiento de otras nuevas, fueron utilizadas por los conquistadores y misioneros que impusieron una nueva administración territorial, política y religiosa a los pueblos conquistados. La fundación de los pueblos misioneros y el establecimiento de nuevas autoridades, traerán un nuevo orden que prevalecerá hasta la formación de la nueva República de Bolivia cuando nace a su vida independiente en 1825.

- 5 Las rutas o caminos sirvieron y sirven para la relación humana, el intercambio cultural y comercial, desde las épocas prehispánicas. Los pueblos de las tierras altas y los de tierras bajas mantuvieron contacto a través de distintas rutas terrestres y fluviales. Muchas de estas rutas vincularon a la región altiplánica con la región amazónica tanto en tiempos de los tiwanacotas como de los incas y durante el periodo de los conquistadores españoles. Los misioneros de distintas órdenes también usaron estas rutas pre-coloniales.
- 6 El artículo pretende mostrar las rutas utilizadas por tiwanacotas e incas hacia las tierras bajas del norte amazónico e intenta identificar cómo y por donde ingresaron los conquistadores y misioneros en el periodo de la conquista y de la colonia a este territorio, así como los intereses que los motivaron a aventurarse a tierras desconocidas.

## 1. Rutas prehispánicas hacia el norte amazónico del departamento de La Paz

- 7 Gracias a los descubrimientos y estudios arqueológicos, se puede decir que existió presencia pre-inca e inca en el territorio de las tierras bajas de los llanos de Bolivia. La civilización de Tiwanacu y la civilización Inca, desarrollaron una red de caminos principales (troncales) y secundarios (ramales); que vincularon gran parte del territorio sudamericanos.

### 1.1 Los caminos pre-incaicos

- 8 Sonia Avilés (1998) sostiene que en ninguna de las crónicas clásicas se menciona que los caminos pre-incaicos tuvieron un origen anterior al sistema vial inca del Tawantinsuyo, descubierto por los arqueólogos en el siglo xx y que datan del 600 d.c. Para Avilés esto representa un problema para los investigadores interesados en los caminos antiguos. No obstante, John Hyslop (1984) afirma que Vaca de Castro, Gutiérrez de Santa Clara y Cieza de León, entre otros autores, mencionan que cada gobernador inca construyó caminos a partir de la elaboración y el perfeccionamiento de un sistema vial previo. Estos elementos-para Avilés-abren la posibilidad de que cualquier pasaje que relate que los incas construyeron o idearon un camino, se refiere a un camino existente, o a algún sendero remodelado.
- 9 En los Andes, según Hyslop (1984), la arqueología ha demostrado que la combinación de factores ambientales, económicos y simbólicos hizo de la construcción de caminos, mucho antes del surgimiento de los incas, una actividad importante. El sistema vial incaico fue construido en parte, antes de la existencia del imperio entre los años 600 a 700 d.c, así como también algunos tambos y grandes centros. La idea de que los incas heredaran parte de un sistema vial es bastante razonable, porque la construcción de un sistema tan extenso y complicado durante la corta duración que tuvo el imperio inca, hubiera sido difícil aun con la tecnología moderna.
- 10 El mismo autor señala que uno de los factores preincaicos que determinaron la ubicación de los caminos estuvo relacionado al patrón de asentamiento y a la importancia de unir los centros locales de gobierno. Estos centros locales de gobierno fueron incorporados por los incas a su red vial. Las razones del abandono de muchas rutas pre-incas es parte de futuras investigaciones.
- 11 Según el arqueólogo boliviano Marcos Michel, las investigaciones de los caminos pre-incas han sido muy limitadas en Bolivia puesto que recién en la década de los 70 se han

realizado estudios arqueológicos en caminos pre-coloniales, es el caso del Takesi visto por Karen Stothert (1976). A partir de allí –sostiene Michel– *lo que han hecho los investigadores es verificar la existencia de miles de caminos hacia las tierras bajas, que han sido diseñados de una manera estratégica desde la época pre-inca, no sólo por su construcción en piedras labradas, sino por el control de la producción en los distintos pisos ecológicos que les permitía obtener distintos alimentos y una variedad de productos dentro de lo que ha sido llamado como el “control vertical de pisos ecológicos”*. (Michel, 2006)

- 12 Según el mismo autor, los caminos fueron una herramienta de comunicación estratégica. No sólo se trataba de nichos o enclaves, sino que gran parte de las vertientes fueron utilizadas para la producción y el intercambio de productos. Las últimas investigaciones realizadas en la Provincia Inquisivi, muestran que las terrazas de cultivo se construían hasta alturas mayores a los 4.000 m sobre el nivel del mar; así como terrazas a 1.000 m sobre el nivel del mar. Esto significa que los Andes Orientales o los Yungas estaban muy poblados para 1400 d.c. y que se había desarrollado una infraestructura agrícola poderosa; que no solo estaba concentrada en ciertos lugares, sino que cubría enormes espacios, y contaba con estrategias tecnológicas muy desarrolladas para la captación del agua y utilización de los suelos a diferentes alturas. Y todo esto funcionaba bajo un sistema integrado en redes de comunicación continua.

## 1.2 Los caminos Incas

- 13 Los incas establecieron un sistema vial de integración administrativa, política y cultural en la región andina y es así que, a pesar de las dificultades impuestas por la naturaleza, se crearon rutas para facilitar la comunicación de los centros poblados en todo el Imperio. Estas rutas tenían ante todo un fin político y militar que les permitió mantener la cohesión del Imperio.
- 14 Los caminos eran vecinales, provinciales y reales. Los primeros, servían para relacionar a los pueblos de una misma provincia; los segundos, a los mismos pueblos con su respectiva capital y; los últimos constituían las grandes vías que partían del Cuzco con dirección a las cuatro regiones del Imperio: chinchasuyo, antisuyo, cuntisuyo y kollasuyo. Así se podía atravesar desde Quito, pasando por el Cuzco hasta Chile por una vía maravillosa, pues todas las dificultades del terreno se salvaban por las rutas construidas que aún hoy son motivo de admiración.
- 15 El Cuzco se comunicaba con los sitios reales por excelentes caminos con muchos kilómetros de extensión. En los principales caminos existían posadas (Incahuasis), hospederías (Corpahuasis), que se sucedían casi de cuatro en cuatro leguas para los trajinantes, postas para el reemplazo de los chasquis (correo a pie), edificadas de cinco en cinco millas; y en los lugares arenosos o poco frecuentados, donde las huellas de una vía podían borrarse, se pusieron postes de madera o piedra para que el viajero no pudiera desviarse. (Kramer, 1899: 163)
- 16 El Imperio de los Incas se estaba extendiendo cuando llegaron los españoles desde el río Angasmayo –que se considera como su límite septentrional– hasta el río Maule en Chile. Al Occidente se hallaba limitado por el Océano Pacífico, mientras que por el Oriente, sus fronteras eran vagas; sin embargo, se puede asegurar que toda la masa de la Cordillera de los Andes y sus ramificaciones, se encontraban dentro del imperio. Los incas penetraron a las tierras bajas por los ríos afluentes Madre de Dios, Beni y Mamoré.

- 17 Martti Pärssinen y Ari Siiriäinen, afirman que un factor importante que explica el rápido avance incaico en los Andes centrales, se debió a las estructuras administrativas tempranas desarrolladas en el área de conquista. Los incas no necesitaban tomar la capital o *señorío* y sojuzgar a sus gobernantes, recurrían a menudo a la entrega de obsequios, o simplemente amenazaban con la guerra. El Cacique que se sometía estaba obligado a prestar juramento de lealtad al Inca y al dios Sol, así como proveer de súbditos al Estado Inca. (Pärssinen y Siiriäinen, 2003: 71)
- 18 Los incas ya habían llegado al Océano Pacífico durante los reinados de Pachacuti y Topa Inca. Sin embargo, las incursiones al norte y al sur fueron resistidas por los habitantes de aquellos sitios. Por ello, durante el reinado de Huayna Capac, se llevaron a cabo batallas feroces por el norte, en un territorio que se extendía hasta Pasto.
- 19 La naturaleza de los incas era serrana, pero dependían de productos provenientes del mar, de la montaña y de la selva. Los mismos autores señalan que los incas aplicaron una política para la amazonia, mediante la cual trataron de asegurar sus intereses. Esta política incluía nuevas medidas administrativas, orientadas a establecer y mantener el poder sobre los pueblos de las tierras bajas.
- 20 Ambos autores, afirman que se puede acreditar a Topa Inca (1471-1493) la penetración en las laderas orientales de los Andes (todo lo largo que comprende entre el actual Ecuador y el Norte de Argentina), desde el río Putumayu hasta la región de San Miguel de Tucumán.
- 21 Para Pärssinen y Siiriäinen, Topa Inca parece haber estado más activo en las áreas de los ríos Madre de Dios y Beni, donde habría penetrado más allá de la confluencia de estos ríos, al considerar la evidencia arqueológica en el valle de Urubamba (Alto Madre de Dios). El lugar de Pongo Maniqui (Al sur de la Provincia José Ballivián, por el río Maniqui) muestra ser un sitio de presencia Inca, además de ser un lugar con una ubicación geográfica estratégica, donde el río desciende desde los Andes y desemboca en las planicies amazónicas.
- 22 Estos autores sostienen, que de acuerdo con Pachacuti Yanqui (1613), el ejército de Topa Inca (liderado por Otorongo Achachi, Cápac Vari y Apo Quibacta) incursionó en las provincias de Manaresu (Madre de Dios) y Oparati (Beni) entablando amistad con las tribus claves, que no eran necesariamente las más poderosas o grandes, sino que gozaban de una posición geográfica estratégica y mantenían contacto con otras tribus.
- 23 Se han encontrado, a lo largo del Beni, numerosos restos arqueológicos que sugieren la presencia de tribus serranas o por lo menos el contacto con ellas. Estas observaciones se mencionan por el hallazgo de hachas de bronce y piedra, provenientes de los valles de los yungas situados al sur este del Lago Titicaca, o bien de la cuenca superior del río Beni. Tales hachas fueron halladas en varios yacimientos de los Yungas y a lo largo del Alto Beni: Inquisivi, Sapecho, Inicua, San Buenaventura, Capaini y Estancia Dolores. (Pärssinen y Siiriäinen, 2003: 106)
- 24 Las hachas, especialmente las del bronce, serían de fabricación incaica genuina según Pärssinen y Siiriäinen, aunque no se puede excluir la posibilidad de que hayan sido fabricadas en tiempos de Tiwanacu. Las hachas de bronce encontradas en Apolo y Covendo, así como las vasijas de bronce recogidas en Tumupasa, además de la evidencia de cerámica encontrada en el río Beni, han puesto de manifiesto la influencia de las culturas serranas en las culturas amazónicas.
- 25 ¿Qué es lo que les interesaba a los incas de estas tierras cálidas? La respuesta la encontramos en la crónica de Bernabé Cobo quien afirma que lo que motivó a los incas

eran: la coca, el algodón, el maíz, las yerbas, las legumbres, el ají, los tomates, los zapallos, etc. (Cobo, 1840: 140) Asimismo, Cobo, describe el clima de la zona:

Los calores son todo el año tan ardientes, que los más de los naturales andan desnudos en carnes sin haber menester vestidos para abrigarse ni de día ni de noche, y los españoles andan lo mas del tiempo sudados; y fuera más insufrible este calor si no se templara con vientos frescos que a veces soplan...(1840: 143)

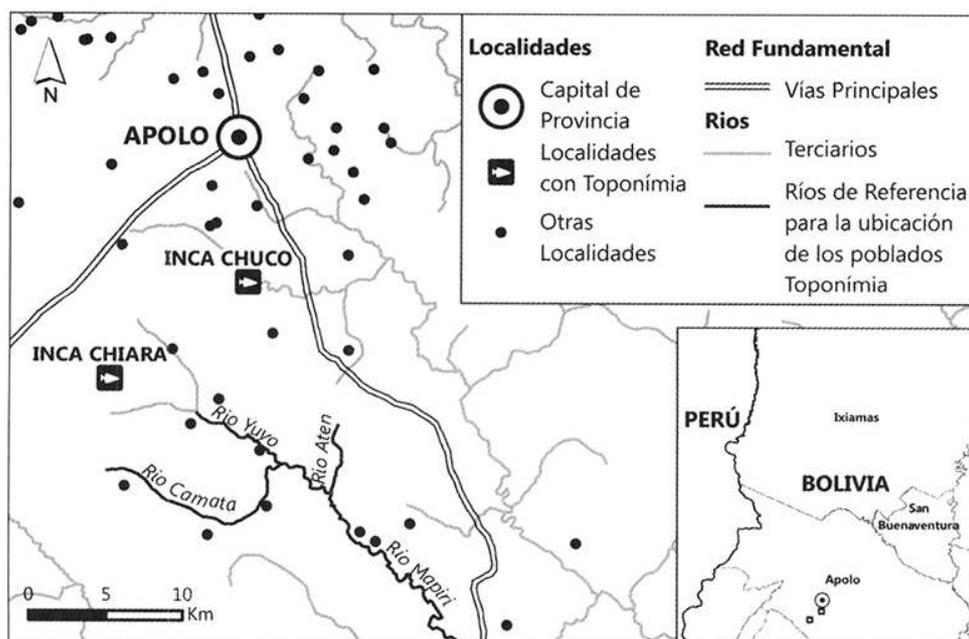
26 Y donde estaban ubicados los “yuncas” que son las serranías subtropicales:

Los indios del Cuzco y su comarca llamaban con este nombre a los Yuncas a las tierras que caen a la parte oriental de la Cordillera Real que están en derecho de aquella ciudad, que es cierta provincia llamada Anti, de temple muy caliente y húmedo; de donde los españoles, extendiendo estos nombres a todas las sierras de la misma calidad, las llaman yuncas y andes,...y a los naturales de las denominan yuncas... Pasadas estas sierras de montaña, lo demás es de tierra llana. (1840: 140-141)

27 Son varias las rutas de ingreso de los incas por el Antisuyo (Andesuyo) y Collasuyo. Para identificar los posibles ingresos o presencia inca en las serranías de la Cordillera Real se ha tomado en cuenta la toponimia de los poblados de estas zonas que van hacia las tierras bajas.

28 En la actual Provincia Franz Tamayo del Departamento de La Paz existen dos asentamientos: Inca Chiara e Inca Chuco. Los dos están ubicados al sur de Apolo; cerca de los ríos Atén, Mapiri, Camata y Yuyo.

Mapa 4.1 La provincia Franz Tamayo



**FUENTE:** Instituto Geográfico Militar. Mapa Digital del Departamento de La Paz. Provincia Franz Tamayo. La Paz. 1993

### 1.3 La función de los caminos incas

29 Como dijimos, existe una red de caminos pre-incas, que fueron construidos con el propósito de intercambiar diversos productos con los habitantes de las tierras bajas y

seguramente sirvieron para el establecimiento de relaciones sociales y de parentesco. Es así que no se puede atribuir, según los estudios arqueológicos, la construcción de la vasta red caminera pre-colonial exclusivamente a la cultura inca.

- 30 Durante el periodo inca los caminos funcionaron ligados a una combinación de lo simbólico y lo administrativo. Su uso hizo que los mismos adquirieran un significado particular en el contexto social andino. Estos caminos fueron un medio para concebir y expresar el concepto Inca de una geografía cultural, bajo una concepción del espacio.
- 31 Todo el sistema vial vinculaba los centros poblados y de abastecimiento. A través de ellos se manejaba la mayor parte de las necesidades vitales de mano de obra y de sus instalaciones a lo largo de los caminos. Los fines eran administrativos, por lo menos hasta cierto punto, siendo una de sus funciones principales integrar centros estatales, así como centros de almacenamiento, *qollqa* y postas administrativas.
- 32 El uso económico de las principales rutas consistió en el transporte de valiosos recursos y materiales suntuarios, como metales, mullu (conchas), alimentos, provisiones militares, plumas, madera, coca y textiles, frutas entre otros productos de la región desde las áreas productoras o manufactureras hacia los centros administrativos.

## 2. Las rutas utilizadas por los conquistadores y misioneros durante la Conquista y la Colonia

- 33 Las rutas por las que ingresaron los conquistadores civiles y militares a la región fueron- en algunos casos -las rutas pre- incaicas e incaicas, puesto que utilizaron como guías a los mismos indígenas. Sin embargo, los españoles crearon también nuevas rutas para su nueva administración territorial. Los mismos ingresaron al territorio de las tierras bajas en busca de oro y fortuna durante los siglos XVI y XVII. Entraron con soldados y misioneros, decididos a fundar poblaciones y establecerse en esos sitios; y ver cuál podría ser su productividad. Para ese fin crearon una administración coordinada con la iglesia y sus misioneros, a quienes se les entrega toda la mano de obra necesaria para la construcción de los pueblos.
- 34 Cuando los españoles llegaron a América la estructura económica social del Imperio de los incas estaba vigente. Su administración, su economía y su política estaban sustentadas en una red caminera sofisticada que los españoles supieron aprovechar; primero, para la exploración y conquista y; segundo, para introducir un nuevo manejo económico, político y social bajo una nueva administración territorial.
- 35 Luís Miguel Glave, afirma que los españoles desarrollaron un régimen comercial intenso ya en la segunda mitad del siglo XVI. Este sistema estuvo basado en la comercialización de productos que mantenían la articulación de cuatro ciudades del espacio peruano: Cuzco, Arequipa, La Paz y La Plata. Asimismo, este espacio territorial respondía a diversas funciones administrativas, religiosas, militares y culturales. (Glave, 1989: 63)
- 36 La circulación de bienes que los *trajinantes*<sup>1</sup> realizaban básicamente eran de dos productos: el vino y la coca. El vino salía desde Arequipa y Moquegua hasta Charcas y; desde Cuzco y La Paz. Por su parte la coca, según Glave, salía de los Andes o Paucartambo, conocido como el Andesuyo, distante a 300 leguas (1,650 kilómetros) de la ciudad del Cuzco. Para este traslado de los productos se utilizaba mano de obra indígena. (Glave, 1989: 64)

- 37 Las regiones cálidas producían cacao, café, tabaco, algodón, maíz, coca, palta, yuca, coca, gualusa (tubérculo similar a la yuca), ajípa, sandía, chirimoya, papaya, guanabas, naranjas, toronjas, limón, bananas, caña de azúcar, etc. (D'Orbigny, 1945: 1014)
- 38 La red caminera incaica fue de mucha utilidad para la administración española porque, gracias a la misma, llegaron a más poblaciones para conquistarlas e imponer una nueva administración; introducir la religión católica y un régimen comercial diferente a de los incas. El territorio pasó a ser administrado por ciudades, provincias, audiencias y virreinos.
- 39 No todos los caminos incas fueron descubiertos durante el periodo colonial. Hasta hoy se siguen descubriendo rutas incas o tal vez pre-incas. Lo importante es saber que lo que movía a los españoles civiles y militares para utilizar esas rutas y crear otras fue básicamente comercio interno del vino y de la coca, entre otros, y el comercio externo con los metales preciosos como la plata y el oro, así como las mercancías en general.
- 40 Estos son los exploradores y conquistadores del norte amazónico y las rutas que utilizaron:

#### **Pedro de Anzures de Camporedo (1539-s.d)**

- 41 Nació en Sahagun-España en el siglo XVI y falleció en el Perú en 1543. Según el Diccionario Histórico de Bolivia, de su llegada al Perú no hay noticias precisas; pero se sabe que fue hombre de confianza de Pizarro. En 1535 fue enviado a España para informar sobre las primeras manifestaciones de la pugna entre Francisco Pizarro y Diego de Almagro. Luego participó en las acciones militares contra Almagro que culminaron en la Batalla de las Salinas en 1538 (Barnadas, 2002:138). Con la autorización concedida por Hernando Pizarro, el Capitán Pedro de Anzures Enríquez de Campo Redondo, comúnmente llamado Peranzures, quiso probar suerte e ingresó probablemente desde Cuzco hasta el río Beni en el año de 1539.
- 42 Según Arturo Costa de la Torre, en 1539, Pedro de Anzures encabezó la exploración hacia los Mojos, ingresando por Ayaviri y Carabaya del Bajo Perú, llegando a las regiones de los Tacanas, pasando por Ixiamas y el río Amopalcas, llamado después Beni. (Costa de la Torre, 1974: 45)
- 43 Según las declaraciones de Rodrigo de Quiroga (1560: 1 85 citadas por Mario Barragán) el capitán Pedro de Anzures entró con los trescientos hombres que habían acompañado a Pedro de Candía a la tierra de los “chunchos”.<sup>2</sup> Ingresaron por Carabaya y fueron cortando monte y abriendo camino, llegando a un río de admirable anchura, donde Rodrigo de Quiroga y los demás españoles hicieron balsas y pasaron el río. Allí se enfrentaron con los “naturales” del lugar, quienes dieron muerte a un español e hirieron a muchos otros. (Barragán, 2001: 19)
- 44 Pedro de Anzures conoció a los tacanas en las proximidades del río de los Omopalcas (río Beni), y sufrió los ataques de otra nación de indios llamados “Marquiris” internándose a los llanos orientales, comprobando que el terreno era más seco y despejado que el de la banda occidental. Podemos decir que estuvo en pampas que hoy pertenecen a Reyes.
- 45 Continuó viaje por la montaña de la margen izquierda hasta llegar de nuevo a la provincia de los tacanas, teniendo antes que cruzar otro río caudaloso, que se supone que sea el Tuiche. Ya que era posible detenerse en algún punto para “hacer hacienda” se vieron obligados a comer la carne de los pocos caballos que aún vivían y hasta sus cueros y

algunas raíces. Completamente desechos consiguieron salir de nuevo a Ayaviri, donde por suerte esperaba a Pedro de Anzures su hermano Gaspar Rodríguez.

- 46 Rodrigo de Quiroga, indica que el capitán Pedro de Anzures, viendo que moría toda su gente, fue forzado a volver al pueblo de Guaca, y allí Rodrigo de Quiroga y otros soldados hicieron balsas y cruzaron el río grande con el peligro de que los naturales los mataran. De allí Pedro de Anzures decidió volver al Cuzco, pero pocos hombres llegaron con vida. (Quiroga, 1560: 185)
- 47 Dos testigos que acompañaron la exploración de Pedro de Anzures confirman dos rutas utilizadas por éste para ingresar al territorio de los Chuchos. Uno de los testigos fue Garci Hernández quien, sostiene, que con el capitán Pedro de Anzures descubrieron a los Chunchos y regresaron al Perú por Larecaja. Otro testigo fue Santiago de Azoca quien dijo que Pedro Anzures salió por Ayaviri, provincia de los Chunchos, con menos hombres con los que había ingresado. (Barragán, 2001: 41)
- 48 Pedro de Anzures salió de Larecaja antes que Pedro de Candía y se dirigió a Cuzco o a Lima, según Barragán, para informar a Francisco Pizarro acerca de lo ocurrido en la desastrosa entrada a los “chunchos”. Se puso a la orden de Francisco Pizarro y fue comisionado para fundar una ciudad en el distrito de los Charcas, mandato que lo cumplió dando el nombre de La Plata (Chuquisaca). (Chavez, 1944: 53-54)

#### Juan Alvarez Maldonado (1567-1590)

- 49 Juan Alvarez Maldonado fue vecino del Cuzco y encabezó una expedición a Charcas por donde se internó a la región amazónica con cuarenta expedicionarios en 1567. A la muerte del Virrey Conde de Nieva quedó como autoridad en el Perú el Licenciado Lope de Castro, quien informó al Rey del estado de los descubrimientos y las versiones sobre la existencia de otros países ricos en oro y plata, por ejemplo, le decía:
- Gómez de Carabantes, encomendero de Jauja, averiguo y trajo pintado, cómo desde el valle de Jauja pueden ir por un río que pasa por las espaldas de donde está el Inca hasta dar a una laguna, donde hay cierto señores y mucha gente de indios, que se sirven con mucho oro y plata y que unos ríos que vienen a dar en aquella laguna se saca mucho oro; y trae pintados y puestos los nombres de los lugares y de los señores que allí hay. (Chavez, 1944: 60)
- 50 Estas noticias seguramente motivaron a que el Licenciado Lope de Castro decida hacer algo en provecho para la Corona, otorgando mediante capitulación del 25 de julio de 1567, firmada por Juan Alvarez Maldonado, el derecho de fundar una provincia en el país de los Chunchos, para descubrir poblar las tierras que quedaban detrás de la cordillera, desde Opatari (río Beni) a 26 o 30 leguas (165 kilómetros) del Cuzco, con el título de Gobernador, Justicia mayor, Capitán General y Alguacil Mayor, por todos los días de su vida y de un sucesor suyo. (Chávez, 1944: 61)
- 51 Maldonado penetró con catorce hombres por los Andes de Opatari (río Beni), descubriendo un gran río que estaba doce leguas de Pilcopata. Avanzó en su dirección, y después de pasar un sinnúmero de fatigas llegaron a un río navegable. Según José de Chávez, uno de sus primeros actos fue fundar la primera “ciudad” de su gobernación en la confluencia del Tono con varios otros ríos. Después mandó a construir embarcaciones y entregó al Capitán Manuel de Escobar una vanguardia de ochenta hombres, con la que encomienda fundar otra “ciudad” pasada las montañas.

- 52 Maldonado, navegó por el río Amarumayu (Madre de Dios) en busca de Escobar, quien había salido al encuentro de Gómez de Tordoya por Camata, después de dejar una pequeña guarnición en el fuerte; combatió con Tordoya y lo venció, según el relato de Chávez; en su fuga, él y sus compañeros murieron en manos de los indios. Mientras tanto, Maldonado sufrió en el viaje por el mal tiempo, los naufragios y enfermedades, hasta llegar muy maltrecho al territorio de los Toromonas, para salir luego por San Juan del Oro, en la Provincia de Carabaya hacia el Cuzco.
- 53 En 1569 Maldonado volvió a ingresar hacia el río Oparati (río Beni) y recorrió varios sitios habitados por los “chunchos”. Después, según Chávez, con las informaciones que hizo al recibir la probanza de méritos, obtuvo la Cédula Real de 26 de agosto de 1573, que lo facultó para penetrar nuevamente a las tierras de su gobernación; y con la Real Cédula del 8 de febrero de 1590, Maldonado fue reconocido como “Gobernador de los Chunchos”. (Chávez, 1944: 65)

### **Pedro de Legui Urquiza (1615-1623)**

- 54 El Capitán Pedro Legui Urquiza nació en Bilbao, España en el siglo XVII. Fue Gobernador y poblador de las tierras de los Chunchos y Provincia de los “Lecos” de Tipuani (actualmente Provincia de Caranavi, al norte del departamento de La Paz) en 1615, juntamente con el cargo de corregidor de Larecaja por tres años, (s.a, 1903: 16)
- 55 Se sabe que en 1610 Pedro de Legui se ofreció al Virrey Marques de Montes Claros para entrar por los confines de la Provincia de Larecaja (limita al norte con la Provincia Franz Tamayo del departamento de La Paz) con alguna gente y medios propios y reducir y sujetar a los “infielos” del otro lado de la cordillera. La capitulación fue firmada en 1614 por el Virrey, según lo declara el Maese de Campo Juan Recio de León, dándosele el título de Gobernador, Capitán General y Justicia Mayor, a Pedro de Legui Urquiza descubridor y poblador de las provincias y reinos de Tipuani, Chunchus y Paititi, juntamente con el corregimiento de Larecaja por tres años. (Chavez, 1944: 66)
- 56 La carta de respuesta del Virrey fechada el 16 de abril de 1618, explica la expedición de Pedro de Legui Urquiza en los siguientes términos, según el investigador José Chávez:
- Habiendo puesto en ejecución lo referido hizo entrada en aquella provincia de los Chunchos...fue según me ha contado muy gran parte, pobló algún pedazo de tierra con el nombre de Nuestra Señora de Guadalupe y por no haber sido con poco fundamento y haberle faltado las comidas y ser tierra nueva y tiempo de invierno no se pudo conservar en ella ni pasar adelante a él y a la gente que tenía en su compañía desamparar esta ciudad y retirarse...aguardando a que entrase el verano y haciendo nuevas provisiones de comidas y armas, herramientas...gente que había quedado volvió a entrar en la dicha provincia de los Chunchos por diferente camino que la vez pasada, que según me dice es el verdadero y por donde entró el inca Uruhuanca según la noticia que he tenido de los indios antiguos de la ciudad de La Paz en la cual se fundó una villa nombrada San Juan de Sahún en el valle de Moxos que es la tierra más fértil de toda aquella provincia...(Chávez, 1944: 67)
- 57 En efecto, Pedro de Legui Urquiza comenzó su jornada en el mes de junio de 1615 con 165 hombres y tres religiosos agustinos, entrando por Larecaja, pasó por Pelechuco, tuvo que abrir camino y perder mucha gente hasta llegar al valle de Apolobamba, donde fundó la “ciudad” de Nuestra Señora de Guadalupe (actual Apolobamba) el 10 de agosto de 1615. Con la idea de explorar la región de Mojos, ingresó 18 leguas de Pelechuco y fundó la villa de San Juan de Sahagun de Mojos<sup>3</sup> (actualmente Mojos en la Provincia Franz Tamayo) por haber encontrado allí, algunas familias de la nación de Mojos que, según José Chávez,

pudo reducir sin resistencia y donde los misioneros que le acompañaban se apresuraron a fundar un Convento para Padres Agustinos. (Chávez, 1944: 67)

58 Según la relación de don Juan Recio de León, Pedro Legui fundó dos pueblos con pilas bautismales en la margen oriental del Tuichi con el Beni junto con el padre Agustino Baltasar Butrón quien bautizó más de sesenta caciques e indios principales, con otra mucha cantidad de “bárbaros”.

59 Chávez dice que el Prior del Convento de Santo Domingo de La Paz informó de un alzamiento de los Lecos y Aguachiles en la época de Legui Urquiza y se refiere así al hecho:

...pues habiendo entrado Pedro de Legui Urquiza a esta conquista con tanta y tan lúcida gente, gran fuerza de armas y de dinero, llegó al asiento de Apolobamba como es notorio salieron ochenta indios de los Lecos y Aguachiles...y en la primera guazabara (Motín) que tuvieron le mataron al Maestre de Campo Juan de Alva y se deshizo la jornada y entrada de manera que a pocos días vino a estar en el estado que le vemos el día de hoy (Chávez, 1944: 70)

60 No obstante, existe otra versión con respecto al levantamiento de los Leeos quienes, después de ayudar al Gobernador en la construcción de las casas del nuevo pueblo de Mojos, fueron solicitados, a través del padre Baltasar Buitrón, para la construcción de un nuevo pueblo. El P. Bernardo de Torres, describe así lo que sucedió:

Pero esta relación favorable se verá dañada por cuando los Lecos se pondrían a trabajar en una nueva población y algunos soldados imprudentes los maltrataban de palabra y de obra, oprimiéndolos en el trabajo, y como no estaban acostumbrados a este rigor y vivían recelosos de la opresión que ya experimentaban, comenzaron a romper en quejas y después en venganzas. Fueron saliéndose de ocho en ocho y de diez en diez; y por el camino iban haciendo cuanto mal podían a los Españoles, les mataban las vacas, carneros, allí las muías, caballos, sabiendo que les venía un socorro de bastimentos, volvieron a su pueblo y le contaron a su cacique todo lo ocurrido en Apolobamba, el mal tratamiento que les habían dado los españoles. Estaban alterados y quisieron tomar venganza con el padre Baltasar, como si fuera el causante de lo que los soldados habían hecho. No se atrevieron a darle muerte por el temor de los españoles vecinos, pero desde entonces no quisieron oírle más ni permitieron que adoctrinase a sus hijos, ni que predicase a otros... mando el gobernador una tropa de soldados para que sacasen al padre de allí y los Lecos quedaron molestos y en el camino enfrenaron a la tropa para llevarse de nuevo al padre, pero el gobernador había enviado más soldados (De Torres, 1974: 359)

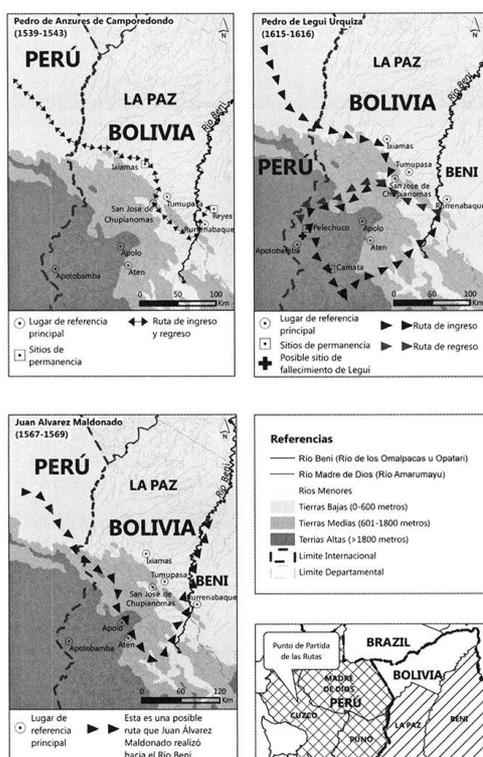
61 Después de este suceso –sostiene Torres– Pedro de Legui Urquiza tuvo que salir en busca de recursos hacia San Juan de Sahagún de Mojos, y pidió a los vecinos del pueblo que también salieran, porque los leeos estaban muy violentos. Vuelve a mediados de 1616, ingresando por Cantata y pasando por Pelechuco para ingresar de nuevo a San Juan de Sahagún, donde permanecería hasta 1623. No se sabe con exactitud donde falleció porque no se tiene certeza del sitio específico, si murió en Pelechuco o en Aguachiles.

62 José Chávez, asegura que Pedro de Legui Urquiza descubrió el camino del Inca, abierto por Suri y Cantata, que cruza las inmediaciones de Atén, por la altura de Altuncama, cerca de Apolo, y que se dirige hacia el norte, pasando por la quebrada de Siliamas y continuando hasta San José de Uchupiamonas donde en las alturas se encuentran fortines con pisos empedrados (Chávez, 1974: 71).

63 Se puede decir que los exploradores y conquistadores españoles del periodo colonial, al igual que los incas, buscaban mostrar su hegemonía sobre el territorio conquistado.

Después de la Conquista del Perú, los conquistadores civiles y militares se hicieron dueños de territorios y de las personas. Utilizaron para ingresar a estos territorios una diversidad de rutas, muchas de ellas ya existentes, que sólo fueron reacondicionadas. Estas primeras incursiones de españoles ingresaron en busca “El Dorado”, que supuestamente era país donde había mucho oro. Después terminaron siendo grandes encomenderos, dueños de grandes extensiones de tierras y comercializadores de coca. Para llegar a esos territorios tuvieron que utilizar varias rutas como la de Cuzco-Sorata, La Paz (Charcas)-Carabaya, Carabaya-Irupana, La Paz-Zongo, La Paz-Coroico, Cuzco-Apolo, Apolo-Reyes, entre otras más.

Mapa 4.2 Las rutas de los exploradores y conquistadores del Norte amazónico: Anzures, Legui Urquiza y Maldonado



### 3. Misioneros Franciscanos en el norte amazónico de La Paz

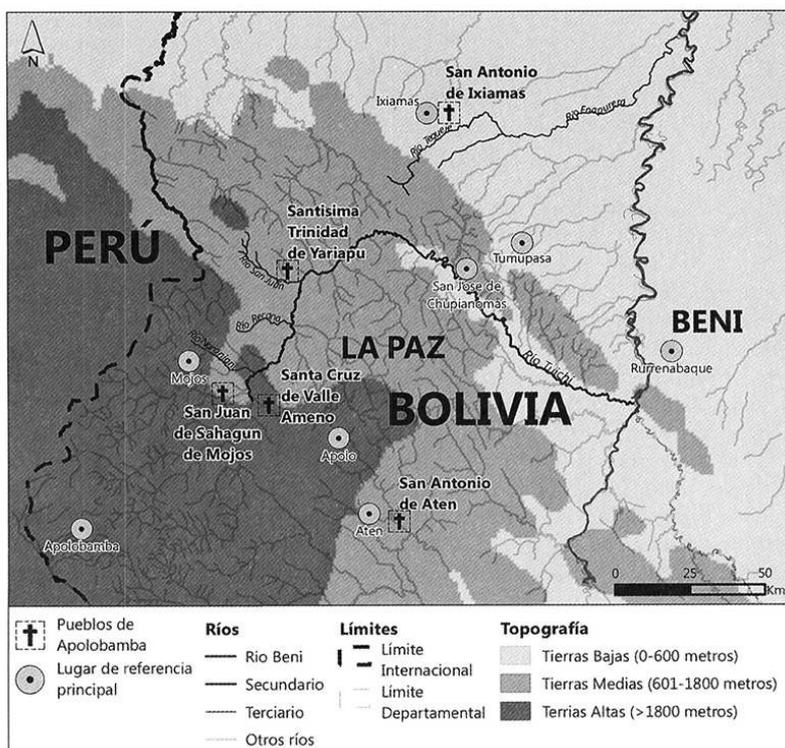
- 64 El ingreso de la Orden Franciscana marca el comienzo de la historia de Apolobamba en el entonces Virreinato del Perú, por el año de 1600. Apolobamba, una de sus misiones más importantes, había sido fundada tres veces: la primera el 29 de septiembre de 1587, con el nombre de San Miguel de Apolobamba, por Don Juan Álvarez de Maldonado; la segunda, el 10 de agosto de 1615, con el nombre de Nuestra Señora de Guadalupe, por Pedro Legui Urquiza; y la tercera, el 8 de diciembre de 1690, por Fray Pedro Sáenz de Mendoza, con el nombre de Inmaculada Concepción. (Pardo, 1948: 487)
- 65 El explorador Alcides D'Orbigny, atribuye a los misioneros franciscanos el mérito de haber iniciado el mejoramiento de la vida “salvaje” en las distintas comunidades de las tierras bajas y de introducir a la civilización a los indígenas a través de la creación de aldeas que se componían de iglesias y de conventos. (Albarracin, 2002: 70)

- 66 Las entradas que los Padres Franciscanos de la Provincia de San Antonio de Charcas hicieron en las comunidades de las tierras bajas, por la frontera de Carabaya, o mejor dicho, por San Juan de Oro, tuvo como propósito llevar la fe católica a la región de Mojos. No obstante para José Chávez los franciscanos, a comparación de lo logrado por las Misiones Jesuítas en Mojos del Beni y Chiquitos de Santa Cruz de la Sierra, progresaron muy poco en esta región de la serranía y cuenca; a pesar que la misma gozaba de una producción más variada y geográficamente era la más importante por su relación con los Andes y los Llanos.
- 67 El establecimiento de las misiones de los chimanes, mosetenes y tacanas fue llevada a cabo en varias etapas por los franciscanos que pertenecían a diferentes colegios. Gracias a sus escritos contamos con fuentes sobre los mosetenes. Una de las fuentes que proporciona información sobre las misiones franciscanas es la de José Cardús. Estos “infieles” son definidos por el autor como “Tribus Salvajes” entre las que estaban los chimanes-mosetenes. Los Misioneros Franciscanos tenían cuatro grandes colegios en todo el país, Tarija, Tarata (Cochabamba), Potosí y La Paz. (Ver mapa 4.3).

#### **Gregorio de Bolívar (1621-1628)**

- 68 El Padre Gregorio de Bolívar fue misionero de la Orden de San Francisco, natural de Alcaraz (España) y residió en el Convento de La Paz desde 1603. El Padre Diego de Mendoza en su Crónica de los Charcas dice que Bolívar recorrió grandes extensiones de tierra de las serranías y de los llanos, poniéndose en contacto con los indígenas de varios pueblos que consiguió visitar gracias a que el mestizo Diego Ramírez pidió permiso al Virrey del Perú para realizar la conquista de los Chunchos, mediante una solicitud, que decía:
- ...habiendo entrado en la provincia de Larecaja en busca de un esclavo halló que en la frontera de dicha provincia indios Chunchos de guerra había cantidad de ellos que se habían retirado a aquellas partes. (Mendoza, 1973: 93)

Mapa 4.3 Pueblos fundados por las Misiones franciscanas de Apolobamba



FUENTE: Datos del autor, elaboración Marcelo Flores.

- 69 La Audiencia de Charcas resolvió en fecha 15 de julio de 1621 aprobar una autorización disponiendo que acompañaran a Diego Ramírez dos religiosos y se le subvencione con cierta cantidad de dinero. El padre dominico Francisco Monroy quiso comprobar las aseveraciones del mestizo y penetró hasta las regiones de Zongo y Challana, de donde regreso completamente desilusionado, y manifestó lo siguiente:

...y al cabo de algunos meses me sacó a mi solo y me llevó hacia los yungas de Zongo y Challana muchas leguas de donde el había dicho y había hallado los pueblos de los indios retirados. Por estos pueblos de Zongo y los Yungas nos detuvimos algún tiempo...

...Una carta del Oidor de la Audiencia de Lima, don Juan Solórzano y Pereira, al Obispo de La Paz, don Pedro de Valencia, nos ilustrará sobre este punto. Decía la carta que había llegado a Lima Diego Ramírez Carlos con el hijo del cacique de los Chunchos, y que por información de Fray Gregorio de Bolívar, se asegura la pacificación y conversión de aquellos infieles, habiendo en consecuencia la Audiencia de Lima resuelto enviar seis religiosos franciscanos...(Chavez, 1944: 78)

- 70 El Padre Gregorio de Bolívar se quedó con los Lecos para aprender su lengua y convertirlos a la fe católica, y con la ayuda de Diego Ramírez, sacó a un muchacho Chuncho o Leco llamado Cusabandi y lo llevó hasta Lima con engaños y promesas. Por su parte, el Padre Fray Diego de Mendoza afirma que este muchacho tenía muy buena disposición, era blanco y diferente a los indígenas del Perú que eran más tostados. Diego Ramírez lo llevó a Lima muy aseado, sostiene Mendoza, "con nuestras ropas, que le hizo a la usanza, y muy adornado con plumas de colores, con que causó en la ciudad de los Reyes la novedad".

- 71 Dicho indio chuncho o leco llamado Cusabandi fue bautizado en Lima, siendo su padrino el mismo Virrey Príncipe de Esquiladle, donde recibió el nombre de Francisco de Borja y fue vestido con trajes de seda.
- 72 El Padre Bolívar se ocupó de recorrer la provincia de los Lecos descendiendo por los ríos a los llanos, conociendo una infinidad de naciones de indígenas, llegando a las confluencias del Beni con el Madre de Dios y de aquel al Mamoré escribiendo después, a instancias del nuevo Virrey Fernández de Córdoba, una interesante y completa relación de sus viajes con el título: *Las naciones de los indios pobladores de los llanos* que lleva fecha de 9 de enero de 1628.

### Josep Joquera y Agustín Martí (1790-1794)

- 73 Ambos son españoles, lo más probable es que hayan nacido en el siglo XVIII. En carta dirigida por Josep Joquera al Virrey Nicolás de Arredondo, el 8 de mayo de 1792 describe todo lo ocurrido a él y a su compañero Martí en la nueva reducción de San Francisco de Mosetenes de esta manera:

Lograda la habilitación...salí de dicha ciudad de La Paz para el Puerto de Mapiri el día 26 de junio de 1790 llevando en mi compañía al padre Fr. Agustín Martí Religioso de mi Seráfica Orden, y que con el mismo designio havia pasado a estos Reinos, y arribando al citado Puerto o Pueblo de Mapiri el 13 de Agosto, hallé no haver interprete de la nación mozetena por lo que me vi precisado a despachar dos balsas, y con ella a mi compañero al Puerto de los Santos Reyes de Mojos (Reyes) a solicitar a dichos interpretes con orden de reunión en las juntas del veni (Beni) con el río Coroyco (Coroico)...

El 16 de mismo haviendo implorado la divina protección por medio de nuestra Gran Patrona y señora María Santísima de la Concepción cantandole una mui solemne misa por el acierto (de) a empresa tan peligrosa, me dirigí al embarcadero...me puse a navegar en nombre de Dios todo poderoso, en cuías manos y de su santísima Madre encomendé toda mi felicidad. (Joquera, 1792:2-3)

- 74 Del 17 al 21 de agosto, Josep Joquera, después de navegar 18 leguas llegó primero al río Aten, siguió su curso hasta llegar al río de Tipuani. El 22 de agosto llegó a las juntas del Beni que hacen la unión de los ríos de Chulumani y de Coroico, donde descansó y armó un campamento a fin de esperar a Martí que se encontraba en Reyes. Joquera fue acompañado por un grupo de Lecos. Se quedó en el campamento hasta el 1 de septiembre y, durante su estadía entabló relación con los mosetenes; quienes les preguntaron si eran reyesanos y a donde iban, Joquera, les respondió que venían de Mapiri y se dirigían a Chulumani; les ofreció machetes y cuchillos. Los mosetenes preguntaron de nuevo quienes eran esos dos *viracochas*, refiriéndose a él y a Martí, y Joquera le respondió que eran comerciantes. Ellos no iban vestidos con sus hábitos y sabían que era la única manera que tenían para que los mosetenes se acercaran al campamento.
- 75 Después de recibir los obsequios, los mosetenes, se retiraron y volvieron con presentes para ellos, con plátanos, yuca, loros, tejidos de algodón. Joquera, sostiene, que uno de ellos se le acercó y le dijo que era el capitán y le regaló un collar tejido de plumas y le dio plátanos, y le dijo: *come come amigo*.
- 76 Joquera, manifiesta:
- ...acepte la ofrenda con demostraciones de cariño, y en recompensa le regale al dicho capitán un machete y un cuchillo; quedando tan contentos con sus dadas que no cesaban de darme gracias ofreciéndome víveres para el viaje, luego que llegásemos a su casa (ibid:4)

- 77 Se dirigieron al lugar donde vivían los mosetenes y los intérpretes no quisieron entrar al bosque afirmando que eran gente guerrera. Los Lecos que los acompañaban fueron los que ingresaron con los mosetenes, y los que al volver le describieron a Joquera el lugar donde vivían ellos y que sólo tenían seis casas que quedaban a una legua de distancia del río hacia la montaña. Josep Joquera relata que esta población estaba situada en la ribera del río hacia la parte de Mojos, a unas 6 leguas (33 kilómetros) de distancia de las juntas de Coroico con el este de Chulumani. (Ibid: 5)
- 78 Desde el 4 al 8 de septiembre siguieron el curso del río hasta llegar al río de Tuichi, después a Covendo, hasta llegar a Reyes, para fundar la Misión de San Francisco de Mosetenes. Durante el recorrido fue acompañado por los mosetenes y acampó en una comunidad de ellos donde le ofrecieron víveres y chicha. Le mostraron el lugar donde habían construido una iglesia de madera. El 10 de septiembre Joquera celebró su primera misa y concluida la misma nombró cacique, alcalde y fiscal, para la administración de la reducción. (Ibid: 8)
- 79 No se sabe que es lo que pasa después con Joquera y Marti. Lo más probable es que ellos se hayan quedado en Reyes, por los menos dos años. Este dato se lo puede inferir por la carta escrita de Joquera al Virrey que se encuentra en el legajo de la Intendencia de La Paz, y que tiene las fechas desde 1792 hasta 1794.

#### **Francisco Borja (1693-1802)**

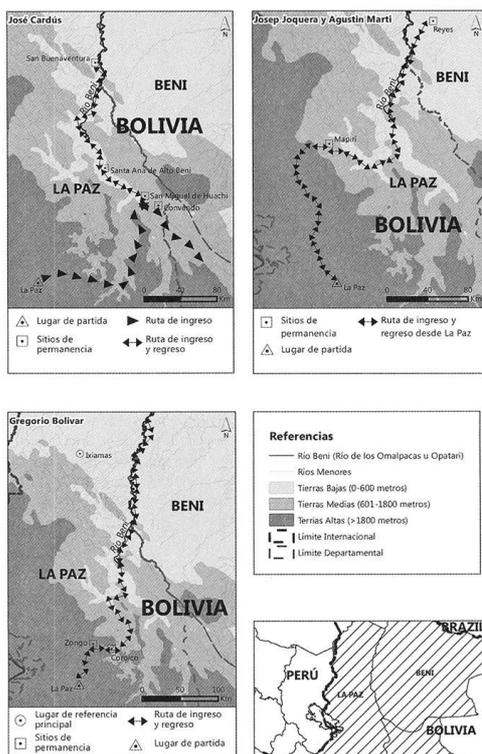
- 80 Nació en Pisco, Perú en 1615 y murió en Mojos en el S. XVIII. Fue Misionero Franciscano y entró al noviciado de Lima en 1660. En 1693 fue destinado a la Misión de Mojos, con la ayuda del padre Sotomayor. Su gran actividad pastoral estuvo en las ciudades de La Paz, Oruro, Potosí, Cochabamba, La Plata y Tarija. Su preocupación por la evangelización se extendió más tarde a otros grupos de indígenas como los Aguachiles y Lecos en el nor-este de La Paz. (Barnadas, 2002: 76)
- 81 Cuando el padre Bejarano abandonó la expedición del Quetoto y del Altamachi, donde los indígenas parecían ser los mosetenes; decidió confiar esta misión a otro misionero del Colegio de Tarata, Francisco Borja, quien se dirigió a Cochabamba para fundar en 1802 Nuestra Señora de la Concepción de Cooti (o Cohoti), muy cerca del antiguo San Francisco de Mosetenes. (Ibid: 26)
- 82 Borja no ingresa sólo, sino que va acompañado del padre Coche. Ambos religiosos, abandonan la misión en 1806 por la falta –según Isabelle Daillant– de medios materiales y por hacérseles difícil la conversión de los indígenas. (Daillant, 1994: 26) Es así, que se puede decir que Borja ingresó al territorio de los mosetenes, pero no se conoce ninguna descripción del desarrollo de su visita, ni como fue su ingreso. Solamente la ruta por la que incursiona con su compañero al territorio de los mosetenes. (Ver mapa 4.4)

#### **Andrés Herrero (1815-1820)**

- 83 El Padre Andrés Herrero era natural de Arnedo, provincia de Logroño de España. Nació en 1782. Fue estudiante de la Universidad de Zaragoza, se hizo franciscano y en 1810 vino a América a los 18 años. Del convento de Moquegua pasó al de Arequipa y de éste fue enviado a la región de los Mosetenes para su conversión. Fue fundador de la Misión de Santa Ana, donde permaneció 15 años; asimismo, fue reductor de los “neófitos” de Covendo; prefecto de misiones y comisionado por el gobierno del general Andrés de Santa

Cruz en 1836 para traer de Europa religiosos que se encarguen de las misiones existentes, arribando a La Paz en 1837. Murió de tránsito en Mendoza, el 17 de agosto de 1838 (Boria, 1915: 89)

Mapa 4.4 Rutas de conquistadores del siglo XIX: Cardus, Marti y Bolivar



- 84 El Padre Herrero fue fundador de la misión de Muchanes, según Boria, quien sostiene que en uno de los numerosos incendios que sufrió la extinta misión de Muchanes, en el libro de “Necrologías” de este Colegio se le da al Padre Herrero el título de fundador de Muchanes. Y se manifiesta lo siguiente con respecto a la misión:

1° Que los indios Muchanes de Oyapi arrepentidos de sus crímenes cometidos contra los Lecos del Guanay vinieron a este pueblo o misión a ser cristianos y que el Padre conversor Domínguez se fue a Tinendo con ellos y les trazó la Capilla y casa que debían hacer y para que la misión bajo la tutela de San Miguel Arcángel. 2° Que más tarde los indios se trasladaron a Oyapi. 3° Que allí tuvieron como conversor al Padre Ramos quien apreció ahogado en el río Kaka, 4° Que esta misión duró poco, 5° Que después el Padre Herrero, se dio a esta conversión de los indios Inicuas y que fundó o verificó la reorganización de Tinendo con los Muchanes. 6° Que hecho esto el Padre Herrero quedaron de conversores de Tinendo los Padre. Rocamora y Pozo. (Ibid: 89)

- 85 En 1815, reunidos los Inicuas y los Suazi, el padre Herrero fundó la misión de Santa Ana, junto al río Suapi y en frente al lugar que hoy ocupa después de varios traslados. El Acta de fundación dice así:

En el año del Señor de mil ochocientos y quince, día diez y siete de Junio se presentaron en el Pueblo de San Miguel de Tinendo, seis indios infieles de la nación inicuania (del río Inicua) de los que viven en la costa del Río Beni, vinieron movidos de la curiosidad porque avían sabido que los Muchanes estaban haciendo pueblo en el dicho río de Tinendo. (Ibid: 89)

- 86 Así decía el pronunciamiento del padre Herrero:

Yo Fr. Andrés Herrero, individuo del Colegio de Propaganda de Moquegua, y pareciéndome oportuna ocasión de anunciar el reino de Dios a estas gentes, después de haberles hablado allí lo conveniente, los dos o tres días que se detuvieron, me embarque con ellos, acompañado también de otros curatos de los Muchanis, y nos encaminamos río arriba con dirección a este pueblo.

A los cuatro días de viaje llegamos, sin más novedad que haberse enfermado uno de los Muchanis, que desde el río Suapi se volvió a su casa al tercer día de nuestra navegación. (Ibid: 90)

Encamináramos hacia las casas, donde nos trajeron luego de comer con abundancia pescado, micullos, yuca, camotes, etc., que de todo esto abundan, y habiendo pasado hasta la hora de oraciones, mandé tocar la campana y cantos de Avemarias a que todos asistieron arrodillados ante la imagen de María Santísima que yo llevaba en una estampa de papel en forma de estandarte: la campana ya la tenían ellos antes, lo que trajeron de encuentro del río Bopi donde en otro tiempo hubo pueblo de Madalenos, neófitos con Padres de La Paz. A la mañana siguiente, día Sábado, muy temprano, enarbolé la Santa Cruz en medio de la Plaza, luego allí mismo con asistencia de todos resé el texto de la doctrina cristiana, la que todos fueron repitiendo, y concluido les hable sobre el fin de mi venida que era hacerlos cristianos y sacarlos de las tinieblas e ignorancia en que vician y enseñarles la ley santa de Dios la cual estaba cifrada en aquello que acababan de oír. Convinieron gustosos de abrazarla. (Ibid: 91)

- 87 Permaneció el Padre Herrero en la Misión de Santa Ana hasta que en el año 1820 fue nombrado Prefecto. Entonces, intentó la reducción de los Magdalenos del Bopi, del Iquiñi, del Tucupi, del Quetoto, etc. Pero no fue bien recibido y sufrió el rechazo de parte de los pobladores. A pesar de ello, Herrero realizó un cuarto viaje para exhortarlos y logró reunir a todos en el río Quetoto. También logró reunir a los habitantes del río Bopi que queda en la quebrada de La Paz. Esperaba una respuesta aceptable pero, según lo que expresa Boria, no los recibieron bien ni a él ni a los frailes que lo acompañaban, y le dijeron que no los molestasen más, y que los dejaran cazar y pescar. La reducción de Quetoto, tuvo una corta duración, no sólo por del desinterés de los lugareños, sino por falta del personal, afirma, Boria. (Ibid: 92)
- 88 Ese mismo año de 1820 en el mes de septiembre, poco días después de su elección de Prefecto, Andrés Herrero decidió renunciar por la falta del personal de las misiones de Cuzco quienes se habían comprometido a trabajar más por las misiones de La Paz. No obstante su renuncia no fue aceptada y se tuvo que concentrar en la atención de estas últimas y a las de Caupolicán (hoy provincia Franz Tamayo) donde también faltaba gente. La excepción fue Cavinás en donde residía el anciano Padre Yangurén. En vista de esta falta de misioneros que podía provocar la pérdida de un trabajo de tantos años, y la ruina inevitable de la religión cristiana implantada con tanto sacrificio, Andrés Herrero, permaneció en las misiones unos cuantos años más. (Ibid: 93)

### **José Cardús (1883)**

- 89 Nació en Cataluña-España. Fue alumno del Colegio de Propaganda Fide de San José de Tarata (Cochabamba) y ex-conversor de los guarayos. El año 1883, el Comisario General de los Colegios de Propaganda Fide en Bolivia le envía como visitador a dichas Misiones con el propósito de que inspeccionara y viera el estado en que se encontraban éstas.
- 90 José Cardús realiza una descripción etnográfica de Bolivia. Otorga mayores elementos descriptivos sobre las misiones y los grupos indígenas de la amazonia. Es tal vez uno de los pocos que comenta sobre los caminos en Bolivia y la condición de los mismos.

- 91 Se refiere así al camino La Paz-Irupana:  
 (El cual) le parece muy molesto por seguir el curso de la quebrada del río de La Paz. Afirma que las 6 leguas que hay desde Irupana hasta Miguilla son una continua bajada y que se hace a pie. Miguilla es el embarcadero; y hay que andar por encima de las balsas siguiendo la corriente por el río hasta Guachi, en donde se forma la confluencia del río anterior con el río Beni; éste está formado por los ríos Altamachi y Cotacajes.
- 92 Visita varias Misiones entre ellas: Covendo, Santa Ana, Muchanes, San Buena Ventura, Cavinás y otras. Y describe las rutas de la siguiente manera:  
 Para ir de Covendo a Santa Ana, y de aquí a Muchanes y de esta Misión a San Buenaventura, no hay más que seguir la corriente del río Beni. Para ir de San Buenaventura hasta Cavinás, se sigue el mismo río hasta la confluencia del río Madidi. Desde Miguilla hasta San Buenaventura el río pasa siempre por medio de cerros y montañas elevadas y cubiertas de vegetación. Es caudaloso, muy rápido, lleno de saltos y pedrones... Por las malas condiciones de dicho río es que sólo se pudo navegar en balsas de palo. Semejante navegación es morosa, penosa y también peligrosa. En varios trechos del río Beni se ven en abundancia unos árboles que llaman palos de balsa, Los indios mosetenes que son diestros balseiros, siembran las semillas de dichos árboles, cuyos troncos son los únicos que utilizan para hacer balsas. La balsa por lo general dura un año. (Cardus, 1886: 223-225)
- 93 Describe a los mosetenes de las misiones de Covendo, Santa Ana y de *Muchanes*, así:  
 ...los neófitos todos son mosetenes y hablan la misma lengua. Diariamente todos los que están en la Misión asisten a la iglesia por la mañana.  
 Todos los neófitos hombres y mujeres, trabajan dos semanas en común para las necesidades de la Misión a la orden del Padre.  
 Los neófitos son bastante dóciles y dan muchas pruebas de su religiosidad. También me parecieron bastante robustos, aunque ninguno llega a la vejez. Tienen además una particularidad que al principio a uno le llama la atención, y es que, hombres y mujeres tienen el cutis de todo el cuerpo machado de blanco, morado y oscuro, de tal manera de que a primera vista causan asco. (Ibid: 162)
- 94 Es probable que los mosetenes descritos por Cardús hayan estado enfermos puesto que afirma que las tres misiones eran lugares insalubres, donde se presentaban fiebres interminables y distintas plagas además de la espundia que era otra enfermedad con la que debían convivir.

### Nicolás Armentia (1884-1905)

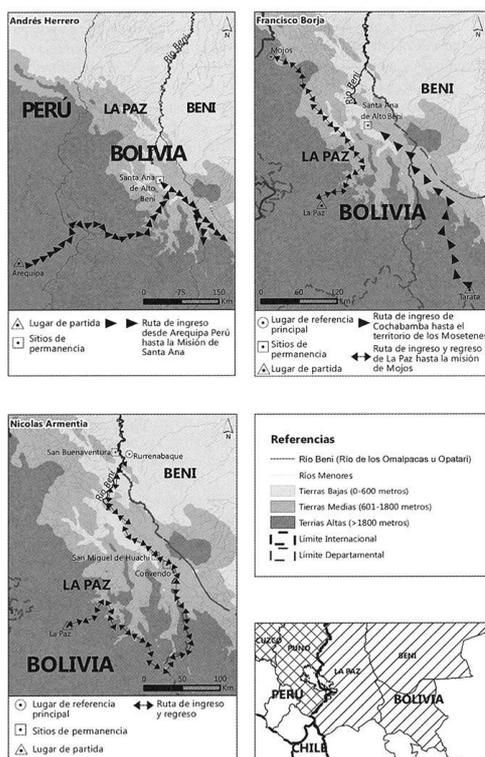
- 95 Religioso franciscano, nació en la Península Ibérica, en Bernedo de Victoria, el 5 de diciembre de 1845. Llegó a Bolivia con el cargo de Comisario General de su Orden. Diez y siete años más tarde, en 1902, recibiría la consagración episcopal como Obispo de La Paz en la ciudad de Sucre.
- 96 En 1884, el padre Nicolás Armentia, emprende una gran expedición al Madre de Dios. Inicia la misma por Pelechuco y atraviesa las aguas de río Beni y todo el norte de Bolivia con dirección a la desembocadura del río Madre de Dios. También realiza el recorrido desde la región de Irupana a Covendo y de Covendo a Reyes.
- 97 En su libro *Navegación del Madre de Dios*, Armentia, describe así el río Beni:  
 El río Beni tiene sus cabeceras en las inmediaciones de la ciudad de La Paz, en el alto de la Cordillera que separa esta ciudad de los Yungas, denominado Chacaltaya. Después de haber atravesado la ciudad corre primero al Sudeste y después al Este por la quebrada de Mecapaca y Millocato engrosando rápidamente con los diversos arroyos que continuamente recibe de las quebradas de Tahuapalca, Luribay y Araca

y multitud de otros que tienen su origen en el gigantesco Illimani, hasta llegar al desembocaje de Miguillas, que es el punto donde salen con sus balsas los mosetenes. Desde Miguillas el río toma el nombre de Bopi, y su curso es al Noroeste atravesando la famosa angostura llamada Meñique por los indios mosetenes y recibiendo por la derecha los arroyos de Suri, Arcopongo, Quinuni, San Choquita, Siguan y Colorado. Después entran por la izquierda el Tamampaya, que viene de los Yungas y recoge las aguas de los pueblos de Irupana, Chulumani Chupe, Chirca y Coripata, y parte de Coroico.

En el pueblo de Guachi se junta el Beni con el Bopi o río La Paz. El Beni es formado por los ríos Quetoto y Santa Elena. El primero formado por las aguas de la Provincia Inquisivi, y el segundo de la quebrada del Altamachi, hasta muy cerca de Cochabamba...Tres leguas abajo de la Misión de Muchanes (Misión de Mosetenes), recibe el Beni por la izquierda el Kaka o Sanes llamado también Guanay, más caudaloso que el mismo Beni. Trae sus aguas desde la misma cordillera en que nace el río La Paz, hasta las inmediaciones de Apolo o Atén, componiéndose principalmente de los ríos de Coroico, de Zongo, Challana, Mapiri, Cantata y Yuyo. A él van las aguas del Illampu o Sorata. (Armentia, 1897: 4-9)

- 98 Nicolás Armentia fue padre misionero de la Misión de Covendo y según Agustín Morales, fue uno de los misioneros que mandó a trazar y trabajar la acequia de irrigación que sirvió al pueblo de Covendo. (Morales, 1929: 103)
- 99 Los misioneros franciscanos, a través de sus misiones, cumplieron con responsabilidades religiosas y civiles. Religiosas, porque crearon iglesias y escuelas de enseñanza conocidas como talleres, donde los indígenas aprendían muchos oficios, fuera de la doctrina cristiana que se le enseñaba todos los días. Civiles, porque les enseñaron el respeto, sometimiento y obediencia hacia la autoridad máxima que era el Rey de España y el Gobernador de la Provincia, pueblo o misión.

Mapa 4.5 Rutas de conquistadores del siglo XIX: Herrero, Borja y Armentia



- 100 Se puede decir que las misiones franciscanas jugaron un papel muy importante en la construcción de nuevos imaginarios e historias que contar. Fuera de evangelizar a los indígenas e introducirles creencias y ritos diferentes los utilizaron como mano de obra en la construcción de los nuevos pueblos y misiones incorporando al paisaje territorial de los mismos nuevas estructuras de convivencia.
- 101 Sin embargo, no se puede generalizar el trabajo de los misioneros. Cada misionero tuvo un papel diferente con su comunidad; la forma de relacionarse, la percepción y visión dependía de cómo resultaban sus tareas cotidianas. Sin duda, su formación humanista les ayudó a ser perseverantes en la administración de las misiones y pueblos, distribuyendo tareas a los indígenas entre las que se encontraba el mantenimiento de las rutas, tanto terrestres como fluviales.

## Conclusiones

- 102 Desde épocas pre-coloniales, las culturas y civilizaciones asentadas en el territorio sudamericano establecieron rutas de comunicación que permitieron a sus habitantes desarrollar relaciones productivas de intercambio y de parentesco.
- 103 Es el caso de las culturas y civilizaciones del territorio boliviano, ellas estuvieron vinculadas por una red de caminos principales y secundarios, terrestres y fluviales, a través de las cuales desarrollaron por años, lugares de producción y de intercambio.
- 104 La Paz tuvo una vinculación con el Perú desde los tiempos pre-incaicos, no sólo por ser parte de dos de las grandes civilizaciones que se asentaron y expandieron en el territorio paceño, como la civilización Tiwanacota y la civilización Inca sino, también, porque durante la época colonial, La Paz perteneció a la jurisdicción de Cuzco y se llamaba Provincia de San Antonio de Charcas que es por donde en 1627 ingresaron los conquistadores españoles.
- 105 Los españoles no lograron encontrar ni el Paititi ni el Dorado, pero si inmensas extensiones de bosques y tierras, muchas de ellas cultivables y ricas en muchos productos, asimismo aptas para grandes cultivos como la caña de azúcar y el arroz y la crianza de ganado.
- 106 Estos primeros conquistadores, en gran parte encomenderos, fundaron con la ayuda de los religiosos pueblos y misiones utilizando las rutas pre-incas e incas, pero también las nuevas rutas que ellos crearon.
- 107 Los mecanismos de utilización de las rutas en los distintos periodos fueron diferentes, pero la finalidad fue la misma, trasladarse de un lugar a otro utilizando todos los medios posibles.

---

## BIBLIOGRAFÍA

## Fuentes bibliográficas

Albarracín, J.

2002 Una visión esplendorosa de Bolivia. Las exploraciones de Alcides D'Orbigny en Bolivia. La Paz, Plural.

Armentia, N.

1897 Navegación del Madre de Dios. La Paz, **Imprenta Illimani**.

Aviles, S.

1998 Caminos y arqueología. La ruta La Paz-Coroico, vía Chucura. Origen y función en una perspectiva evolutiva. La Paz, Carrera de Arqueología-UMSA.

Barnadas, J. (y otros)

2002 Diccionario Histórico de Bolivia. Sucre, Grupo de Estudios Históricos.

Barragan, M.

2001 La Historia Temprana de Tarija. Tanja, Imp. Offset "Kokito".

Boria, J.

1915 Diario ocurrido en la entrada que en el año de 1802 hicieron los PP. Fray Hilario Coche y Fray José Boria del Colegio de Propaganda Fide de San José de Tarata a la nación de los Indios Infieles llamados mocetenes. pp. 89-94 En: Archivo de la Comisaría Franciscana de Bolivia. Año 7. N° 75. Tarata.

Cardus, J.

1886 Los misioneros franciscanos. Entre los infieles de Bolivia. Descripción del estado de ellas en 1883 y 1884. Barcelona, Librería Inmaculada Concepción.

Chávez, J.

1944 Historia de Moxos. La Paz, Editorial "Fénix".

Cobo, B.

1890 Historia del Nuevo Mundo. Sevilla, Imp. de E. Rosco. Bustos Tavera. Tomo I. Libro Segundo.

Costa de la Torre, A.

1974 "Exploraciones en el norte de Bolivia". En: Revista Illimani Nro 7. La Paz, Instituto de Investigaciones Históricas y Culturales, HMLP.

Daillant, I.

1994 Sentido desde abajo. Organización social y espacial de los Chimanes de la Amazonia boliviana. Paris, Universidad de París.

De Torres, B.

1974 Crónica Agustina. Copyright Ignacio Prado Pastor, Lima.

Díaz, Julio

1971 Expedicionarios y exploradores del suelo boliviano. La Paz, Ediciones Camarlinghi.

Glave, L. M.

1989 Trajinantes. Caminos indígenas en la sociedad colonial. Siglos XVI-XVII. Lima, Instituto de Apoyo Agrario.

Hyslop, J.

1984 The Inka Road System. New York, Institute of Andean Research. Academic Press.

- Joquera, J.  
1792 Reducción de indios mosetenes. Intendencia de La Paz. Cochabamba, Biblioteca Etnológica de Cochabamba.
- Kramer, P.  
1899 Historia de Bolivia. La Paz, Taller Tipolitográfico.
- Méndez, Felipe  
1949 El Arzobispado de Nuestra Señora de La Paz. La Paz, Imprenta Nacional.
- Mendoza, D.  
1976 Crónica de la Provincia de San Antonio de Charcas. La Paz, Ediciones Michel, M.  
2006 Entrevista realizada por Vannya Gómez-García en el Instituto de Arqueología, La Paz, 21 de diciembre.
- Morales, J. A.  
1929 Monografía de las Provincias Nor y Sud Yungas del Departamento de La Paz. La Paz, Imp. Artística Ayacucho.
- Pachacuti Yamqui Salcamaygua, Joan de Santa Cruz (1963)  
1993 Relación de las antigüedades deste reyno del Pirú. Ed by P. Duviols y C. Itier. Lima, Instituto Francés de Estudios Andinos.
- Pardo Valle, N.  
1548-1948 Provincia Caupolican. En: La Paz en su IV Centenario.
- Pärssinen, M. y Siriänen, A.  
2003 Andes Orientales y Amazonia Occidental. La Paz, Producciones CIMA.
- Portugal, M.  
1978 La arqueología del Río Beni. La Paz, Editorial Casa Municipal de la Cultura "Franz Tamayo".
- Quiroga, R.  
1560 Información de servicios hechos a Su Majestad en las provincias del Perú y Chile. 31 de octubre. (Archivo de Indias, Patronato, 1-4-14/19). Documento N- 26.  
1903 s.a. Relación Histórica de las Misiones Franciscanos de Apolobamba por otro nombre frontera de Caupolican. s.e. La Paz.
- Stohtert, K.  
1976 Pre-colonial Highways of Bolivia. Part I: The La Paz-Yungas Route Via Palca. Publicación N° 17. La Paz, Academia Nacional de Ciencias de Bolivia.
- Taborga, C.  
1944 Exploraciones de Don Agustín Palacios. La Paz, Ministerio de Educación, Bellas Artes y Asuntos Indígenas, Editorial del Estado.

## NOTAS

- 1. Trajinantes:** Son personas que andan de un lado al otro llevando mercancías.
- 2. Chunchos, salvajes y barbaros:** los españoles llamaban así a los indígenas que vivían en las serranías y los llanos. Estos podían ser los chimanes, mosetenes, tacanas, yuracares entre otros grupos culturales.
- 3. San Juan de Sahagun de Mojos.** La Villa de San Juan de Sahagun fue fundada por la Orden de los Agustinos que fue la primera Orden el ingresar al territorio de los chimanes y mosetenes. Pedro de Legui Urquiza ingreso como Vicario de Don Gabriel Pacheco como Sacerdote, el Padre

Fr. Josep García Serrano como predicador y con el Padre Fr. Baltasar Buitrón como Capellan. Decidió establecerse en Apolobamba y fundo allí la población de Mojos, que estaba poblada por "Leeos". **Fuente:** DE TORRES, Bernardo. *Crónica Agustina*. Copyright Ignacio Prado Pastor. 1974. p. 354.

---

## AUTOR

### VANNYA GÓMEZ GARCÍA KRUST

Es Licencianda en Ciencias Políticas de la Universidad Nuestra Señora de La Paz, Licenciada en Historia de la Universidad Mayor de San Andrés, cuenta dos Diplomados un en Historia Andina y otro en Historia Amazónica de la Universidad Mayor de San Andrés. Fue docente de Teoría Política IV en la Universidad Nuestra Señora de La Paz, docente de la materia de Desarrollo Sostenible en la Universidad San Francisco de Asís, docente de Historia de Bolivia en la Carrera de Sociología de la Universidad San Francisco Xavier de Chuquisaca, docente de Historia de Bolivia Siglo XIX y Seminario de Tesis de la Universidad de San Francisco Xavier de Chuquisaca. Tiene publicaciones relacionadas a las tierras bajas de la amazonia presentadas en el MUSEF. Actualmente trabaja en el Centro de Investigación Social de la Vicepresidencia del Estado Plurinacional.

---

**Segunda parte. Las dinámicas  
actuales de integración. Los actores  
locales motores de la construcción  
de nuevos espacios y de nuevas  
escalas**

---

# Capítulo 5. Las Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) en la población de Ixiamas

Procesos de reconfiguración social y espacial en torno a estas herramientas

Patricia Llanos

---

## Introducción

En el año 1996 un incendio ha arrasado casi toda la población, no teníamos como pedir ayuda y tampoco nadie se ha enterado de eso, sólo tres días después pudimos comunicar por radio para pedir ayuda, pero el fuego ya había arrasado todo (Lipsy Rada, Ixiamas, noviembre 2013)

- 1 Así relata la Sra. Lipsy Rada el incendio que sucedió en Ixiamas en el año 1996 y del cual muchos de los pobladores sufrieron las consecuencias, no sólo porque no pudieron solicitar ayuda oportunamente si no porque, la ayuda que pudieron solicitar días después, como víveres o medicamentos, tardaron también en llegar debido a la mala vinculación física hacia esta población. Se reveló así, las desventajas en la que Ixiamas se encontraba, por ser una zona alejada, con poca vinculación física y sin conexión a los medios digitales.
- 2 La población de Ixiamas es el segundo centro poblado más grande de la provincia Abel Iturralde. En porcentaje la población rural presenta el 58%, mientras que el 42% vive en el área urbana, centro poblado de Ixiamas, capital del Municipio.<sup>1</sup> Pese a todo, es una región con un potencial de crecimiento muy grande debido a la riqueza en recursos naturales con los que cuenta, los cuales no han podido ser aprovechados efectivamente por la falta de continuidad en el planteamiento de proyectos para la región.
- 3 Pero otra de las razones que también impide el desarrollo de la población es el aislamiento físico en el que se encuentra. La localización geográfica, que la sitúa en condición relativa de margen, se siente en mayor forma debido a que no existe una carretera consolidada que conecte esta población hacia la sede de gobierno o hacia otras poblaciones.

- 4 Al igual que en muchas sociedades, en Ixiamas, un proceso de transformación en la estructura de organización e interacción ya conocidas está en marcha debido a la introducción de los nuevos modos de comunicación (Castells, 1996). Son muchos los procesos de la vida cotidiana de los pobladores de Ixiamas que se han visto influenciados gracias a la incursión de las TIC.
- 5 En esta población el uso de las TIC toma un matiz peculiar debido, como ya se mencionó, a su localización geográfica alejada con respecto a la ciudad de La Paz y del país en general. Desde esta perspectiva, estas tecnologías también se convierten en un puente de interacción y comunicación desde y hacia Ixiamas, lo que permite a sus habitantes integrarse –de manera virtual– a un número mayor de eventos que se suscitan a nivel nacional e internacional.
- 6 Poder interactuar a través del uso del celular o el internet, como se realiza en las grandes ciudades, ahora también es posible en Ixiamas. La interacción y el acceso en el espacio digital o ciberespacio<sup>2</sup> ahora es un fenómeno globalizado que ha alcanzado la población.
- 7 El propósito de este trabajo es ofrecer los resultados de una investigación realizada el año 2012 sobre el uso de las TIC en la población de Ixiamas. Se ha realizado esta investigación con la finalidad de conocer cómo las herramientas tecnológicas denominadas TIC han influenciado en los procesos sociales y espaciales de los pobladores dando lugar a lo que se denomina los procesos de reconfiguración social y espacial. Los resultados que se han generado a través de las vivencias de los actores permiten entender los cambios en la estructura social conocida o tradicional. De manera casi paralela, pudimos analizar el proceso de reconfiguración espacial, donde los desplazamientos en el espacio físico también adquieren otra connotación para los actores gracias al uso de las herramientas TIC.
- 8 Para esta investigación se han tomado en cuenta las TIC que existen en la población de Ixiamas: la radio, la televisión, la telefonía celular y el internet, éstas dos últimas que han ingresado población recién a partir del año 2009, como consecuencia de la llegada de la señal de la telefonía celular y el servicio de internet a casi todas las áreas rurales de Bolivia.
- 9 Para entender mejor la influencia de las TIC en Ixiamas, tenemos que hacer mención a las repercusiones de la marginalidad en la que la población ha permanecido por varios años y las consecuencias diversas en lo social y en lo espacial a las que este hecho ha dado lugar. Socialmente, los pobladores de Ixiamas por muchos años no han desarrollado el sentido de pertenencia a su departamento La Paz, ya que es muy poco el contacto que se tiene o lo que se conoce pese a ser parte del mismo. El poder de la desvinculación espacial ha dado paso a que los flujos de comunicación se compriman ya que antes de la llegada de la tecnología, era casi imposible mantener contacto fuera de los límites de la población de manera dinámica.
- 10 Es así que el ingreso de las TIC a Ixiamas, permite que se abra un nuevo espacio a la comunicación e interacción de manera más directa, dando una nueva dinámica a actividades antes limitadas por el tiempo y el espacio de desplazamiento, actividades que ahora se pueden desarrollar de manera casi instantánea en el espacio digital. Como mencionan los autores Adams y Schwanen: la presencia incorporal en otro tiempo-espacio se da a través de mensajes de voz, correos electrónicos y comunicaciones relacionadas que permiten una variedad de ausencias presentes (Adams, 1995; Schwanen, 2007).

- 11 El espacio digital se abre como opción de comunicación para los actores de la población, pero cuáles son las consecuencias ¿existe una sociedad más comunicada o es que la era digital ha creado brechas mayores que hacen que el aislamiento se sienta con mayor intensidad?
- 12 Durante los últimos años, por iniciativa del gobierno de Evo Morales, la importancia del acceso a estas herramientas se ha convertido en parte de la agenda nacional como prioridad del Estado.<sup>3</sup> Así se demuestra que en la actualidad por parte de diferentes entidades nacionales e internacionales se tiene una alta consciencia de la utilidad y la influencia de estas tecnologías, y cómo el uso y acceso a las mismas podría repercutir de manera favorable en toda la población boliviana. Sumado a esto y para reforzar la integración por medios digitales, se ha planificado la construcción y puesta en órbita del primer satélite<sup>4</sup> boliviano de telecomunicaciones.
- 13 En la población de Ixiamas diferentes grupos de actores están adecuando estas herramientas a las formas tradicionales y conocidas de desarrollar sus actividades, procesos sociales como: la forma de interactuar con otras personas, la manera de realizar negocios, la manera de integrarse hacia otras regiones, que se apoyan en alguna de las TIC que llegan con la señal hasta Ixiamas, lo que permite repensar la manera de cómo llevar a cabo alguna actividad personal o colectiva.
- 14 El interés en estudiar los medios de comunicación es relativamente reciente a nivel mundial, así ya lo mencionaba a finales de los años 90's el autor Ken Hillis quién describió la invisibilidad de las comunicaciones en la geografía (Hillis, 1998) Por lo que las referencias nacionales para realizar la investigación fueron muy escasas. Por ello, creemos que este estudio se presenta como innovador y más aún a la escala de la población de estudio.

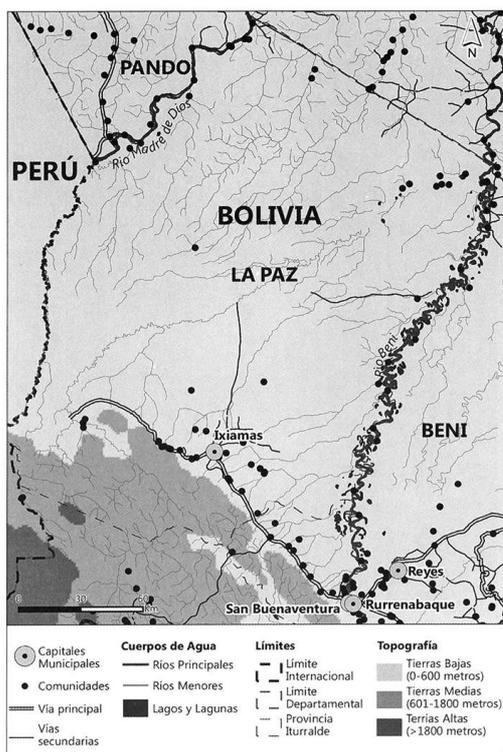
## 1. La población de Ixiamas y el acceso a las tecnologías

### 1.1 La población de Ixiamas, una capital municipal marginalizada

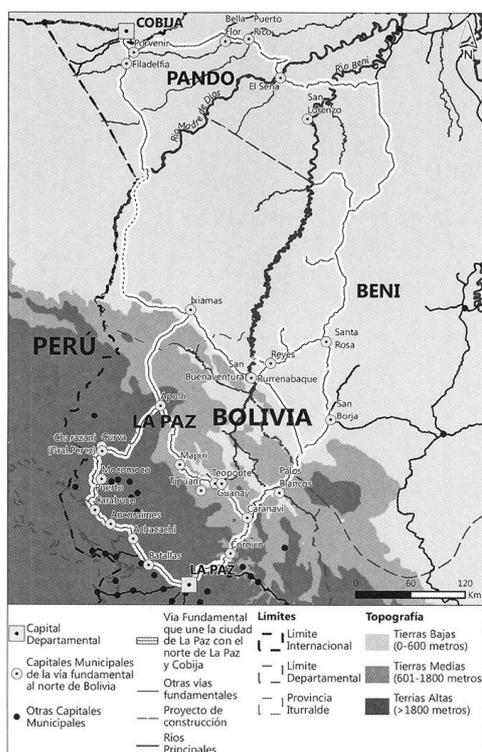
- 15 La población de Ixiamas es la capital del municipio del mismo nombre. Es la comunidad más poblada de este municipio, con aproximadamente 2000 habitantes según el censo del 2001 (INE, 2001), lo que le otorgó rango de centro poblado. Según estimaciones, el año 2012 Ixiamas presentaría una población aproximada de seis mil habitantes. El crecimiento intercensal ha sido muy importante, ya que la ciudad multiplicó por tres su población en este periodo (ver mapa 5.1).
- 16 La desconexión existe dentro de su mismo territorio municipal y con el resto del departamento de La Paz. La población de Ixiamas está a 550 km de la ciudad de La Paz, la única vía de acceso terrestre es a través del territorio del departamento del Beni (Rurrenabaque), que continua con el tramo principal que une San Buenaventura con Ixiamas de 114 kilómetros de distancia. EL recorrido hacia Rurrenabaque se realiza en vehículo en un tiempo aproximado de cuatro horas (28 km/hora) con gran dificultad por el mal estado del camino que en ciertas temporadas se encuentra cerrado debido a algún fenómeno meteorológico como la lluvia (ver mapa 5.2).
- 17 La población de Ixiamas pertenece a una provincia de frontera, lo que la convierte también en una población de frontera. Frontera en los dos sentidos; de tierra de colonización recién integrada al entorno nacional, y de zona relativamente próxima a un límite internacional.

- 18 Esta situación de frontera, en el primer sentido de tierra de colonización, ha sido una de las razones que han dado paso a la inmigración y a un crecimiento demográfico excepcional. De manera general, se puede decir que en el municipio de Ixiamas existe un flujo migratorio importante, que pese a las condiciones de aislamiento físico en el que se encuentra, sus características económicas, productivas y su extenso territorio, hacen que sea “codiciado” para el establecimiento de asentamientos humanos.

Mapa 5.1. Mapa de ubicación de la población de Ixiamas



Mapa 5.2. Vías de comunicación en la provincia Abel Iturralde



- 19 La localización de Ixiamas, región alejada y con poca conectividad física, nos permite realizar un análisis sobre cómo las TIC se convierten en herramientas indispensable para servir como conectores no solamente a la escala local, si no que permiten la apertura a otras escalas como la nacional e incluso la internacional. Abriendo un nuevo espacio a la comunicación, el espacio digital, aumentando la flexibilidad espacial y temporal en la actividad diaria de las personas. (Shuwanen, 2008)

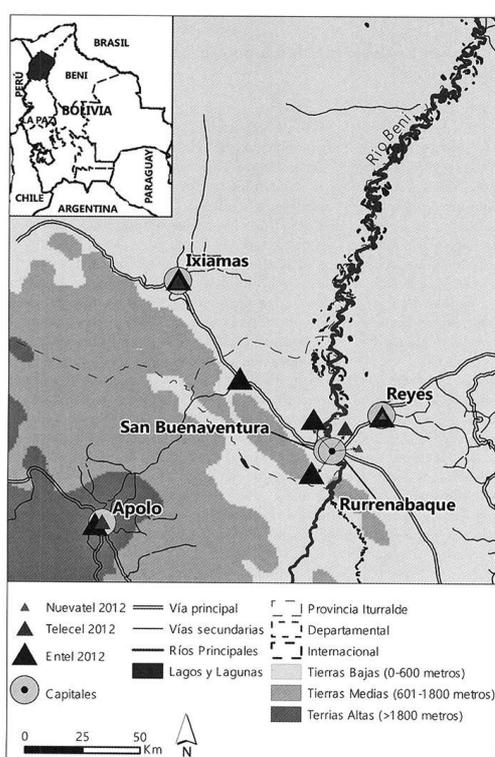
## 1.2 Ingreso de las Tecnología de Información y Comunicación a un pueblo desconectado

- 20 El arribo de las TIC a Ixiamas comienza a mediados de los años noventa con la instalación de dos cabinas de telefonía fija y una antena de radio. Es en el año 2009, gracias a una política de integración territorial del gobierno de Evo Morales, que la señal de telefonía celular e internet ingresa a la población al mismo tiempo que a muchas otras áreas rurales, lo que también da paso a que empresas del sector privado opten por ampliar sus mercados a poblaciones rurales. A finales del año 2012, Ixiamas ya cuenta con acceso a la radio, televisión satelital, telefonía fija, telefonía celular e internet (ver mapa 5.3).
- 21 Desde su instalación en los años 90's las cabinas de telefonía fija, simplemente no abastecían las necesidades de los pobladores, no estaban en funcionamiento continuo y debido al número de pobladores que querían utilizar las mismas el servicio generalmente se encontraba saturado. En el caso de la antena de radio, también a mediados de los años 90's, se podía captar señales de transmisión nacional y se podía enviar mensajes desde y hacia la población, pero de manera muy limitada. Algunos eventos de importancia como el incendio del año 1996,<sup>5</sup> que arrasó casi con todo el centro de la población, no se

conocieron en otras regiones hasta días después, debido a que no contaban con medios de comunicación para solicitar ayuda.

- 22 A partir del año 2009 la señal de la telefonía celular e internet ingresan a la población. La empresa nacionalizada ENTEL<sup>6</sup> se encarga de llevar a cabo este hecho. Rápidamente, a partir de este ingreso, también otro fenómeno se manifiesta de manera muy acelerada; la aparición de las antenas parabólicas, las cuales dan paso al ingreso de canales de televisión de todo el mundo. Este ingreso en un tiempo muy corto ha acaparado la preferencia de los pobladores que son receptores y seguidores de variedades internacionales con mayor preferencia en relación a las nacionales.
- 23 Lamentablemente cada una de estas TIC presenta una limitante común para su completo aprovechamiento; la provisión de energía eléctrica en la población que está limitada a ocho horas por día, a menos que se cuente con un generador de electricidad propio.<sup>7</sup>

**Mapa 5.3. Ubicación de las radios bases**



- 24 Cada una de las TIC descritas ha sido adaptada por los diferentes grupos de actores sociales, quienes las han adecuado a sus necesidades o actividades específicas. Estos nuevos usos dieron paso a los procesos de reconfiguración social y espacial.

### 1.3 La llegada de las TIC llevo a una reconfiguración social y espacial

- 25 La reconfiguración social se muestra a través de la experiencia de los diferentes grupos de actores que han adaptado las herramientas TIC a situaciones específicas con el fin de obtener un beneficio o facilitar el desarrollo de las mismas. Esta restructuración en la manera de desarrollar las actividades, en realidad es una compleja estructura capaz de formar un nuevo marco para desarrollar las actividades sociales habituales como: la

conversación cara a cara, la forma de realizar negocios o la manera de comunicar eventos de emergencia.

- 26 En otras palabras, el nuevo marco en el que se desarrollan las actividades de manera virtual está arrastrando a las personas hacia una nueva forma de comportamiento dentro de la sociedad.
- 27 Pero esta influencia tecnológica también da paso a un proceso complejo de reconfiguración espacial. El espacio donde se realizan todas las actividades adquiere un sentido diferente cuando la localización relativa de los márgenes en las que se encuentra Iximias permite que, a través de la tecnología, se abra un puente invisible de conexión hacia otras regiones. Ahora, los flujos y desplazamientos que se realizan en el espacio físico también se ven en un proceso de transición. El espacio digital se abre para dar paso a la interacción entre personas desde cualquier lugar y a cualquier momento. El autor Graham plantea la existencia de un nuevo tipo de espacio, invisible a nuestros sentidos directos que podría llegar a ser más importante que el propio espacio físico (Graham, 1998). El autor hace referencia al espacio digital.
- 28 Este nuevo espacio de convergencia, que no desplaza al espacio físico, se convierte en un espacio alternativo que permite, aunque de manera momentánea, dejar la situación de los márgenes en la que Iximias se encuentra.

## **2. Acceso a las TIC en función de las personas, la influencia de la tecnología dentro de los diferentes grupos sociales**

- 29 En esta parte del trabajo se muestra la vivencia de los diferentes actores de Iximias: nativos, mujeres, jóvenes, quienes han formado parte de esta investigación. Es decir, cómo ellos han adaptado la tecnología a su vida cotidiana y cuáles son las preferencias y los impactos positivos o negativos de las diferentes TIC dentro de la estructura social.
- 30 Dentro de la nueva estructura de organización social que deriva del uso de las TIC, sobresale el desarrollo de una comunicación más dinámica, que es una etapa en la transición hacia otra forma de estructurar la sociedad. Se podría decir que es una revolución en la manera de comunicarnos que tiene su origen en las TIC. Como menciona el autor Castells: la tecnología no es sólo ciencia y máquinas: es organización social y tecnológica a la vez (Castells, 1996). Lo que quiere decir es que la tecnología tiene sus fundamentos de avance a la par de cómo van avanzando y organizando las sociedades.
- 31 Las personas de los diferentes grupos sociales que formaron parte de esta investigación apoyan actualmente sus actividades en la dinámica que ofrecen las TIC. Gracias a ellas, estos actores han incursionado en la era digital. Al mismo tiempo de facilitar y dinamizar las comunicaciones, las TIC les han permitido atravesar las distancias físicas de manera casi inmediata. Las distancias físicas ya no son limitantes contundentes para la comunicación, como cuando no existía la tecnología en la población.
- 32 Esta transición de los procesos sociales a la era digital, permite a los pobladores de Iximias ser parte, de manera sutil, de lo que Castells denomina como la Sociedad de la Información. Es una nueva sociedad que comparte finanzas y comercio trans-territoriales, jugando un papel clave para los espacios urbanos, la priorización de la investigación y la aplicación tecnológicas, sobre todo, las vinculadas a la información y la comunicación, columna vertebral de la gran mayoría de las informaciones (Castells 1998). Si bien estos grandes eventos son un poco lejanos de la realidad de Iximias, por lo menos se ha

evidenciado que personas que no saben leer ni escribir, pueden aprender a manipular un teléfono celular, lo que es un paso hacia la alfabetización ya que aprenden a conocer números y letras para realizar una llamada o mandar un mensaje escrito.

## 2.1 Nativos e inmigrantes del lugar ¿incluidos o excluidos?

- 33 Cuando hablamos de nativos nos estamos refiriendo a la fuerte influencia del pueblo Tacana y cuando estamos hablando de inmigrantes nos referimos a los grupos de interculturales,<sup>8</sup> menonitas, colonias rusas y otros que se han establecido en esta región.
- 34 Si bien los nativos se han podido integrar en los últimos años de mejor manera a situaciones que los relacionan con el exterior a través de la tecnología, la influencia externa y el acelerado ritmo con el que los eventos se dan a nivel mundial y nacional, también tienen efectos sobre estos actores quienes sienten la necesidad de integrarse hacia este ritmo dinámico que envuelve al mundo, ya sea para defender sus derechos sobre la tierra a la escala global o para ponerse en contacto con las ONG que puedan apoyar sus actividades. En este caso, mediante la tecnología, se apoyan para conocer lo que acontece en el exterior y no estar excluidos del acontecer nacional, pero al mismo tiempo es una herramienta que es utilizada para darse a conocer al exterior por medio de las redes sociales o los blogspots.
- 35 El caso de la apertura a las TIC, no es un fenómeno que beneficie a todos, por ejemplo, aún se opta que una persona tenga un teléfono celular y a través de él se realice la conexión con el exterior en representación de las demandas grupales. En otros casos, es simplemente la falta de recursos económicos que no permite que todos tengan acceso a la tecnología, como comentaba el Sr. Ignacio Racua, dirigente tacana:
- Ahora es una necesidad tener celular. Antes por carta o por la radio no más nos comunicábamos, pero ahora necesitamos (de la tecnología) para comunicarnos con otros lados y por eso es importante tener un celular. No existen muchos proyectos de desarrollo aquí (en la población), pero esperemos que con el lanzamiento del satélite (Túpac Katari) esto mejore. Antes era difícil comunicarse, ahora está mejor, pero a veces la señal (del celular) no funciona. Yo he estado buscando ayuda para proyectos, he ido a la embajada de Alemania y China, ya vamos a ver cómo avanzan las cosas, estamos esperando la respuesta. (Ignacio Racua –Dirigente Indígena de tacana de la CICOTI-<sup>9</sup> Trabajo de campo 2012)
- 36 Los migrantes en Ixiamas tienen origen diverso. Los que llegan a la población están en busca de mejores oportunidades en una tierra rica en recursos naturales. A diferencia de los migrantes establecidos con residencia permanente, existe un número importante de migrantes temporales que van exclusivamente a trabajar la madera en los aserraderos que se encuentran cerca de la población.
- 37 Los migrantes temporales perciben las TIC como una herramienta que puede facilitar la búsqueda de nuevas oportunidades de trabajo, ya sea para llegar a Ixiamas o salir de la población con nuevos objetivos de trabajo, ya que la dinámica de la telefonía celular y el internet favorecen este hecho.
- 38 En los aspectos familiares, al dejar atrás un hogar, existe la necesidad de mantener el vínculo con la región y los familiares que están lejos. La relación verbal entre migrantes y sus familiares a través de la tecnología, genera una relación más emocional y profunda, por ejemplo, los padres se sienten más cerca de sus hijos al poder escuchar su voz a través del teléfono celular, lo cual refuerza los lazos familiares, como comenta el Sr. Santiago

Loayza, una persona que recién vive en Ixiamas hace tres meses y que tiene dos hijos en San Borja (departamento del Beni).

He llegado hace tres meses (a la población de Ixiamas) para trabajar en el aserradero. No tengo celular, lo he perdido, pero me voy a comprar, es necesario. Necesito llamar a mi familia, (ellos) están en San Borja (Beni), tengo que saber cómo están y que están haciendo, si no, no hay otra forma de saber de ellos. (Santiago Loayza-Migrante y trabajador de un aserradero. Trabajo de campo 2012)

- 39 Si bien las TIC son un fenómeno globalizado con fines integradores, se pudo comprobar que aún existe actores que por razones sociales, económicas o culturales aún en la era de la tecnología se encuentran fuera de beneficiarse del uso de las mimas.

## 2.2 Jóvenes, una nueva visión del mundo exterior

- 40 A través del uso de las TIC las relaciones sociales se tornan más activas y dinámicas. El ritmo de vida en un área rural ahora se adapta al ritmo acelerado de las TIC, que son de gran aceptación entre los jóvenes.

- 41 Para los jóvenes de la población de Ixiamas el acceso a la tecnología es un puente que permite la socialización e interacción, no solamente con las personas conocidas de la población o familiares de otros lugares en el país. Redes sociales como *Facebook*, abren las fronteras de muchos países para la comunicación en línea. Por otro lado, ésta conexión es a la vez una desconexión de la realidad local, ya que en muchos casos los jóvenes dan mayor importancia a lo que ocurre en una red social a lo que ocurre en su entorno más próximo, como cuenta Yolanda Ramírez, estudiante de secundaria:

Me gusta utilizar el chat, puedo mandar mensajes por el celular, así puedo hablar con mis amigos de diferentes lados (lugares) a cada rato. También tengo facebook, casi todos mis amigos tiene y también puedo hablar con mis primos que viven en La Paz. (Yolanda Ramirez-Trabajo de campo 2102)

- 42 Al mismo tiempo los jóvenes que participaron de las encuestas y entrevistas, en su mayoría estudiantes de secundaria, manifestaron que los canales de televisión internacionales son un refugio que atrae, ya que es una manera de conocer el mundo exterior sin dejar la población. Sin embargo, creemos que la facilidad de estar frente a realidades lejanas crea conflictos de identidad, ya que muchas de las cosas que se ven por la televisión son asimiladas de manera contradictoria. La influencia de programas y series internacionales incrementa la pérdida de identidad con lo nacional y más bien la conecta a una realidad “externa”.

- 43 El aislamiento físico al que han estado sometidas las generaciones pasadas y en parte las actuales, nos ayuda a comprender en mejor medida el porqué de la necesidad de estar conectado “en línea”. Esto especialmente para los jóvenes, se convierte en una necesidad de ampliar las fronteras, aunque sea de manera virtual.

Lo que pasa porque están tan aislados en Ixiamas, los jóvenes terminan el bachillerato y se casan o se van al cuartel o se van a trabajar a las empresas madereras. Si no hay recursos no hay nada más que puedan hacer, se quedan aquí en Ixiamas. Algunos que son afortunados pueden ir a estudiar a La Paz y allá no mas ya se quedan a trabajar. (Alex Howard-Ingeniero Agrónomo-Trabajo de campo 2012)

- 44 La oportunidad de interactuar que se abre a los jóvenes de esta población, como dice el autor Adams: uno a uno, uno con muchos, muchos con uno, es una oportunidad de expandir las expectativas en diferentes campos. Si bien existía el acceso a la radio y televisión; en el caso de esta última, se mostraba escenas del mundo exterior por lo que

los jóvenes sólo eran receptores y no podía interactuar o expresar sus opiniones (Adams, 2010). Pero ahora son parte de un mundo virtual, que los mantiene por las redes sociales en contacto con un mayor número de personas ya sea con intereses afines o simplemente con nuevos contactos, en una relación diferente a la tradicional.

- 45 Si bien las TIC como el celular y el internet son de fácil manipulación y aceptación por los jóvenes, el acceso a estas tecnologías también está limitado por el poder adquisitivo de los padres, quienes son los que destinan el dinero en beneficio de los hijos. En la mayoría de las personas consultadas se coincide que actualmente los padres destinan un presupuesto para la compra y uso del celular o para que los hijos puedan realizar consultas en los puntos de internet.

Por ahora el celular es más necesario porque con eso puedes llamar, la tele (TV) solo nos brinda información, y aquí (punto de internet) viene todos a hacer trabajos, a jugar, a mandar informes y también a llamar (usando las cabinas de telefonía fija). (Fabiana Araona-Atiende el punto de internet-trabajo de campo 2012)

- 46 Sin embargo, la influencia masiva, especialmente en el caso de la televisión internacional, ha generado que las actitudes que se asimilan contrasten grandemente con la realidad que se vive en la población. Las actitudes no sólo en modismos, sino también en la forma de vestir son influenciadas en gran manera por “lo externo” que se ve, pero que no se vive.

### 2.3 Mujeres ¿equidad de género a la hora de acceder a las TIC?

- 47 Como se sabe, en la mayoría de las áreas rurales de Bolivia es el estado patriarcal el que generalmente se impone sobre las mujeres. La discriminación es aún un hecho que se verifica no solamente en Bolivia, sino en muchos países, como escribe el autor Castells: en todas las sociedades compartir tareas del hogar es aún una práctica de una porción pequeña de la población (Castells, 1996). En una visión más moderna, restringir el acceso a la tecnología se convierte en un agente que genera desventajas dentro del grupo de las mujeres, ya que en el caso de Ixiamas las mujeres son un grupo mayoritario con relación a los hombres y si una mujer puede acceder a los beneficios de la tecnología, seguramente lo replicará en beneficio de su familia.

- 48 Es interesante analizar, a través del uso de las herramientas TIC, cuál es el poder que las mujeres de diferentes edades y niveles sociales están adquiriendo. Las mujeres, a través del uso de la tecnología, han logrado tener cierto grado de control de actividades diversas, antes impensable por la limitante de los desplazamientos, como nos cuenta la Sra. Martha Canaviri, directora de la radio Ixiamas:

Yo estoy a cargo de la radio y tengo que conocer lo que pasa en otros lados para darlo a conocer aquí (en Ixiamas), antes no era posible pues informar tan rápido y menos para una mujer, porque existía el pensamiento de que no podíamos desenvolvernos en muchas actividades. Pero ahora es mi trabajo estar en contacto ya sea por mensajes de radio, el celular o el internet y saber de todo lo que pasa en otros lados para transmitirlo por la radio. (Martha Canaviri directora de radio Ixiamas. Trabajo de campo 2012)

- 49 Otro ejemplo se encuentra dentro de las actividades comerciales, en el mercado central de Ixiamas, las vendedoras a la par de realizar transacciones o realizar el seguimiento para la entrega de productos para abastecer a la población, pueden monitorear sus hogares, saber lo que pasa cuando ellas están fuera de casa o realizando alguna otra actividad. Es a través del uso de la tecnología que se propicia espacios de fortalecimientos para algunas

actividades lideradas especialmente por las mujeres, lo que da lugar a un sentimiento de independencia y autonomía.

- 50 Pero el hecho de adquirir poder a través de la tecnología, no es igual para las mujeres originarias o mujeres de las colonias menonitas que habitan esta región. Las mismas están dentro de un contexto socio-cultural que aún tiene restricciones sobre las actividades que ellas realizan, lo que no les permite el acceso a ninguna herramienta tecnológica.
- 51 Las entrevistadas mencionaron que la radio y la televisión son herramientas por las que ellas se inclinan, ya que son consideradas fuentes de información y acompañan las actividades dentro los hogares u otros emprendimientos. Por ejemplo, la revista matinal que es transmitida a diario por la radio Ixiamas es de contenido variado pero orientado a educar ya que se tocan temas de salud propios de la región tropical y cómo se puede prevenir o lidiar con estas enfermedades.
- 52 Un proceso de empoderamiento es el que se origina a través del uso de la tecnología, como Kabeer menciona: las experiencias de empoderamiento y desempoderamientos no sólo están relacionado a significados materiales, pero también a las relaciones sociales (Kabeer, 2010), ya que, de alguna manera, se fortalece la autonomía personal, lo que se refleja en una mayor seguridad a la hora de expresarse o tomar una decisión. Por ejemplo, decidir realizar una llamada en vez de un viaje o realizar alguna actividad comercial a través de sus “contactos” en otras regiones para que las provean de lo que necesitan.

### 3. Análisis de los impactos espaciales y sociales de las TIC

#### 3.1 Integración territorial

- 53 Por muchos años, la lejanía física no ha permitido que Ixiamas se integre o tenga un flujo de comunicación constante hacia otras regiones del país, convirtiéndose en una zona marginada. Es esta condición de marginalidad la que ha acarreado consecuencias como dejar a la región poco favorecida por programas de desarrollo, poca comunicación y contacto con el exterior, lo que puede en cierta manera explicar la desvinculación del entorno nacional en la que los pobladores han vivido.
- 54 En la actualidad existen posiciones como la que propone Cairncross (2001)<sup>10</sup> que indica que las capacidades de las TIC hacen obsoleta la noción de la distancia. Bajo esta concepción, las relaciones desde Ixiamas con otros lugares y con otras personas se pueden lograr indiferentemente de las distancias físicas, gracias a la tecnología. Después de todo, con la televisión, la radio y las otras tecnologías, cualquier estudio superficial del internet o el uso de las páginas web, muestra que gran parte del tráfico en estos medios articula los lugares reales y el espacio virtual (Graham, 1998).
- 55 Es mediante la vinculación física que la interacción y comunicación se percibía de un modo lineal, entre el espacio y lugar (Amin, 2002) lo cual puede también explicar el fenómeno de aislamiento de Ixiamas. Una carretera, podía verse interrumpida o cortada; cualquier perturbación en esta conexión lineal, anulaba la conectividad entre territorios (inclemencias temporales, manifestaciones sociales como bloqueos o paros).
- 56 En el caso de Ixiamas, la integración por medios digitales, se percibe como una red que cubre a toda la tierra, dando lugar a la interacción y comunicación indiferentemente del espacio y tiempo, sin las limitaciones que presenta la comunicación lineal.

- 57 Son los medios de alcance nacional como las redes que agrupan para la comunicación<sup>11</sup> o las grandes cadenas internacionales,<sup>12</sup> que permiten que los pobladores sepan lo que sucede al “exterior” pero, al mismo tiempo, les permite darse a conocer y comunicar lo que acontece al interior de la población.
- 58 Paradójicamente, las limitaciones de vivir en una población aislada aún persisten. El alejamiento físico, después del ingreso de las TIC continua y, en algunos casos, se siente con mayor intensidad. Por ejemplo, los medios pueden dar a conocer eventos de diferente índole que se realizan en otras ciudades u otros países, una realidad que si bien se ve, aún se hace inalcanzable para los pobladores. La realidad muestra que no se puede estar presente “en todo” y “en cualquier momento” a través de las TIC, lo que ahonda el sentimiento de encontrarse en una región aislada. Eso nos muestra que la integración por medios digitales no ha dejado de lado los problemas de conectividad física.

### 3.2 Integración social

- 59 El poder social que ejerce la tecnología tiene gran relevancia cuando se habla de integración, especialmente en relaciones personales o familiares. Ahora, las relaciones tienen mayor sostenibilidad a través del uso de las tecnológicas, mensajes en correos electrónicos, que permiten estrechar relaciones en el espacio y el tiempo.
- 60 Debido a la existencia de una cultura mundial a través de las redes sociales, la televisión satelital u otras herramientas, ahora la población tiene la oportunidad de interactuar con personas de todo el mundo y al mismo tiempo conocer lo que acontece en diferentes regiones de forma muy rápida.
- 61 En Ixiamas, la interacción a través de los medios tecnológicos ha permitido a sus habitantes atravesar distancias de kilómetros en casi instantes. Este proceso de conocer y darse a conocer a través del espacio virtual, en algunos casos, fomenta el espíritu competitivo y de superación. En el caso de los jóvenes, por ejemplo, éstos quieren ser parte de una sociedad que presenta mayores actividades; pero al mismo tiempo puede crear sentimientos de rechazo hacia el exterior al no sentirse incluidos y todavía distantes, porque aún existe la distancia física y los recursos económicos no permiten una integración completa con el “nuevo mundo” que se abre a través de la tecnología.
- 62 Sin embargo, este puente virtual, como el uso de las redes sociales o los blogs, ha permitido que los pobladores puedan articularse en el entorno virtual desde diferentes lugares, para desarrollar actividades de forma conjunta, aunque virtualmente. Esto se puede evidenciar en la página [www.residentesixiamas.blogspot.com](http://www.residentesixiamas.blogspot.com) que fue creada por un poblador de Ixiamas que radica en España, lo que ha permitido agrupar, por medios digitales, residentes de Ixiamas que viven en diferentes países.
- 63 A diferencia de la interacción física, o lineal (Amin, 2010), la interacción virtual permite una comunicación más fluida y veloz en todo momento y desde cualquier lugar.

### 3.3 Las nuevas nociones de espacio-tiempo a través de las TIC

- 64 La revolución producida por el fenómeno de la instantaneidad con la que se realizan los eventos a través de la TIC, permite que la restricción generada por los medios físicos, ahora tenga una comprensión diferente. “Las TIC están dando lugar a una comprensión masiva del tiempo-espacio, con la comunicación instantánea de internet, intranet, y la telefonía móvil precipitando la larga escala de la reconfiguración espacio-temporal de las

fronteras.”(Kitchin et Doge, 2004 p. 340). Esa afirmación en parte se corrobora con las vivencias de los actores locales, como cuenta Alex Howard, ingeniero agrónomo de la población:

Grave era antes, para comunicarse con otro lado, la carta tardaba unos 10 días en llegar a destino, no había forma de comunicarse con otros lados. Teníamos que salir en caballo hasta Rurrenabaque, eso era más o menos un día, y de ahí recién los que podían pagar avión iban a La Paz. (Alex Howard-Trabajo de campo 2012)

- 65 La comprensión del tiempo-espacio se refiere al movimiento acelerado y a la comunicación rápida a través del espacio, pero también a la relación geográfica que se extiende fuera de las relaciones sociales y a nuestra experiencia de todo esto (Massey, 1991). La realidad de acceso a otra región para los habitantes de Ixiamas se entendía por las limitaciones de fronteras físicas o del tiempo de recorrido hacia otra población, lo que ha cambiado radicalmente con el uso de la tecnología.
- 66 En este contexto, se puede desarrollar una reflexión hacia el pasado y tener un mejor entendimiento de lo difícil que era conectarse con centros mayores como Rurrenabaque o con La Paz y el Altiplano, de donde muchos de los migrantes han arribado. Actualmente existe una nueva alternativa indiferente del tiempo y del lugar, una nueva forma de atravesar lugares en sólo instante por medio de la tecnología.
- 67 Dentro de esta nueva concepción de espacio-tiempo, es el espacio virtual, espacio de convergencia de la tecnología y de las telecomunicaciones (Graham, 1998) que gana más adeptos gracias al rol poderoso que permite interactuar indiferentemente del lugar y la hora. Un ejemplo de este viaje casi instantáneo se da cuando las personas pueden ver un partido de fútbol de campeonatos europeos e incluso ser fanáticos de los mismos, sin haber nunca estado en esos países o conocer donde se encuentran.
- 68 Ahora en Ixiamas, el entendimiento del espacio se da como un espacio de fácil recorrido. Pero la comunicación digital en parte se debe a que ha existido una vinculación física que ha permitido instalar una antena receptora o alguna repetidora en el lugar.

### 3.4 Las brechas que generan las TIC

- 69 Siempre ha existido la preocupación de que los niveles divergentes de acceso a las TIC y a los flujos globales de información exacerben la segregación económica y socio-espacial (Graham, 2011). Paralelamente al proceso de integración que se va generando en torno a las TIC, nuevas brechas se abren. La comunicación que se genera en torno a la tecnología, también está creando espacios de inclusión y de exclusión (Adams, 2010). El poco acceso o el no acceso a la tecnología puede ser un factor de marginalidad social, ya que no ser parte de un sistema de red mundial que se conecta a través de la tecnología, no permite beneficiarse de las ventajas que un mundo digital tiene para ofrecer.
- 70 Esta diferencia notoria en la desigualdad de acceso a los recursos tecnológicos en ciertos individuos o en algún grupo social se refleja directamente en aspectos negativos, como la desvinculación o la desinformación, como cuenta el Sr. Ademar Rosas, fundador de la radio Unión de Ixiamas:

Antes era difícil comunicarse, lo hacíamos por carta o por la radio y tardaba mucho, además nunca nos enterábamos de lo que pasaba en otras ciudades, aquí no llegaban las noticias. Así que vivíamos sin saber nada de lo que pasaba (en otros regiones). (Ademar Rosas-Fundador de la radio Unión Trabajo de campo 2012)

- 71 Esta realidad de no acceso se presenta de manera compleja. El contexto geográfico genera de por sí una brecha evidente para el ingreso de cualquier tecnología. Si bien existe una variedad de tecnologías al alcance de los pobladores de Ixiamas, poblaciones vecinas como Emero o El Tigre no se benefician de las mismas ya que su localización es más alejada, en relación a Ixiamas, situación que da lugar a brechas internas dentro el norte pazeño que fractura este proceso globalizador que intenta conectar e integrar a “todos”.

## Conclusiones

- 72 La nueva y productiva forma de integración, interacción y comunicación que se ha generado gracias a la tecnología y en especial a las herramientas TIC ha permitido a muchos actores de la población de Ixiamas situarse en lugares antes limitados por las distancias físicas. La facilidad que ofrecen las TIC permite el ingreso a un espacio virtual, donde convergen millones de personas de diferentes puntos del país y del mundo, lo que permite apoyar sus actividades diarias en estas herramientas. Estas herramientas permiten “conocer” lo que pasa en el exterior, pero al mismo tiempo los da a conocer hacia el país y el mundo. Ahora es más fácil que una persona conozca sobre una población que se encuentra en situación de margen.
- 73 El fenómeno de reconfiguración social y espacial que se ha generado a partir del arribo de las TIC, ha permitido a los actores descubrir, beneficiarse y adaptar estas herramientas a los eventos cotidianos locales. Al mismo tiempo las TIC son herramientas que otorgado poder a algunos grupos antes marginados o vulnerables como los indígenas o mujeres. Estos van adquiriendo poder e independencia en algunas actividades gracias al uso de estas herramientas. Como menciona el autor Castells: el control sobre el conocimiento y la información decide quién tiene el poder en la sociedad (Castells, 1996).
- 74 Sin embargo, a través del acceso a las TIC, se ha generado una gran brecha. La brecha entre los que acceden y los que no acceden a las TIC. Los que acceden a las TIC las adaptan a su forma de vida y se benefician de sus utilidades y los que por alguna razón no tienen acceso se encuentran en situación de desventaja, convirtiéndose en la actualidad en un grupo que pierde (muchas oportunidades) en relación a los que sí acceden a las TIC.
- 75 Aunque las nociones de espacio y tiempo ahora tienen un nuevo entendimiento, las redes de organización social en el espacio virtual, la conectividad de una región de margen va más lejos. Pese a todos los flujos e influencias, además de las facilidades de la tecnología, las distancias físicas aún son una limitante para muchas actividades. No se puede hablar de que el espacio digital ha desplazado a un segundo plano al espacio físico.

---

## BIBLIOGRAFÍA

## Fuentes bibliográficas

Adams, P.

2011 "A taxonomy for communication geography" (July 14). *Progress in Human Geography*, vol. 35:11, p.37-57.

Amin, S.

1998 *La desconexión. Hacia un sistema mundial policéntrico*. Madrid, IEPLA.

Amin, A.

2010 "Spatialities of Globalitation." *Environment and Planning A* 2002, vol. 34:3, p. 385-399.

CEPAL / ICA

2004 "El estado de las estadísticas sobre Sociedad de la Información en los Institutos Nacionales de Estadística de América Latina y el Caribe," November. <http://www.itu.int/wsis/stocktaking/docs/activities/1102712635/statistics-es.pdf>.

Castells, M.

1996 *Critique of Anthropology* vol. 16:1, p. 9-38.

Chéneau-Loquay, A.

2010 "L'Afrique au seuil de la révolution des télécommunications: les grandes tendances de la diffusion des TIC". *Afrique Contemporaine*, 2010/2 N° 234, P. 93-112.

Crespo, E.

2008 "Guía para el análisis del impacto de las tecnologías de información y comunicación en el desarrollo humano", Proyecto Fin de Carrera E.U.I.T. Telecomunicación (UPM), Madrid.

Galindo, M.

2008 "TIC y su papel en el crecimiento económico y en la nueva economía". *Economía industrial*, N° 370, p. 15-24.

Gillespie, A., Janelle, D.

2004 "Space-time constructs for linking information and communication technologies with issues in sustainable transportation." *Transport Reviews*, Vol. 24:6, p. 665-677.

Goñi, M., Gordano, C.

2007 "Tic para el cambio social-las mujeres protagonistas". *Cotidiano Mujer*, July 2007. [http://www.cotidianomujer.org.uy/tic\\_publica.pdf](http://www.cotidianomujer.org.uy/tic_publica.pdf).

Graham, S.

1998 "The end of geography or the explosion of place? Conceptualizing space, place and information technology" *Prog Hum Geogr* vol. 22:2, p. 165-185

Graham, M.

2011 "Time Machines and Virtual Portals: The spatialities of the Digital Divide". *Progress in Development Studies* July 2011 vol. 11:3, p. 211-227.

Grasland, L., Puel. G.

2007 "The diffusion of ICT and the notion of the digital divide: contributions from francophone geographers." *GeoJournal* Vol. 68:1, p. 1-3.

Guido, L.

2005 *Tecnologías de información y comunicación universidad y territorio Construcción de 'campus virtuales' en Argentina*. Buenos Aires, Tesis Doctoral, Universidad Nacional de Quilmes.

- Harvey, D.  
2007 *Breve Historia del Neoliberalismo*, Madrid AKAL.
- Kennewell, S., Beauchamp, G.  
2008 "The influence of ICT on the interactivity of teaching." *Educ InfTechnol. Educational and Information technologies*. Vol 13:4, p. 305-315.
- Massey, D.  
1994 *A Global Sense of Place. Space, Place and Gender*. Minneapolis, University of Minnesota Press.
- Perrier Bruslé, L.  
2011 "Estudios Fronterizos en Bolivia".
- Rojas, J.  
2008 "De la sociedad de la Información a la digitalización de las sociedades en Bolivia: procesos, paradojas y desafíos en el siglo XXI". En: *Encuentro Iberoamericano de Comunicación, lo digital y la digitalización*, 9. Argentina.
- Rojas, W., Ponce, F.  
2010 "Promoción y desarrollo de las TIC en América Latina." Proceedings of the 4th ACORN-REDECOM Conference Brasilia.
- Schwanen, T., Po Kwan. M.  
2007 "The Internet, mobile phone and space-time constraints." *Geoforum* Vol. 39:3, p. 1362-1377.
- Torrez, E., Urquidi, J.  
2005 "Bolivia en la era digital," Reporte anual 2005. [http://www.worldinternetproject.com/\\_files/\\_Published/\\_oldis/Bolivia\\_WIP\\_Report\\_2005.pdf](http://www.worldinternetproject.com/_files/_Published/_oldis/Bolivia_WIP_Report_2005.pdf).
- Sandoval, E.  
2005 "Indígenas y democracia en las tecnologías de información y comunicación "TICS".
- Tindal, R.  
2010 "Acceso a internet en las áreas rurales Buscando iguales oportunidades." La Paz, Bolivia, September. <http://fundacionperiodismo.org/fundacion/layout/trabajosDPI/internetRURAL.pdf>.
- Zegarra, J.  
2008 "La Telefonía Móvil Entre Los Productores y Comerciantes De La Feria 16 De Julio De El Alto, Bolivia". Lima, IDRC; Serie Concurso de Jóvenes Investigadores, 5.

## NOTAS

1. Datos de la Mancomunidad del Norte Paceño Tropical.
2. El ciberespacio esencialmente no tiene espacio ni lugar, pero es un lugar para la interacción (Rheingold, 1993).
3. Aspecto plasmado en el Programa Nacional de Desarrollo "Bolivia Digna, soberana productiva y Democrática para Vivir Bien" que contempla la "Ley General de telecomunicaciones, tecnologías de información y comunicación", que en su primer artículo menciona como objeto principal el de establecer el régimen general de telecomunicaciones y tecnologías de información y comunicación, del servicio postal y el sistema de regulación, en procura del vivir bien garantizando el derecho humano individual y colectivo a la comunicación.
4. Satélite Tupac Katari es el primer satélite de telecomunicaciones propiedad del Estado Plurinacional de Bolivia, puesto en órbita el 20 de diciembre de 2013.

5. En el año 1996 unos fuegos pirotécnicos dieron inicio a un incendio voraz que arrasó con la mayoría de las casas que se encuentran en la población de Ixiamas. Debido a las condiciones de aislamientos o se pudo solicitar ayuda a otras regiones hasta tres días después de ocurrido este hecho. Este es el testimonio de muchos de los pobladores de la población de Ixiamas, los cuales han sido conocidos durante el trabajo de campo, lo que confirma que este hecho no fue muy difundido. La información sobre este evento es nula, no existe registros en la ciudad de La Paz ni en los periódicos de lo ocurrido ese año en Ixiamas.
  6. Empresa Nacional de Telecomunicaciones ENTEL, antes de ser capitalizada durante el gobierno de Evo Morales era administrada por capitales Italianos.
  7. Al finalizar este artículo el gobierno tenía el compromiso de brindar a la población de Ixiamas con la provisión de energía eléctrica durante las 24 horas del día al finaliza el año 2013. Hecho que se ha realizado, pero las deficiencias en el servicio aún no permiten que la población cuente con energía eléctrica durante todo el día.
  8. Se denomina interculturales a los antiguamente colonizadores, estos interculturales son inmigrantes del altiplano boliviano y también de diferentes departamentos de Bolivia que llegaron a la población buscando ser parte del negocio de extracción de madera y la agricultura.
  9. Consejo Indígena de Comunidades Tacanas de Ixiamas
  10. Citado por Kitchin and Dodge en “The Emerging Geographies of Cyberspace”, 2002.n.d.
  11. El caso de la red ERBOL o la cadena de emisoras Patria Nueva.
  12. Como la cadena CNN internacional.
- 

## AUTOR

### **PATRICIA LLANOS**

Es Ingeniera Geógrafa de la Universidad Mayor de San Andrés, estudiante de la Universidad Paris 1-Pantheón Sorbonne de Francia en la temática de Geografía de Países Emergents y en Desarrollo. Ha trabajado desde el 2012 como investigadora en el convenio del proyecto CAPAZ norte de la UMSA y el Institut de Recherche pour le Developpement (IRD). Sus areas de interés son las Tecnologías de Investigación y Comunicación y los Sistemas de Información Geográfica aplicadas a las Ciencias de la Tierra.

# Capítulo 6. Entre conservación y desarrollo: cacaoteros asumen su rol en un proceso de multi-escala e integración

Laura Krings

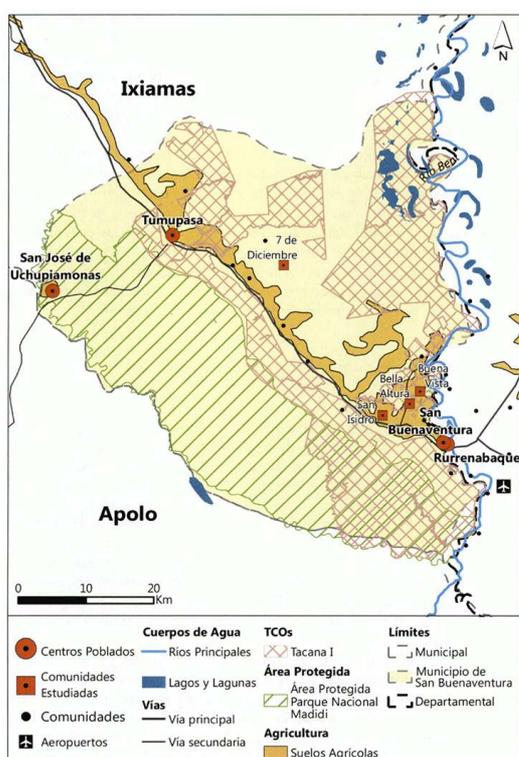
---

## Introducción

- 1 El municipio de San Buenaventura en el norte de La Paz se encuentra en un proceso de cambio. Siendo uno de los últimos “márgenes” de Bolivia, es una región geográficamente aislada y con estructuras políticas débiles a nivel municipal. La población que vive al lado del Parque Nacional Madidi depende de la agricultura para su subsistencia y sigue buscando mejores fuentes de ingresos. Sin embargo, por sus características económicas, ecológicas y sociales la región se está conectando cada vez más al resto del país. Desde hace aproximadamente dos décadas, la zona no solo llamó la atención del gobierno y las empresas privadas por los recursos naturales que se pueden aprovechar del bosque, sino también de varias ONGs y de la cooperación internacional debido a la situación precaria de una gran parte de la población y por un auge preocupante de la deforestación que requieren una renovación de los planes de desarrollo para la región.
- 2 Proyectos que promueven el cultivo de cacao en sistemas agroforestales empezaron a implementarse en los años 90 con el boom conservacionista en Bolivia, sobre todo en el oriente boliviano. Varios proyectos, pero también varios problemas, resultaron en una producción de cacao que sigue siendo muy baja, puesto que muchos productores han abandonado este cultivo después de haber invertido en áreas agrícolas y fuerza laboral sin el resultado adecuado. En el marco de la reestructuración política por parte del presidente Evo Morales nuevos proyectos emprenden su trabajo bajo la misma estrategia a partir de 2010.

- 3 El cacao es uno de los varios intentos para mejorar la estructura productiva de la región, pero vale la pena hacer un análisis detallado. En este capítulo se enfocará la red de los múltiples actores o grupos de actores en varias escalas –global, nacional o local– como ONGs, representantes del gobierno, o individuos que están implicados en la implementación de cacao como cultivo en un contexto político ambiguo, entre la conservación y el desarrollo. De esta manera, se puede reflexionar sobre los impactos que pueden tener aquellos actores y su capacidad de asegurar la base de la vida del grupo más vulnerable: la población local.
- 4 La preocupación principal de este trabajo es la del control y del acceso a los recursos naturales. Cómo se manifiestan dichos discursos políticos, que plantean a diferentes escalas, en defensa del bienestar de los pequeños productores en San Buenaventura? ¿Cómo se empoderan o debilitan las instituciones que, con diferentes objetivos, funcionan a nivel local para mejorar las condiciones de vida con la producción de cacao? ¿Cuáles son las estrategias desarrolladas para confrontarse con las dificultades de la vida? ¿Y cómo aprovechan también de los impactos negativos?
- 5 En base a estas preguntas de investigación, el objetivo de este capítulo es comprender cuál es la capacidad de resiliencia de la población al cambio en este margen de Bolivia. La palabra Resiliencia es definida como la capacidad de un sistema de absorber los “choques” sin sufrir grandes daños. Los cambios institucionales y los discursos políticos en un nivel nacional o internacional se manifiestan en el trabajo de los proyectos de cacao porque llevan a una “oferta” de actividades económicas. Nuestra primera hipótesis es, entonces, que los movimientos en otras escalas afectan la organización de la base de vida de los productores locales de una manera más aguda en una región marginal. La segunda hipótesis es que, por esta situación geográfica, demandas e intereses que descienden del nivel local avanzan y se empoderan por interacciones a múltiples escalas, pero también por la construcción de instituciones locales.
- 6 La literatura científica es una base fundamental del estudio, pero el tema de la producción de cacao y el que desempeñan los actores en diferentes escalas todavía no han sido estudiados. Una introducción sobre los cambios políticos del presidente Evo Morales la encontramos en Postero (2010), Kohl, Bresnahan (2010) y Lizondo (2010). Derechos a la tierra y medidas políticas que se reflejan en la lucha contra la deforestación son analizados por Müller et al. (2013) y Bostazzi, Rist (2012). El mercado del cacao ha sido el enfoque en estudios de factibilidad, científicos y non-científicos, entre los cuales esta el trabajo de Malky et al. (2012) que es el más actual y detallado. Aparte de esto, diferentes proyectos como Cacao Madidi elaboraron informes que son una contribución importante a la comprensión de estos procesos productivos en este área (Cacao Madidi 2012).
- 7 El estudio de campo tuvo lugar en febrero/marzo 2013 en el área rural entre los dos centros poblados de San Buenaventura y Tumupasa. Las encuestas fueron hechas en cuatro comunidades: San Isidro, Buena Vista, Bella Altura y 7 de Diciembre (véase mapa). La elección de estas comunidades fue hecha en función de una variedad de criterios, entre ellos su afiliación a la central Tacana o a la de los interculturales así como el acceso logístico para las entrevistas y el número de cacaoteros dentro la comunidad.

Mapa 6.1. Ubicación del área de estudios y de las comunidades estudiadas



- 8 Los métodos que se utilizaron fueron de observación participativa, entrevistas con expertos y entrevistas con los productores de cacao. Las entrevistas con expertos se realizaron con representantes de diferentes instituciones involucradas en el cacao: el gobierno municipal, asociaciones de agricultores, proyectos y asociaciones nacionales. Además, se pudo entrevistar a 21 productores de cacao con una mezcla de preguntas cualitativas y cuantitativas. La presentación de la situación de actores involucrados en la producción se basa en datos de marzo 2013 y muestra solo su estado en un desarrollo dinámico, pero refleja bien un entramado de actores en un margen en proceso.
- 9 Se analiza en una segunda parte si los conceptos políticos definidos a la escala nacional se introducen en las estructuras locales y cómo la contradicción de desarrollo y conservación se expresa en las actividades de pequeños productores. En la tercera parte se va a analizar como se ha desarrollado la introducción del nuevo producto comercial del cacao. Después, se enfocará las posibilidades y los factores limitantes para el aprovechamiento de este producto mediante un concepto teórico, considerando el rol de los productores en una red multi-escala. Consideramos que desde esta perspectiva que se puede llegar a las estrategias que desarrollaron los pequeños productores para manejar la situación.

## 1. Manifestación de conceptos políticos nacionales en estructuras locales

- 10 La presión de los convenios internacionales, los movimientos transnacionales y la conciencia nacional ecologista son varias de las fuentes que influyen al gobierno de Evo Morales. Estos discursos, producidos a varias escalas, contribuyen a la creación de

una sociedad civil en todo el mundo. Al mismo tiempo, asciende la tendencia global de explotar los recursos naturales de regiones marginales como el petróleo, los minerales, pero también áreas agrícolas para la producción de cultivos comerciales (Laats, 2011:29). Dentro de este contexto, los países en vías de desarrollo como Bolivia se ven confrontados con un desafío doble: no sólo tienen que perseguir estrategias de desarrollo económico para asegurar la seguridad alimentaria y mejorar la calidad de vida, sino también cumplir con las convenciones nacionales e internacionales para la conservación de los bosques y la biodiversidad.

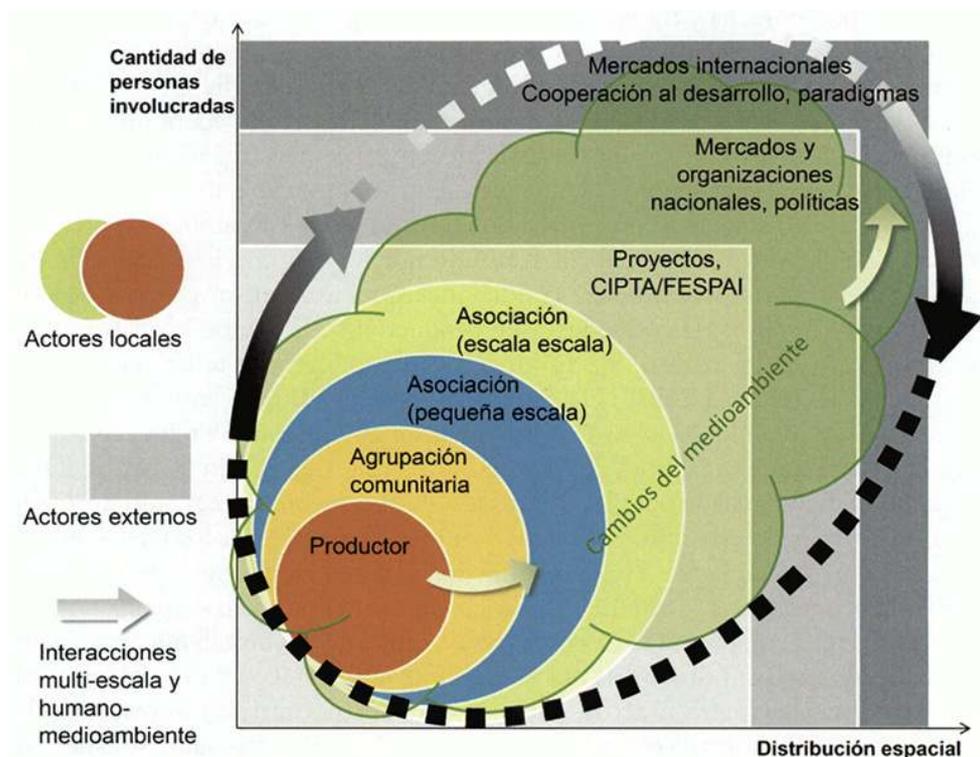
- 11 La estrategia del primer presidente *ajinara* Evo Morales parece reflejar esta contradicción. Por un lado, su gobierno batalla por la conservación de los recursos naturales, por otro persigue progresos económicos y promociona mega proyectos (Postero, 2010:23). En realidad, la contradicción no es total ya que estas dos facetas de la política de Evo Morales se inscriben en dos escalas diferentes. A la escala global, el país ha atraído la atención internacional cuando propuso a las Naciones Unidas aprobar los derechos de la Pachamama, abandonar capitalismo y adoptar una relación armónica con la tierra. Se declaró que ésta sería la mejor manera para resolver la crisis del cambio climático. En cambio, en la escala nacional, dicho gobierno manifiesta una tendencia clara hacia la instalación de proyectos de desarrollo para implementar más infraestructura e industria (*ibid.* 25). El desafío de conciliar la protección del medio ambiente y de promocionar al mismo tiempo el desarrollo del país mediante la extracción de sus recursos naturales no ha sido logrado.
- 12 El conflicto del TIPNIS (2011) ha demostrado el fracaso de un gobierno confrontado con la dificultad de conciliar estas dos visiones de conservación y desarrollo. Pero también se evidenció que este desafío no incluye dos diferentes posturas, sino que varias posiciones de grupos de actores con intereses polifacéticos marcan la dinámica del conflicto. Sin embargo, en la región de San Buenaventura, nuestra área de estudio, se evidencia una contradicción bien clara: en el mismo tiempo y lugar, medidas contra la deforestación han sido tomadas, como por ejemplo, la implementación del cultivo cacao y procesos de desarrollo a través de la instalación actual de un ingenio azucarero del cual se espera un auge de las actividades económicas de la región, en detrimento de amplias áreas de bosques.
- 13 Si es cierto que ambas estrategias tienen en común su origen en el nivel internacional o nacional, tienen un efecto marcado en las estructuras locales. Surgen de ministerios bolivianos o de la cooperación internacional, y abren nuevas fuentes de trabajo para productores a nivel local. Frente a la difícil situación de cubrir las necesidades de la familia, por las estructuras productivas limitadas de la región, a la mayoría no le queda otra que la agricultura como fuente de subsistencia. En el sondeo que hicimos apareció que los productores encuestados siembran principalmente plátanos, yuca, maíz y arroz. Cuando surgen proyectos en la región, se los ve como una opción para romper el círculo de la pobreza con un nuevo producto, sea para reforestar el monte sembrando cacao silvestre, o contribuir a la economía local con caña de azúcar. Claramente, saben que los efectos para el medioambiente no son iguales, pero se refieren a su situación económica cuando justifican su elección para uno u otro producto. Un productor describe este tipo de conflicto:

“[La caña] me parece bien, hay posibilidades de sembrar y vender. (...) Si no vamos a sembrar, no vamos a salir, mira la vivienda. (...) Hay que tener un ingreso. Hay que deforestar, no tenemos otra forma, nadie nos paga para cuidar el medioambiente.

No desmontamos mucho, pero para los hijos es necesario.” (Agricultor de Buena Vista, 7.3.2013).

- 14 De esta manera, las visiones de los proyectos tienen influencia en la manera de administrar los terrenos, pero también otro factor importante: en el municipio de San Buenaventura las comunidades campesinas pertenecen a una de las dos organizaciones matrices: el CIPTA, el Consejo Indígena del pueblo Tacana en el que la mayoría de las comunidades están afiliadas, y la FESPAI, la Federación Sindical de Productores Agropecuarios de la Provincia Iturralde que representa a las comunidades interculturales que han inmigrado en las últimas décadas desde diferentes lugares del país. Cada institución tiene diferentes visiones del futuro de la región, lo que influye también en la actitud de la gente. La meta de la FESPAI es lograr el apoyo para la producción agrícola, mientras el CIPTA, como organización indígena, insiste en su visión de conservación cultural y medioambiental. De esta manera, ambas organizaciones utilizan su visión para ganar poder político y atraer apoyo externo financiero en forma de proyectos. Pero sobre todo, en el caso del CIPTA, la visión no siempre es muy clara. Con el territorio Tacana como símbolo para su discurso oficial, por un lado se presentan relacionados con la cooperación al desarrollo conservacionista, pero también destacan su poder, limitando el número de proyectos e investigaciones científicas. Su participación en negocios con las madereras muestra también metas económicas.
- 15 Aunque los actores no siempre persigan una estrategia clara, desempeñan un papel importante como brazo entre las representaciones de indígenas / agricultores a nivel nacional y el pequeño productor. Movilizan apoyo financiero, pero al mismo tiempo, sobre todo en el caso de CIPTA, delimitan posibilidades (por ejemplo el turismo) que no corresponden a la visión oficial de conservación.
- 16 La figura 6-1 muestra, por un lado, que a través de los actores locales, como ser los productores y asociaciones agropecuarias, y actores externos como proyectos, mercados y políticas nacionales e internacionales, se puede identificar diferentes niveles de acción en función a la cantidad de personas involucradas en el grupo de actores y su distribución espacial. Segundo, muestra que la interacción es permanente entre la escala más baja (el nivel individual en una región marginal) y la escala más alta (global). Mediante varios actores, tal es el ejemplo de CIPTA Y FESPAI los paradigmas pueden atravesar varias escalas y así establecer la conexión entre las escalas. La producción de cacao es un buen ejemplo: El paradigma de la conservación del medioambiente y la disminución del cambio climático, que es un tema a nivel global (emergido de una escala local) se muestra, por ejemplo, en las conferencias de la ONU, como parte de un cambio del medioambiente preocupante. A través de medidas financieras, proyectos y gobiernos fueron movilizados a empezar la lucha contra la degradación medioambiental, resultando en la promoción de sistemas agroforestales. Pequeños productores en regiones marginales aprovechan de las nuevas posibilidades de ingreso.

Figura 6.1. Del productor hacia los mercados internacionales: Niveles de redes e instituciones en interrelación con los cambios del medioambiente



Fuente: elaboración propia del autor, 2013

- 17 **Resumiendo**, instituciones y organizaciones locales que emergen de políticas y visiones concebidas en otras escalas influyen en las actividades de pequeños productores. El medioambiente puede evolucionar mientras se implementan nuevas políticas, por ejemplo, cuando una manera de cultivar requiere la deforestación que lleva a la degradación del suelo. Esto, por su parte, da forma a las actividades y a largo plazo a las políticas y visiones a otros niveles (Figura 6-1). Los detalles serán explicados en la sección 4.

## 2. Cacao como “nueva” medida contra la deforestación

- 18 El consumo de cacao en la Amazonía Boliviana tiene una historia larga. La cuenca del Amazonas es uno de los centros originales de la fruta *theobroma cacao* que siempre ha sido recolectada por la población originaria y está ancestralmente incorporada a su dieta. Originalmente se usa el cacao silvestre que no está cultivado, cosechándolo de árboles del bosque nativo dependiendo de la producción natural. Algunas comunidades ya cultivaban los árboles nativos hace muchas generaciones para tener más cosecha y transformarlo a pastas o jugos (Malky et al. 2012, XVI).
- 19 La primera institución estatal que distribuyó plántines<sup>1</sup> de cacao en los años setenta era CORDEPAZ (Corporación Regional de Desarrollo del Departamento de La Paz), una instancia departamental enfocada al desarrollo económico. Ellos apoyaron la parte productiva aunque sin la meta de su comercialización. Recién en los años noventa y al principio del nuevo milenio se empezó a cultivar cacao en el Norte La Paz en sistemas agroforestales

con fines de lucro. En cambio, municipios cercanos como Alto Beni ya habían avanzado mucho más con la producción de cacao. En esta parte, que muestra condiciones similares con respecto al acceso al mercado o al clima, la cooperativa de productores “El Ceibo” construyó un centro de cacao muy exitoso. Sus productos, incluso lograron tener certificados internacionales (Gerold, 2003: 111). Sin embargo, en San Buenaventura un estudio de factibilidad que hizo la ONG CARE-Bolivia en 2000 fue uno de los puntos de arranque para empezar con el cultivo de cacao. En este estudio se consideraba la región como adecuada para la producción de cacao con un mercado nacional estable. A partir de este año, proyectos como el mismo CARE, los ONGS PRISA Bolivia, CEDEC, Fundación Trópico Húmedo y la cooperación alemana DED (hoy en día: GIZ) entraron al Norte La Paz para promover el cacao en sistemas agroforestales. La idea era, por un lado, combatir la deforestación ofreciendo una nueva fuente de ingreso proporcionada por la explotación forestal como una alternativa al monocultivo del maíz y el arroz, y al mismo tiempo permitir la reforestación de los terrenos con árboles de cacao y plantas compatibles. Por otro lado, se esperaba una elevación del nivel de vida para los productores de los cuales una gran parte vivía del autoconsumo. Sistemas agroforestales son considerados como capaces de cumplir con estos desafíos si se los maneja correctamente. Tanto la deforestación como la pobreza siguen problemas grandes en San Buenaventura.

- 20 Los beneficiarios de los proyectos recibieron semillas o plantines y participaron en talleres sobre el manejo del cacao. Empezaron con la producción en sus terrenos con el objetivo de cosechar después de cinco años y vender el cacao. En la mayoría de los casos los proyectos mismos prometían comprar la producción para el mercado nacional o internacional. Pero después de un par de años, entre 2003-2004, el financiamiento de la mayoría de los proyectos terminó y tuvieron que abandonar la región. La consecuencia fue que muchos productores, que antes no habían cultivado el cacao sistemáticamente y todavía no tenían el conocimiento completo sobre el manejo de esta planta, decidieron dejar la actividad. Además de este problema de capacitación, la desaparición de los proyectos llevó a un problema de comercialización: ya no había compradores. El vicepresidente de AACHOMA, una asociación agropecuaria, expresa su enojo:

En este proceso de tiempo (...) gran parte de los cultivos de cacao que se habían trabajado estaban en una etapa de dos años, a dos años y media de edad. No habían entrado todavía a la edad productiva. Entonces, imagínese, habido una falencia, un espacio, nos han dejado a la mitad del proceso! (...) Qué es lo que había que hacer, la poda, o sea no... era un corte así brutal digamos. (13.2.2013)

- 21 A partir de 2010, hubo una nueva ola de proyectos que empezaron a trabajar con el cacao. Es así que en 2012, PANLAP (relevado de JICA, cooperación japonesa y el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras), Cacao Madidi (Ministerio de Medioambiente y Agua), Helvetas (cooperación suiza) y PRISA (ONG boliviana) ya estaban trabajando en San Buenaventura. De diferentes orígenes, estos proyectos cacaoteros trabajan de formas diferentes, es decir, tienen distintas visiones y motivaciones. Surgidos del Ministerio de Medioambiente y Agua o del de Desarrollo Rural y Tierras, teniendo apoyo de la cooperación internacional o no, existen diferencias que, en el caso de San Buenaventura llevan a un proceso menos eficaz y contraproducente, por ejemplo, por doble captura de datos, competencia y transferencia contraria de conocimientos.
- 22 Malky y Espinoza (2010) constatan en su estudio de factibilidad que el cacao se aprovecha “de manera marginal y desorganizada, obteniendo un producto de baja calidad, poco competitivo dentro de la industria nacional y sin proyecciones favorables para la

comercialización en mercados internacionales“, aunque hayan”condiciones favorables para la producción de cultivos de cacao” (Malky y Espinoza 2010, p. 11). En la mayoría de las veces se agregan precios bajos para el poco cacao producido.

### 3. Empoderamiento y debilitación

- 23 En la estructura de actores dentro de la producción de cacao en San Buenaventura se manifiesta que los impactos del gobierno y de las ONGs han sido bastante altos. En realidad, el cacao no es una fruta desconocida, pero la manera de tratarla como producto económico sí es nueva. Como consecuencia, sentar las bases para esta explotación comercial requiere una ayuda externa. Los productores a nivel local se benefician de los proyectos con la recepción de capital inicial, conocimiento técnico sobre el manejo de cacao y el acceso al mercado. Sin embargo, son al mismo tiempo desfavorecidos porque la dependencia de esta ayuda externa es inmensa. Desarrollar un “poder local” es, por lo tanto, una manera de construir residencia a nivel comunal o individual. El enfoque en instituciones formales e informales, que influyen en las actividades económicas, ayuda a medir las potencialidades de este poder. Instituciones formales con reglas y contratos no son explicaciones suficientes para el comportamiento de una sociedad (Leach et al, 1999: 227), sobre todo en regiones marginales como San Buenaventura donde la autonomía de los actores es alta. Mecanismos informales también empoderan o debilitan a la población local e influyen al final su capacidad a asegurar de manera autónoma su base de vida.
- 24 Desde esta perspectiva, es evidente que el acceso a los recursos naturales no solo depende de procesos jurídicos. El concepto de titularidad ambiental (“*envirommental entitlements*”) planteado por Leach et al. (1999) permite comprender el contexto regional porque se basa en la suposición que no es la escasez de recursos naturales, sino su difícil acceso, lo que limita la seguridad alimentaría. (Leach et al, 1999: 232) En el Norte La Paz constatamos primero que los habitantes dependen fuertemente de bienes ambientales –definidos por Leach et al– como recursos naturales que son extraídos del medioambiente, que se pueden aprovechar y transformar en cosas útiles para el ser humano (Leach et al, 1999: 243). Diferentes procesos a diferentes niveles determinan el acceso al cacao que van a ser presentados aquí, siguiendo la estructura de los titularidades ambientales según Leach et al.

#### 3.1 Instituciones a nivel nacional e internacional

- 25 A la escala nacional e internacional, los precios de cacao son un factor determinante sobre la producción local, aunque hasta ahora, la participación de Bolivia en el mercado internacional de cacao en grano es poco significativa (Malky y Espinoza, 2010: 31). También el financiamiento de los proyectos de cacao, y su permanencia en el tiempo, es otro factor que influye en las posibilidades de acceder a un ingreso estable en este sector. El acceso a la tierra depende de la ley INRA de 1996 que tuvo un gran impacto en la distribución de este recurso. Mediante esta ley, se permitió reconocer los derechos territoriales del pueblo Tacana que recibieron una Tierra Comunitaria de Origen (TCO) que administran entre ellos. Pero también la ley INRA organizó la distribución de tierras para las comunidades interculturales así que cada familia dispone de un área de un promedio de 50 ha. (Bostazzi, Rist, 2012: 534). Los interculturales trabajan en áreas individuales,

mientras los Tacanas comparten terrenos comunes. Instituciones internas y reglas informales determinan el acceso dentro la comunidad.

### 3.2 Instituciones a nivel municipal

- 26 Lo que se manifiesta en las entrevistas con los productores de cacao es que el gobierno municipal –como la unidad administrativa en la región– también influye en el desarrollo económico local, aunque de una manera pasiva. Un productor lo constata de esta manera: “No nos ayudan con nada, tienen que construir la carretera y apoyarnos económicamente” (Agricultor de Buena Vista, 7.3.2013). Después de un año y medio sin alcalde en el municipio de San Buenaventura, por problemas de corrupción, se evidencia la poca participación de la alcaldía en sus obligaciones ya que deja a la población con expectativas incumplidas en la única instancia del estado en el lugar. Esto llevo a conflictos sociales por la falta de confianza en la institución. Resumiendo, la infraestructura y la ayuda financiera es lo que demandan los productores encuestados. Considerando el hecho que los proyectos trabajan con colaboración o sin ella, es necesario el control y la administración por parte del municipio.
- 27 El nuevo poder del CIPTA, la central indígena Tacana que maneja la TCO, lleva a un mayor control de los proyectos que entran en la TCO. Esto está percibido por los productores de diferentes maneras: algunos lo consideran como ayuda de la organización, otros como una limitación porque el CIPTA al final restringe la ayuda externa. De todas maneras, el CIPTA es como un brazo del productor local y la voz de la población indígena a nivel nacional. Acumulando su fuerza, los Tacanas representan sus intereses en otras escalas que les garantizan un cierto poder. El cacao es un símbolo para la conservación, y las políticas del CIPTA son un factor atrayente para proyectos con la misma visión.

### 3.3 Instituciones a nivel local e individual

- 28 A nivel local, el Plan de Uso de la Tierra “[p]ermite la recolección sostenible de cacao y de otros productos no maderables del bosque natural con fines comerciales, con la protección y manejo apropiado de las especies maderables” (Gobierno Municipal de San Buenaventura, 2009: 227). Como ley oficial es un ejemplo de una institución formal. Siguiendo la comprensión de instituciones informales de Leach *et al.*, la distribución de tareas en la familia es una regla interna que determina la mano de obra dispuesta en cada familia. En la mayoría de las familias encuestadas, los hijos ayudan en el terreno para cubrir esta necesidad. Es el factor limitante que influye las posibilidades de la recolección.
- 29 El acceso a conocimientos técnicos es un factor decisivo en el contexto local para un cultivo exitoso. Las fuentes de conocimiento sobre el manejo del cacao vienen en el caso de algunos Tacanas de los padres, pero la mayoría ha aprendido el manejo del cacao en los talleres realizados por los diferentes proyectos. Sin embargo, por problemas logísticos, existen comunidades alejadas que apenas participan. Hasta ahora, la razón más mencionada por los productores para explicar la importancia de los proyectos es su función como fuente de conocimientos.
- 30 El sistema de transporte para llevar los productos a los centros poblados es débil. Esa situación limita la integración al mercado. Sin una infraestructura adecuada para la comercialización, como es el caso en el municipio de San Buenaventura, es imposible vender en buenas condiciones el producto. Es así que la mayoría de los productores de

cacao encuestados depende de compradores informales que recogen el cacao semi-elaborado o de los proyectos de cacao que lo compran. Una elaboración fina requiere un equipo adecuado para la fermentación o el secado de los granos. Como la mayoría de los productores no tienen este equipo venden sus productos a precios bajos. Aquí también juegan un papel los estándares para la certificación ecológica de productos que los agricultores apenas consiguen, no porque no cumplen los requisitos ecológicos, sino porque no acceden a intermediarios de estas instituciones. La colección, elaboración y la venta del producto certificado es una de las metas de las asociaciones agropecuarias que son enfocados en la quinta parte.

- 31 En total, todos los factores que regulan el acceso al recurso natural del cacao y su valorización económica dependen de las vinculaciones de los productores con actores e instituciones externas, mientras que geográficamente ellos mismos están marginados. Lo que llama la atención es que la limitación más grande se ubica al nivel local: en la difícil interacción con los actores externos. Podemos constatar que la marginalidad de la región implica, en este caso, una intensificación de la dependencia: la estructura local no ofrece posibilidades de trabajo. Aprovechar de los relativamente pocos proyectos es una manera de remediarlo y cuando un factor externo como un proyecto se omite, no hay manera de desviarlo.
- 32 El problema mayor que perciben los productores de cacao y que lleva a una baja producción es, sin duda, la falta de continuidad de los proyectos externos. Hay que destacar sobre todo el mercado ausente y el bagaje limitado de la producción de cacao que todavía no funciona bien sin proyectos, lo que es un indicador de la dependencia. Por otro lado, podemos observar un empoderamiento por los impactos descritos. No solo las leyes e instituciones dan un cierto poder a los habitantes para disponer de su tierra, sino también la implementación de visiones políticas que se manifiestan en proyectos de conservación o desarrollo que dan impulso de crecimiento e independencia.

## 4. Estrategias y aprovechamiento de capacidades

- 33 Hasta ahora podemos constatar que la comunicación entre la población local y el gobierno boliviano es aún débil y dificulta la integración de esta región marginal al contexto nacional. En el municipio de San Buenaventura, a la población no le queda otra posibilidad que mejorar ella misma la situación, desarrollando varias estrategias de “autonomización”. Después del fracaso en la primera fase de los proyectos de cacao hasta 2003/2004, las inversiones en el área y la mano de obra no se dieron cuenta de que había que combatir las pérdidas a largo plazo.

### 4.1 Agrupaciones

- 34 Una de estas estrategias es la formación de grupos de interés a nivel local. Ya antes del cierre de los primeros proyectos, los productores empezaron a formar asociaciones agropecuarias para representar sus intereses, elaborar el cacao y vender juntos su producción. Estas asociaciones con raíces locales son por ejemplo la AEPACOM (Asociación Ecológica de Productores y Acopiadores de Cacao Orgánico Madidi) que se formó 2004, la ARPAT (Asociación Regional de Productores Agroecológicos de Tumupasa) que existe desde 1994 y Flor de Cacao creada en 2009. La mayoría de estas asociaciones tiene apoyo financiero y a veces administrativo de diferentes proyectos, pero los productores son los

que administran estas asociaciones. Entre 20 y 26 miembros están afiliados a cada asociación que tienen sus sedes en la misma comunidad o cerca.

- 35 Además, en 2004, productores de cacao formaron una asociación más grande para responder a la problemática del abandono de proyectos. AACHOMA (Asociación Amazónica de Chocolates Madidi) es parte del proyecto Cacao Madidi desde 2009, pero es administrada por productores. AACHOMA que tiene 290 miembros (Estado: 2012) de los municipios San Buenaventura e Ixiamas, pero sigue siendo difícil para la institución superar los obstáculos jurídicos y financieros.
- 36 AACHOMA también impulsó la formación de agrupaciones comunitarias que no tienen personería jurídica, sino que son pequeñas agrupaciones informales de todos los productores de cacao de una comunidad. Al inicio, estas agrupaciones comunitarias se formaron para poder mandar representantes de cada comunidad a las asambleas de AACHOMA, pero el resultado muestra que la agrupación comunitaria también cumple otras funciones. Agricultores declararon que es una ayuda adicional, porque “se ve qué están haciendo los otros y donde podemos vender después”, “*podemos reclamar juntos y acopiar*” (Agricultores de San Isidro, 05.03.2013). En una comunidad, se quería plantar cacao juntos en la tierra comunal y no individual para “*tener mejor comercio y ayudamos mutuamente*” (Agricultor de Buena Vista, 07.03.2013).
- 37 En las declaraciones de los productores, tanto como en los objetivos de las asociaciones legales, se manifiestan tres aspectos que contribuyen a una estrategia de independencia: Primero un intercambio de conocimientos técnicos con el que los productores difunden lo que han aprendido gracias a los proyectos o a su familia. Así se complementan, ganan capacidades y un capital importante. Segundo, la movilización de recursos políticos aparece cuando pueden reclamar en grupo, como solicitudes de apoyo del gobierno municipal. Tercero, acceder a un mercado es mucho más fácil cuando se acopia más productos, por el mejor tratamiento posterior (por ejemplo, la fermentación funciona mejor en cantidades grandes), la demanda de dichas cantidades o la disminución de costos.
- 38 Este tipo de organización local parece muy prometedora. Agricultores a nivel local son más capaces de transferir sus intereses y comercializar sus productos si trabajan en grupo. Sin embargo, muchos obstáculos impiden el crecimiento de estas asociaciones. Dentro de estos obstáculos podemos mencionar: los problemas administrativos, la poca mejora de la producción o la disminución del número de cacaoteros, pero también diferentes visiones entre las asociaciones que no les permiten colaborar entre sí. Por ejemplo, hay asociaciones que permiten solamente miembros Tacanas, no valorando el trabajo de los “colonos”, como se llama también a las comunidades interculturales.
- 39 A pesar de ello, ha habido ciertos resultados. Las asociaciones llegaron a conseguir fondos de ONGs, y crearon vinculaciones horizontales con otros productores de cacao, pero también con actores de otras escalas. En cierta ocasión, levantaron su voz a través del proyecto PANLAP, escribiendo una carta al gobierno municipal en la que pidieron más apoyo. Aquí podemos observar una renegociación de su esfera de influencia (Adger et al., 2006: 7) que fue facilitada por una agrupación de intereses y actores internacionales del proyecto.
- 40 Una conexión importante con una institución a nivel nacional que hicieron dos de las asociaciones fue con la AOPEB (Asociación de Organizaciones de Productores Ecológicos de Bolivia). Con la inscripción de los agricultores de cacao en la asociación estos pueden

recibir una certificación de su producto y apoyo en el acceso al mercado, por ejemplo con su propia marca comercial.

## 4.2 Nuevas sistemas de información

- 41 Uno de los problemas que fue identificado es el conocimiento limitado de los productores sobre el manejo de cacao. La desesperación sobre el abandono de los proyectos que los dejaron “al medio camino”<sup>3</sup> impulsó iniciativas en dos sentidos: son más atentos a las informaciones en los talleres de los proyectos actuales, y tratan de distribuir el conocimiento entre ellos. Un productor declara: “Yo quiero saber todo el manejo para que la comunidad aprende de mí. No queremos depender de las instituciones. Ya sé 70% del manejo.” (Agricultor de Bella Altura, 10.3.2013). Su colega muestra la misma motivación: “Ahora nos organizamos mejor. Queremos que ser más permanente. (...) Queremos enseñar el manejo a otras familias.” (Misma comunidad, 10.3.2013). Otro dice: “Hay que hacer una organización interna, si no, no vamos a lograr nada. No hay un seguimiento adecuado para los socios; se van cuando se termina el proyecto”. (Misma comunidad, 10.3.2013).

Foto 6.1. Taller técnico sobre la elaboración del cacao cosechado



- 42 En las declaraciones se manifiesta que el cultivo de cacao depende todavía mucho de la capacitación externa. Aunque la mayoría de los proyectos trabajan con el método multiplicador, la distribución sistemática de conocimientos técnicos a los beneficiarios de su entorno social no siempre se ha realizado. No obstante, después del proceso de aprendizaje asegurado por los proyectos, la capacitación informal (a través de relaciones sociales como amistad, parentela o pertenencia a una comunidad) se volvió central en la estrategia de desarrollo de los productores. Mediante contactos diarios, o gracias a las en asambleas comunitarias, se multiplicaron los esfuerzos para ayudar a los colegas.

- 43 El sistema de información que da impulso a los cacaoteros no solo se alimenta de la circulación de conocimiento técnico entre ellos sino también mediante la comparación con otros productores de cacao. En el caso de un proyecto, los agricultores tuvieron la posibilidad de ir a Brasil para participar en un taller junto con cacaoteros más avanzados. Un productor nos comentó: *“He visto el valor de cacao. Ahora tenemos la visión de avanzar y entrar al mercado. (...) Cuando ves la producción de cacao en otros lugares, te emociona y estás más motivado. (...) He visto cómo los productores viven en Brasil. Ellos tienen una agricultura sostenible y diversificada y me lo han aconsejado.”* (Agricultor de Bella Altura, 10.3.2013). La vinculación de un productor local en Bolivia con uno en Brasil a través de proyectos internacionales incluye varias escalas. Pero su éxito –nueva motivación y voluntad– emerge mayormente del incentivo llevado por productores brasileños actuando en la misma escala y no de visiones transmitidos por niveles más altos.
- 44 La distribución de conocimientos y la experiencia muestran que el capital social de un productor es muy importante para aumentar su resiliencia frente a cambios institucionales. Sin intercambio de información o de material (como herramientas) y sin una búsqueda común de compradores, es más difícil tener éxito en el área de cacao. Incluso el acceso a las asociaciones funciona solamente con la pertenencia a un grupo social o una comunidad. Una vez más, la marginalidad de la región contribuye a este fenómeno. La población vive en comunidades que son unidades sociales en sí, aunque hay interacción con las comunidades cercanas o los centros poblados por relaciones familiares o negocios. Muy pocos tienen miembros de su familia más lejanos por lo que la red social más importante se limita a los miembros de la misma comunidad y es, por su carácter limitado, probablemente más intenso. Por lo tanto, sobre todo las asociaciones comunitarias permiten la enseñanza mutua. La voluntad de seguir con las asociaciones, aunque aún con problemas, también tiene mucho potencial para el futuro.

## Conclusión

- 45 Diferentes discursos políticos elaborados al nivel nacional e internacional se manifiestan en San Buenaventura. Son representados por varios actores del gobierno o de la cooperación internacional que realizan proyectos con el objetivo de reforzar estructuras productivas débiles en la región, sea desde la perspectiva conservacionista o desarrollista. Estos impulsos tienen el efecto de influenciar en el sistema de vida de los pequeños productores, ofreciéndoles una alternativa a sus actividades económicas tradicionales. La mayoría de ellos, está buscando posibilidades para aumentar su ingreso así que frecuentemente recurren a una colaboración con actores externos. Pero también, discursos en otras esferas políticas están ocurriendo en interacción con el nivel local: organizaciones matrices como el CIPTA o la FESPAI, han emergido de la población misma y han desarrollado un poder que determina ahora su margen de maniobra. Todos estos impactos funcionan como institución superior que marcan la pauta, aunque al final la realización depende de procesos locales.
- 46 Son más las instituciones que defienden la vía del desarrollo. La estrategia de cultivar cacao ha sido llevada adelante desde los años 90 y era un nuevo concepto en términos de la comercialización. Condiciones de infraestructura y escasez de capacitación han causado una dependencia hacia los proyectos que primeramente impulsaron el cultivo. Eso explica la razón del fracaso de la producción al momento del cierre de los proyectos. Por un lado, los productores involucrados en los programas han sido debilitados por su

inversión, pero por otro lado han sido empoderados desarrollando estrategias para beneficiarse de la situación.

- 47 Las agrupaciones por interés y la interconexión con actores en una situación semejante ha dado como resultado las siguientes medidas: mientras colaboran a nivel local y aumentan el valor de su producto, son capaces de representar sus intereses a otras escalas para llegar a vender al mercado nacional. La integración a una red multi-escala, pero con fuerzas locales, parece la mejor estrategia.
  - 48 Volviendo a las hipótesis principales, se puede confirmar, en base a estos resultados, que los cambios institucionales y los discursos políticos afectan la organización de base de una manera muy marcada cuando se trata de una región marginal.
  - 49 Interacciones entre múltiples escalas, avanzan y empoderan demandas e intereses que surgen del nivel local. En el ejemplo de las asociaciones podemos observar que los impactos que se han percibido como algo negativo, también han sido utilizados para la creación o el empoderamiento de estructuras locales. Forman un poder y prueban que, al mismo tiempo que cuando la construcción de instituciones locales empieza, esta interacción tiene un potencial más sostenible que cuando la iniciativa emerge de una esfera exterior. Sin embargo, la dinámica de este proceso es también incalculable y ha sido poco exitoso hasta ahora. El poder reside en una reproducción de relaciones entre los actores: el comportamiento, la interacción y una asimetría de información o capital definen el rol de cada uno.
  - 50 Los primeros pasos para un sistema de producción de cacao han sido realizados. AACHOMA, la asociación a gran escala, fue una buena iniciativa, pero sus problemas institucionales y financieros impidieron su progreso. Siendo administrada por los mismos productores que se conectan con colaboradores de otra escala, hay la perspectiva de la independización de estructuras externas y autonomía en una región marginal con conexión al mercado nacional e internacional.
- 

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes bibliograficas

Adger, N., Brown, K.; Tompkins, E.

2006 The Political Economy of Cross-Scale Networks in Resource Co-Management. In: *Ecology and Society* 10 (2).

Botazzi, P.; Rist, S.

2012 Changing Land Rights Means Changing Society: The Sociopolitical Effects of Agrarian Reforms under the Government of Evo Morales. In: *Journal of Agrarian Change* 12 (4), pp. 528-551.

Equipo Técnico del Proyecto Cacao Madidi

2012 Proyecto Cacao Madidi. Justificación. Programa Biodiversidad y Áreas Protegidas. SERNAP.

- Gerold G.  
2003 Die Yungas der Andenostabdachung im Spannungsfeld zwischen Kolonisation, nachhaltiger Landnutzung und Naturschutz. In: F. Jeanneret, D. Wastl-Walter, U. Wiesmann, M. Schwyn (Ed.): Welt der Alpen-Gebirge der Welt. Bern.
- Gobierno Municipal de San Buenaventura  
2009 Plan Municipal de ordenamiento territorial San Buenaventura.
- Kohl, B.; Bresnahan, R.  
2010 Introduction Bolivia under Morales: National Agenda, Regional Challenges, and the Struggle for Hegemony. In: Latin American Perspectives 37 (4), pp. 5-20.
- Laats, H.  
2011 Megaobras en Madidi y Pílon Lajas. Hacia una transformación de los conflictos. La Paz.
- Leach, M.; Mearns, R.; Scoones, I.  
1999 Environmental Entitlements: Dynamics and Institutions in Community-Based Natural Resource Management. In: World Development 27 (2), pp. 225-247.
- Lizondo Diaz, R.  
2010 Bolivia: El nuevo Estado Plurinacional y la recuperación de sus recursos estratégicos. In Universidad del País Vasco (Ed.): Transnacionales, Agentes... De qué desarrollo? Bilbo, pp. 21-44.
- Malky Harb, A.; Espinoza Antezana, S.  
2010 Factibilidad financiera y proyección de negocio para la producción de cacao en el norte del departamento de La Paz. Conservation Strategy Fund.
- Malky Harb, A.; Ledezma, J.; Candia Aliaga, A.  
2012 Del cacao silvestre al chocolate. Una propuesta de mercado para comunidades amazónicas. Fundación PIEB. La Paz.
- Muller, R.; Pistorius, T.; Rohde, S.; Gerold, G.; Pacheco, P.  
2013 Policy options to reduce deforestation based on a systematic analysis of drivers and agents in lowland Bolivia. In: Land Use Policy 30 (1), pp. 895-907.
- Postero, N.  
2010 Morales's MAS government: Building Indigenous Popular Hegemony in Bolivia. In: Latin American Perspectives 37, pp. 18-34.

## NOTAS

1. Palabra usada para describir las pequeñas plantas del árbol de cacao destinadas a ser sembradas.

---

## AUTOR

### LAURA KRINGS

Estudió geografía con las asignaturas optativas de economía y política agrícola en la Universidad de Bonn, Alemania. Terminó sus estudios de Bachelor of Science (licenciatura) con la elaboración de la tesis *“Redefining institutions in a marginal region under multi-scale integration processes. Case study of sustainable cocoa projects in Abel Iturrealde La Paz, Bolivia”* (Título en castellano: *“Redefiniendo instituciones en una región marginal bajo un proceso de multi-escala e integración-Estudio de caso sobre proyectos de cacao sostenibles en Abel Iturrealde, La Paz, Bolivia”*). Para la elaboración de su tesis trabajo con el proyecto CAPAZ y el IRD en Bolivia. En el marco de diferentes pasantías trabajo sobre varios temas como el cambio climático, la resiliencia social y la ecología política, aplicando, entre otros, sistemas de información geográfica. Su experiencia laboral y académica la adquirió en Alemania, Bolivia, Costa de Marfil y España. En este contexto trabajaba, entre otros, con la ONG boliviana “Fundación Valles”, la ONG Alemana “Germanwatch e.V” y la GIZ. Actualmente cursa el programa de maestría de Geografía del Cambio Global en Friburgo de Brisgovia, Alemania

# Capítulo 7. Dinámicas de ocupación del territorio amazónico del Norte de La Paz

Bertha Gozávez Kreuzer

---

## Introducción

- 1 En el imaginario político y colectivo la Amazonía boliviana era un espacio vacío, inexplorado y desconocido, un territorio que desde épocas coloniales, los inicios de la República hasta hoy, debía ser incorporado por razones económicas y geopolíticas al territorio nacional. Por razones económicas, la explotación de sus ingentes riquezas, por razones geopolíticas, como resguardo de las fronteras externas e internas. En la búsqueda del Gran Paititi o el Dorado, la Amazonía fue objeto quimérico de conquista en todos los tiempos.
- 2 En la actualidad, el Norte de La Paz está sufriendo importantes transformaciones relacionadas a la implementación de proyectos diseñados para impulsar su desarrollo e integración al espacio nacional y departamental. La concreción de estos proyectos enfrenta conflictos ambientales y sociales, ligados a las demandas territoriales de un complejo conjunto de actores sociales, como ser las comunidades indígenas originarias, Tacana principalmente, migrantes del occidente y del oriente, dando lugar a presiones demográficas y sobre los recursos naturales. A esta problemática se añade la categoría de área protegida del Parque Madidi, que complejiza las soluciones.
- 3 Estas dinámicas implican una determinada modalidad de ocupación del espacio dando como resultado una particular estructura del territorio. Se analiza en este trabajo la estructura espacial de la provincia Abel Iturralde, haciendo énfasis en la emergencia de núcleos urbanos, considerando su importancia como elementos de organización del espacio y expresión de los valores de la población que los construyen, y como expresión espacial de poder.

- 4 En función de las premisas planteadas, el artículo pretende lograr una aproximación al conocimiento del proceso de formación del espacio del Norte de La Paz, su dinámica y evolución desde los inicios de la República a la actualidad y su importancia como espacio de encuentro, andino-amazónico.

## 1. La caracterización de la Amazonia

- 5 Si bien, la caracterización de la Amazonía por todos los países que la componen coinciden en el vacío territorial, la carencia de infraestructura económica, la difícil accesibilidad y la sobre explotación de los recursos naturales; para poder explicar la constitución de la provincia amazónica Abel Iturralde, debemos considerar que esta región es producto de la especificidad histórica boliviana y que forma parte de la tarea, aún pendiente, de la formación del Estado nacional.
- 6 La provincia Abel Iturralde situada en el departamento de La Paz-Bolivia, se localiza en La Amazonía que comprende parte de Brasil, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Venezuela, Suriname, Surinam, Guyana y Guayana Francesa. Resulta difícil la delimitación amazónica en razón de lo cual consideran los especialistas diversas posibilidades conceptuales y de criterios aplicables: cobertura vegetal, pisos altitudinales, cuenca hidrográfica, límites político administrativos. Uno de los más divulgados es el establecimiento a partir de criterios físicos, geográficos y políticos.
- 7 Cada uno de los países utiliza sus propias definiciones. Para Bolivia se aplica la *Tesis Amazónica Boliviana*<sup>1</sup> con tres criterios espaciales diferenciados: a) el concepto fisiográfico de cuencas y sub-cuencas que tienen sus nacientes en los Andes bolivianos cuyo destino final es el río Amazonas, b) la selva O Hylea Amazónica, áreas de selva natural virgen o degradada, c) la región amazónica boliviana definida por la conquista, dominio, explotación y administración de los territorios bolivianos en los que se encontraba de forma natural y silvestre el árbol de la goma (*Hevea Brasiliensis*) y la castaña (*Bertholletia excelsa*) como actividad económica principal. Esta región, situada al extremo norte de Bolivia es comúnmente conocida como el Norte Amazónico de Bolivia que abarca el departamento de Pando y el norte de los departamentos de Beni (Provincia Vaca Díez) y La Paz (Provincia Iturralde).
- 8 Desde el siglo XVI hasta la actualidad, la Amazonía ha jugado un rol geopolítico basado en el control y apropiación del espacio y sus recursos naturales que ha dado lugar a constantes disputas fronteras, entre los colonizadores europeos primero, y posteriormente entre los países andino-amazónicos, como también con respecto al Brasil, protagonista indiscutible en este contexto (Roux, 2001).
- 9 A la fecha los problemas geopolíticos de la Amazonía en la región persisten bajo las mismas variables: el control de sus recursos naturales y la preocupación por las soberanías nacionales. Como ejemplo, Brasil sustenta, “*Favorecer la integración nacional de este espacio considerado periférico-vacío demográfico-y codiciado por numerosas naciones “integrar para no entregar” la incorporación socioeconómica y la Amazonia al patrimonio de la nación*” (Valbuena, 2008).<sup>2</sup>

## 2. El Norte de La Paz

- 10 La Amazonía paceña comprende a la provincia Abel Iturralde, ocupa el 34 % del departamento de La Paz con una superficie de 39.865 km<sup>2</sup>; es la provincia de mayor extensión territorial de este departamento, la más aislada y la más baja en densidad demográfica del país. Limita al norte con el departamento de Pando, al sur con la provincia Franz Tamayo, al este con el departamento de Beni, y al oeste con la República del Perú, es está dividida en dos secciones municipales: el municipio de Ixiamas y el municipio de San Buenaventura. La capital de la provincia es la localidad de Ixiamas.

### 2.1 La constitución del Norte de La Paz

- 11 Ya desde principios del siglo XVIII la marcha al norte se constituye, en el imaginario paceño, en meta del desarrollo regional y nacional y de defensa de la frontera interna y externa. En el siglo XIX la incorporación de Caupolicán al territorio paceño fue consecuencia de la responsabilidad que asumió la gobernación del departamento de La Paz por ese espacio que, debido a las debilidades del Estado, no podía ser sostenido por el departamento del Beni.
- 12 En el siglo XX la conquista del norte paceño se ha dado bajo distintas posiciones políticas, económicas y de índole regional y nacional. Su importancia ha enfrentado cuestionamientos acerca de la ejecución de políticas de desarrollo como la implantación de un ingenio azucarero, la represa del Bala, la vertebración caminera que posibilitaría su real integración al Estado y a la ciudad de La Paz; que es su centro político y económico, bajo condiciones de autonomía en su relacionamiento interregional.
- 13 La problemática en la provincia Iturralde también está dada en función de las diferentes visiones de desarrollo del complejo sistema de actores que la componen; y que conciernen a la importancia de la conservación del medio ambiente, a la apropiación y explotación de sus recursos, a los procesos de ocupación del espacio; en un contexto de las diversas concepciones del *Vivir Bien* de los actores sociales.

### 2.2 El rol de las misiones en la formación del territorio del Norte de La Paz

- 14 Durante la colonización de este espacio, los españoles apoyaron la creación de misiones franciscanas con fines evangelizadores y de consolidación de tierras para la Corona Española. En 1617 se crea la misión franciscana de Trinidad del Yariapu, que el año 1713 es trasladada a la actual población de Tumupasa, en 1721 se fundan en esta zona las misiones de Ixiamas y San José de Uchupiamonas, conformadas por diferentes pueblos indígenas. Es en estos centros misionales donde se constituyen los núcleos de organización territorial generadores de los incipientes procesos de urbanización de la provincia, que más tarde conformarán los pueblos de San Buenaventura, Ixiamas y Tumupasa.

### 2.3 Las políticas estatales de ocupación del espacio

- 15 Desde los primeros años de la República se plantearon políticas de ocupación y control del territorio amazónico.

- 16 El norte de La Paz ingresa al mercado mundial con la explotación de la quina (1832) y la goma (1870-1910), en una población mayoritariamente indígena, y así se marca el inicio de la migración a la región de familias criollas y extranjeras que se asentaron en los pueblos constituyéndose en un grupo de poder político.
- 17 A principios del siglo XX (1907 y 1910) el Estado promovió la adjudicación de tierras en Ixiamas y Tumupasa para la producción ganadera y agrícola y la explotación de la goma. En la etapa de la Revolución Nacional de 1952 se establecieron políticas de colonización de la Amazonía boliviana, como instrumento de integración y desarrollo nacional, de redistribución de la población concentrada del occidente en el oriente, y la implantación de la agroindustria en el Oriente (Salinas, 2008). En 1971 se creó la Corporación de Desarrollo Regional de La Paz (CORDEPAZ), para promover una política de desarrollo, denominada “Marcha hacia el Norte” (San Buenaventura-PDM 2008), considerando a San Buenaventura como polo de desarrollo del departamento de La Paz. El año 1976 se creó el Consejo Nacional de Inmigración. En todas estas etapas se ignoró la situación de los grupos étnicos localizados en el oriente y la Amazonía.

### 3. Las dinámicas poblacionales del Norte de La Paz

- 18 La Amazonía está conformada por un conjunto complejo de actores sociales: poblaciones originarias, migrantes de diversos orígenes, empresarios; en este contexto se destacan como principales actores en la escala local al pueblo tacana y a los migrantes del occidente boliviano denominados en la actualidad como interculturales. En la escala regional y global intervienen los empresarios, migrantes de otros orígenes como rusos y menonitas; y las ONG's.
- 19 El pueblo tacana se constituye al presente en uno de los principales grupos originarios de la Amazonía, ocupando las regiones de Pando y La Paz. La mayoría de su población se encuentra en la Provincia Abel Iturralde, principalmente en el Parque Nacional Madidi. Como otros indígenas de las tierras bajas se encontraban en situación de marginalidad y relegados del derecho a la propiedad entre 1953 a 1993 (INRA, 2008). En 1990 con la “*Marcha, indígena por el territorio y la dignidad*” adquieren reconocimiento y visibilidad nacional y acceden a la tierra con la conformación de las Tierras Comunitarias de Origen (TCO's).
- 20 El Norte de La Paz, espacio vacío a ser ocupado, ha sido sujeto de múltiples estrategias de desplazamientos de población a esta región desde inicios de la República, con políticas de migraciones dirigida y semi-dirigida, a fin de lograr por parte del Estado una ocupación equilibrada del espacio nacional entre las altas densidades en la zona andina y los espacios deshabitados de las tierras bajas del oriente y el norte de Bolivia; y en el caso de las migraciones espontáneas, como respuesta a la búsqueda de mejores condiciones de vida.
- 21 Las áreas de colonización en la década de 1950 fueron: Ixiamas y Caranavi-Palos Blancos-AltoBeni (Departamento de La Paz), Yucumo-Rurrenabaque (Departamento del Beni) (Balderrama, 2011).
- 22 En la década 1981-1985, dos fueron los detonantes en los procesos migratorios espontáneos que tuvieron impacto en el Norte de La Paz y Rurrenabaque (Beni): 1) La prolongada sequía entre los años 1983-1985, que empobreció por completo a campesinos e indígenas de valles y casi la totalidad del altiplano,<sup>3</sup> siendo el departamento de Potosí, una

de las regiones más afectadas no sólo por el fenómeno del Niño, sino también por la crisis de la minería de los años de 1980. Es de la provincia minera Chayanta, departamento de Potosí, de donde proviene la mayor parte de los migrantes potosinos en Iturralde, y 2) La crisis económica que dio lugar a la política de ajuste estructural expresada en el Decreto Supremo 21060, determinando el despido masivo de los trabajadores de la minería nacionalizada: la COMIBOL. Los migrantes del departamento de La Paz sufren las mismas vicisitudes además el altiplano se caracteriza por el minifundio que es uno de los factores de expulsión de población de estas zonas.

- 23 Entre 1969 y 1992 se trasladó población de las áreas rurales andinas (altiplano, puna y valles) de los departamentos de Potosí, Chuquisaca, La Paz, Oruro y Cochabamba, bajo programas estatales con el compromiso del Estado de dotarles tierras fiscales en la provincia Abel Iturralde.
- 24 De los testimonios, obtenidos en la Comunidad Esmeralda el año 2012, podemos conocer el proceso de constitución de una comunidad intercultural. Los migrantes provienen de tan diversas regiones como el Norte de Potosí: Provincias Chayanta, Rafael, Bustillos, Tarca y Charcas; de Chuquisaca: Nor Cinti, de La Paz: Nor Yungas-Coroico.

“Llegamos el año 1993 al 1995, a los 35 años, familia por familia, las familias que llegaron primero comentaron que había un espacio, teníamos que ver que si había espacio, y todo era monte la mayor parte y no había nada. No hemos tenido apoyo del gobierno durante la migración, vinimos de acuerdo a nuestras posibilidades, hemos tenido que empezar de cero.” Sra. Denis Eco Core

“Se han trasladado de sus lugares por el minifundio surco-fundió, tema de heladas, granizadas, la ventaja es por la producción anual que tenemos aquí.” Sr. Daga

“Hemos llegado por el INRA nacional, gestionada por los dirigentes provinciales del norte de Potosí y autoridades políticas como municipios, diputados, en camiones prestados por el Gobierno Municipal del Norte de Potosí; Sólo una familia de Esmeralda se considera tacana, nacida en Abel Iturralde. El 60% de la población es del Norte de Potosí.” Barnabé Heredia Sub Gobernador, municipio Ixiamas, 2012 – ex dirigente FESPAI:

- 25 Y donde llegan los migrantes.

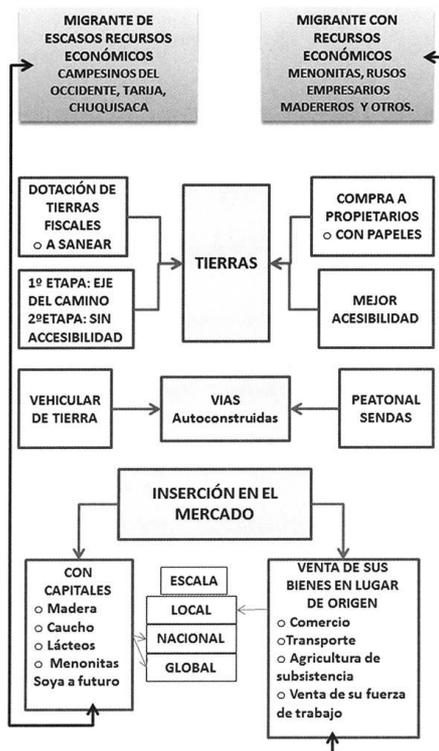
“Los migrantes llegan a asentarse en la parte urbana, en San Buenaventura también están asentándose en Tumupasa, Tumupasa está creciendo, también pasan a Ixiamas, no solo son comerciantes también son parientes de otros comunarios, más allá del río y eso lo maneja el INRA, porque sobre la carretera ya no hay terrenos, todos están con dueño. Todo tiene dueño en la carretera, lo que es el río quizás haya, lo maneja el INRA. En San Buenaventura las tierras son más caras, no hay mucha presencia de ONGs.” Anahi Irosi Velasco, 2012, alcaldesa de San Buenaventura. (Ver figura 7.1).

## 4. La organización del espacio

### 4.1 El sistema macro regional

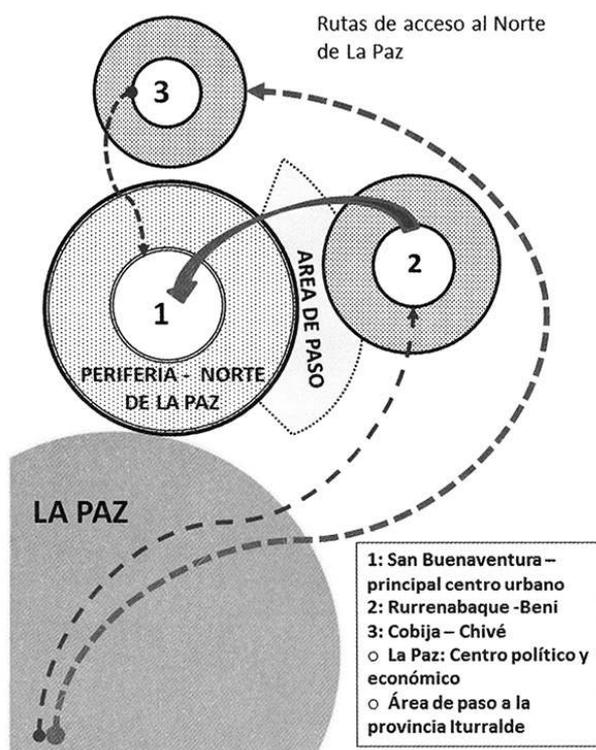
- 26 En la escala regional dos núcleos organizan el territorio de la provincia Iturralde: San Buenaventura, del departamento de La Paz y Rurrenabaque, del departamento del Beni. Ambos tienen como centro aglutinador económico y político a la ciudad de La Paz. Pese a la inexistencia en su propio territorio de medios que posibiliten la articulación del sistema, la relación de la provincia con el resto del departamento de La Paz se da a través de dos centros extraterritoriales, manteniendo así servidumbre de paso.

Figura 7.1. Migrantes establecimientos de niveles de poder



FUENTE: Elaboracion del autor, 2014

Figura 7.2. Modelo de organización de la periferia Norte La Paz



**FUENTE:** Elaboración del autor, 2014.

1. La ciudad de Rurrenabaque del departamento del Beni, centro extraterritorial de primera jerarquía, contiene una estructura urbana de intensa relación e interdependencia con la provincia Iturralde: articula a la provincia Iturralde con el departamento de la Paz canalizando los flujos económicos, de población e información; inter-departamentales y regionales.
2. La relación con la región más aislada del sistema, el norte de la provincia, se da a través de la ciudad de Cobija del departamento de Pando primera etapa para llegar a la población de Chive, última comunidad que colinda con La Paz.

## 4.2 El sistema regional

Cuadro 7.1. Organización Territorial

Provincia Abeliturralde	Primera sección Municipal	Segunda sección Municipal
Municipio	Ixiamas	San Buenaventura
Capital	Ixiamas	San Buenaventura
Superficie km <sup>2</sup>	36263.34	3748,11
%	90,63	9,37

- 27 La provincia Iturralde por ley del 30 de diciembre de 1944 ha sido creada con los cantones San Buenaventura, Tumupasa, Ixiamas y San José de Uchupiamonas. Mediante ley 273, se designa a Ixiamas como la capital de la provincia. La Nueva Constitución Política del Estado promulgada el 9 de febrero del 2009, en su Artículo 1° declara que Bolivia se constituye en un Estado Unitario Social de Derecho plurinacional comunitario, libre, independiente, soberano, democrático intercultural, descentralizado y con autonomías. El nuevo texto constitucional reconoce cuatro tipos de organizaciones territoriales (Artículo 269), con sus correspondientes niveles autonómicos: Departamentos, Provincias, Municipios y Territorios Indígena Originario Campesinos. A estas unidades se agrega la figura de Región, como potencial nivel de gobierno, por lo tanto la Provincia Iturralde contempla las unidades territoriales de Provincia, Municipio y Territorios Indígena Originario Campesino, anulándose la figura de los cantones.
- 28 Se plantea como interrogante los conflictos que pudieran surgir en su aplicación, referidas tanto al acceso de tierras como a los recursos naturales por las diferentes organizaciones territoriales. A nivel legislativo puede haber contradicción al estar todas las leyes de éstas organizaciones en el mismo rango jerárquico. No existe jerarquía autonómica clara.

## 5. La estructura del territorio

- 29 La configuración territorial está determinada por el medio físico y los recursos creados por el hombre. El espacio modificado se define por sus componentes: la red de vínculos que canaliza los flujos articulando el sistema espacial y la red de asentamientos humanos conformada por los nodos donde se materializan las actividades.

### 5.1 La red fluvial

- 30 La red fluvial de la Amazonía del norte de La Paz, es el elemento que define los límites político-administrativos. A nivel internacional el río Heath define la frontera entre Perú y Bolivia tomando el nombre de río Madre de Dios en la frontera con el departamento de Pando. Al oeste, el río Beni limita a los departamentos de La Paz y el Beni. El río Madidi atraviesa el municipio de Ixiamas diagonalmente.
- 31 El río Beni es navegable todo el año y articula San Buenaventura (La Paz) con Rurrenabaque (Beni). Las comunidades Villa Alcira y San Miguel del Bala tienen acceso por esta vía. Al norte, en el límite con el departamento de Pando, la vía fluvial parte del Puerto Chive, Puerto Pérez, conecta a la Asunta Mercedes, se comunica con el río Beni, río Toromomas, río Madre de de Dios conectando a las comunidades afluentes al río Madre de Dios.

### 5.2 La red de comunicaciones terrestre

- 32 La provincia Abel Iturralde está estructurada al interior por la carretera de penetración San Buenaventura-Tumupasa-Ixiamas. A partir de esta red se desprenden sendas que relacionan a las comunidades próximas a esta carretera. En época de lluvias el camino es intransitable, se interrumpe la comunicación de la provincia con la región y entre las comunidades. Este eje debido a su accesibilidad está ocupado totalmente por las comunidades tacanas e interculturales.

- 33 El aislamiento de las comunidades aumenta paulatinamente a medida que se alejan del eje carretero. Las comunidades de indígenas migrantes y originarios que viven fuera de este eje se encuentran gradualmente en un mayor aislamiento sin que tengan acceso a servicios básicos ni sociales, ni a las oportunidades que brinda la accesibilidad al mercado siendo, además, los costos de transporte por vía fluvial muy elevados. Son los empresarios madereros quienes construyen los caminos al interior de la Amazonia, aprovechando la población el ingreso de los camiones que transportan la madera para salir encima de las troncas.

“¿Y con los pequeños productores como queda la cosa? Eso es una maldad, si me permite decirlo de esa manera: abrir rutas para hacer las veces de corredores de exportación mientras la región continua teniendo una conectividad interna sumamente débil, incluso entre los pequeños productores, que necesitan carreteras locales para transportar su producción y no las tienen.”(Becker, 2004)

### 5.3 La red de asentamientos

- 34 La red de asentamientos está definida por los núcleos urbanos San Buenaventura, Tumupasa e Ixiamas;<sup>4</sup> y por un complejo sistema de comunidades conformadas por indígenas originarios, mayoritariamente Tacanas, y otras etnias minoritarias como los Esse Ejas; por campesinos migrantes de las tierras altas y por comunidades de migrantes menonitas y de origen ruso. Este complejo sistema de actores se diferencia por su origen y nivel tecnológico, así también por el sistema de organización de los procesos productivos y sociales y la forma de relacionamiento con el mercado.

## 6. Los cambios demográficos: Acelerado proceso de urbanización

- 35 En la provincia Abel Iturralde las dinámicas demográficas están más directamente relacionadas con los cambios urbanos y de urbanización. *La evolución de la economía capitalista tiene un significado fundamental para la cuestión urbana (Pacione, 2005 p.59).*

Cuadro 7.2. Dinámica demográfica Norte de La Paz-Censos 2001-2012

UNIDAD TERRITORIAL	CENSO 2001		CENSO 2012		Incremento poblacional absoluto	
	Población	Área	Población	Área	En N° de Hab.	En %
<b>Dep. Beni</b>	362521		421196		58675	16
Municipio Rurrenabaque	13668		19195		5527	40
Localidad Rurrenabaque	8460	Urbana	13446	Urbana	4986	59
<b>Dep. La Paz</b>	2349885		2706351		356466	15
Provincia Abel Iturralde	11828		18073		6245	53
Municipio Ixiamas	5412		9362		3950	73
Localidad Ixiamas	1775	Rural	3968	Urbana	2193	124
Municipio San Buenaventura	6416		8711		2295	36
Localidad San Buenaventura	2264	Urbana	3089	Urbana	825	36
Localidad Tumupasa	936	Rural	1827	Rural	891	95

- 36 De acuerdo a datos del INE de los censos del 2001 y 2012, las localidades de la Provincia Abel Iturralde presentan tasas de crecimiento intercensal superiores al promedio nacional que es de 1.57 %. La localidad de Ixiamas muestra un crecimiento de 124 %,

pasando de la categoría rural a la categoría urbana. Tumupasa presenta un crecimiento de 95 % que muestra la tendencia de alcanzar los 2000 habitantes. El centro extraterritorial de Rurrenabaque presenta una tasa de 59 % y San Buenaventura de La Paz, 36 %.

- 37 Se caracteriza la provincia por una red de localidades jerarquizadas, la ciudad de San Buenaventura es el centro de primera jerarquía debido a los equipamientos que posee, y los núcleos secundarios son Ixiamas y Tumupasa.
- 38 Los PMOT del Municipio de San Buenaventura y de Ixiamas caracterizan como centros terciarios a aquellas localidades mayores a 100 habitantes con equipamientos como ser escuelas o postas sanitarias que sirven a las comunidades próximas. Ixiamas y Tumupasa presentan incipientes formas de urbanismo y son la base local de operaciones debido a su localización estratégica. Además, son pequeños centros de mercado y de acopio de la especialización productiva de su hinterland, presentando relativa autonomía administrativa.
- 39 En términos conceptuales, estas poblaciones están lejos del concepto clásico de *urbano*, por los niveles de desarrollo que presentan: calles de tierra, deficiente sistema de servicios básicos y problemas de salud, gran parte de la población de Ixiamas ha sufrido de leishmaniosis. Sin embargo, coincidiendo con Bertha Becker, consideramos a estos asentamientos como urbanos al ser centros de difusión de valores urbanos que cumplen funciones urbanas, pese a la opinión de geógrafos bolivianos y brasileros que caracterizan estos tipos de pueblos de la Amazonía como “*un gran campamento rural*” (ver mapa 7.1).

Cuadro 7.3. Sistema de asentamientos del Norte de La Paz<sup>5</sup>

Censo		2001	2012
<b>MUNICIPIO DE SAN BUENAVENTURA</b>			
Centros Primarios	San Buenaventura	2264	3089
	Tumupasa	936	1827
Centros Secundarios	Hurehuapo*	0	61
	Buena Vista	228	271
	San Jose De Uchupiamonas	406	630
	San Miguel Del Bala	216	216
	25 De Mayo	156	82
<b>MUNICIPIO DE IXIAMAS</b>			
Centros Primarios	Ixiamas	1884	3968
Centros Secundarios	El Tigre Alto Madidi	205	317
	Tahua	207	240
	Carmen Del Emero*	0	229
	Esperanza Del Madidi**	174	7
	Araona	124	101
	Puerto Perez	230	166

\* No figura en el censo del 2001 \*\* No corresponde esa población

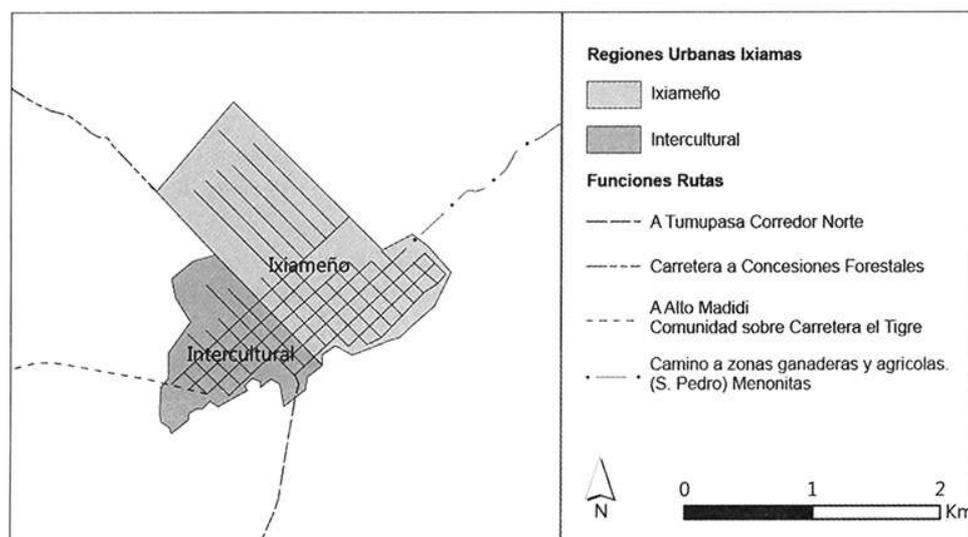
Mapa 7.1. Sistema de asentamientos en el Norte La Paz



- 40 San Buenaventura es el núcleo más urbano del sistema, de mayor densidad poblacional y dinámica comercial, centro de acopio de la especialización productiva de la región, caracterizada por su rol de abastecimiento al interior de la provincia. La población citadina es producto de las migraciones atraídas por el auge de la quina (1940-1950) y la de la goma (1880). También es el punto de inicio de la carretera que une San Buenaventura a las principales localidades de Tumupasa e Ixiamas, y a núcleos menores asentados a lo largo de esta carretera; es centro articulador de la región debido a su localización estratégica próxima a la ciudad de Rurrenabaque del departamento del Beni.
- 41 Tumupasa e Ixiamas están constituidas por indígenas migrantes del occidente de Bolivia, que inicialmente llegaron para insertarse en la actividad agrícola, controlando luego el sector terciario de la economía: el comercio y el transporte. Balderrama (2011) asevera que estas actividades son los canales de los procesos de movilidad social.<sup>6</sup>
- “Este municipio (Ixiamas) es muy intercultural tenemos gente de La Paz, Oruro, Potosí, Tarija, tenemos gente migrantes de nuestro propio vecino del Beni, específicamente de las comunidades Tismanes.” Moisés Guarachi.<sup>7</sup> Ixiamas, 2012
- 42 El municipio de Ixiamas es la Primera Sección de la provincia Abel Iturralde, su capital es el centro poblado de Ixiamas Al ser capital de la provincia es sede de la Sub-Gobernación, correspondiéndole a esta jerarquía ser asiento de las principales unidades administrativas y de servicios a escala provincial. Su importancia económica como centro de explotación forestal es fundamental en la provincia. La carretera a El Tigre, que atraviesa su territorio, forma parte del Corredor Norte<sup>8</sup> y constituye el eje preferencial de expansión de la provincia a las áreas de explotación forestal así como a las zonas de colonización de migrantes del occidente y a las de origen extranjero, menonitas y rusos. Los flujos de población sobre la carretera al Tigre, dan lugar a presiones ecológicas, intensidad de usos y presiones periféricas.

- 43 La población tiene un alto sentido de pertenencia, se define como *ixiameña*, en una clara voluntad de diferenciación con los otros pobladores de la provincia. Según Magali Flores “*los interculturales quieren ser Ixiameños*”.<sup>9</sup> Es la zona con mayor diversidad de población puesto que no solo se encuentran los chimanes y los toromonas, quienes se distinguen por el apellido, sino también rusos y menonitas.

Mapa 7.2. El plano urbano de Ixiamas: Expresión de la dinámica de apropiación diferenciada del espacio

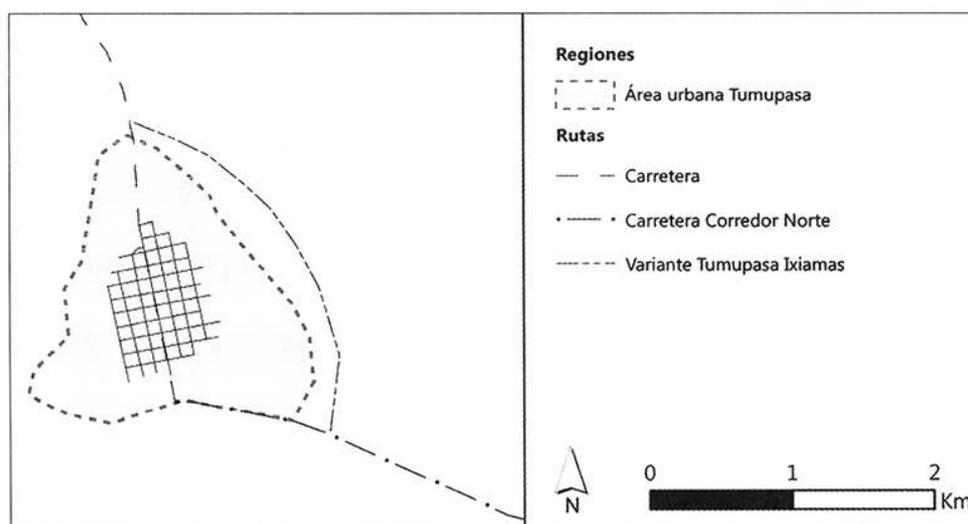


- 44 El núcleo urbano de Ixiamas está definido por dos zonas claramente marcadas, producto de un claro proceso de diferenciación espacial entre la población originaria y *los otros*, los migrantes interculturales, cada grupo con su contenido étnico, religioso, cultural, y de saberes, conformando así un paisaje urbano conflictivo y heterogéneo en el contexto de una rápida expansión urbana.
- 45 El sector urbano Ixiameño tiene como núcleo la plaza central y la iglesia, el uso predominante es el residencial que está ocupado por población originaria y familias tradicionales, estatus que se basa en el criterio de haber nacido en la zona y ser descendientes de dos o tres generaciones pasadas, “*mis abuelos vivían antes en la zona, hemos regresado para trabajar y aportar*”.
- 46 El sector urbano que corresponde a los migrantes interculturales del occidente, *los collas*, que se dedican al comercio y al transporte, es el centro del movimiento económico de la localidad de Ixiamas, los usos de suelo predominantes son comerciales y de transporte.
- 47 Cuenta este núcleo urbano con un mercado, donde encontramos vendedores ambulantes de celulares, discos compactos (CDs) y comida. En esta área se sitúan los alojamientos y hoteles, como también la parada del transporte interprovincial que hacen el recorrido de San Buenaventura-Ixiamas, (mini buses y góndolas), y las motos que prestan servicio al interior del municipio.
- “Tumupasa es la sede del pueblo tacana, es la cuna del pueblo y donde se practica y tiene viva sus costumbres, porque desde antes, Tumupasa ha sido el principal punto de concentración de los tacana.” Neide Cartagena Instituto de Lengua y Cultura Tacana, Tumupasa 201.
- 48 Tumupasa es sede de la sub alcaldía de la Segunda Sección del Municipio de San Buenaventura, se considera la capital del pueblo tacana. Está localizada entre las

poblaciones de Ixiamas y San Buenaventura y se constituye en el área de tránsito del tramo San Buenaventura-Ixiamas.<sup>10</sup> Esta carretera se desvía en una variante de circunvalación de la localidad para no atravesar el área urbana de Tumupasa. La jerarquía de la carretera ha desarrollado un efecto de barrera, frenando inicialmente la expansión urbana de la localidad en ese sector.

- 49 Dada su condición de pueblo indígena mantiene un sistema mixto de gobierno: el sistema tradicional de gobierno local, con el corregidor a la cabeza, y el sub alcalde propio de la organización político administrativa vigente.<sup>11</sup> *Tumupasa tiene un Sub alcalde y un corregidor, esto no ocurre en todos los pueblos de Bolivia, solo en los pueblos indígenas donde no goza de un municipio, de un alcalde: (Roger Terrazas, Sub Alcalde de Tumupasa).*<sup>12</sup>

Mapa 7.3. Mapa de Tumupasa, capital Tacana y conexión a Ixiamas



- 50 La meta de los funcionarios de gobierno de la sub alcaldía de Tumupasa es la conformación del Tercer Municipio Indígena-Campesino de la Provincia Abel Iturralde, reflejo de la lucha por el poder político, la tierra y los recursos naturales, entre Tumupasa y San Buenaventura. Debido a la menor población identificada como Tacana, se ven en la necesidad de lograr alianzas con los interculturales (los otros).

“Que Tumupasa se independice del Municipio de San Buenaventura, capte mayor poder político y mayores recursos Tumupasa basa su fuerza en el reconocimiento de ser Capital del Pueblo Tacana (...) Hemos hecho la consulta comunidad por comunidad, hemos socializado la propuesta para la creación de un municipio. Entran todas las comunidades Tacanas. En San Buenaventura Buena Vista, Capaina, San Miguel del Bala, Villa Alcira, son todas comunidades Tacanas. San José de Uchupiamonas va a entrar en este municipio, con 632 habitantes. San Buena no tiene comunidades como tal, llega hasta Caigene, no tiene espacio territorial.” Roger Terrazas: Sub Alcalde de Tumupasa, 2012

“Queremos (queríamos) crear un pueblo Tacana, pero estamos con el fin de formar un municipio indígena.” Lucas Beyuma Corregidor de la Central de Tumupasa, 2012

## 7. Abel Iturralde: La expresión de la reciprocidad territorial o el pacto político

“Los Andes Orientales tienen una historia múltiple, no propia o separada, sino íntimamente ligada a la de los dos conjuntos vecinos, los Andes y la Amazonia, a las cuales pertenece.”(Saignes, 1985; citado por Ticona, 2003)

- 51 Se concibe al Norte de La Paz como un espacio aislado, última frontera de Bolivia, sin embargo es necesario referirnos a este espacio como una unidad Andino-Amazónica, en base a las evidencias empíricas y teóricas sustentadas por Ramiro Condarco y John Murra (Condarco, 1971)<sup>13</sup>, de la ocupación física y la macro adaptación de la Amazonía que facilitó la complementariedad de recursos de estos dos eco sistemas.
- 52 Si bien, desde tiempos prehispánicos se ha caracterizado a los Andes y a la Amazonía como territorios limitados por su geografía natural y por la cultura de sus pueblos, su historia nos muestra, por una parte, dinámicas fronterizas conflictivas de avanzada de los Incas a la Amazonía y de las tribus amazónicas hacia los Andes (Condarco Morales 1971,160), como también relaciones de intercambio de productos y la asimilación de hechos culturales, lo cual nos lleva a considerar al Norte Amazónico de La Paz como lugar de encuentro.<sup>14</sup>
- 53 Condarco plantea que las relaciones entre las dos culturas, Amazónica y Andina han sido de fricción únicamente a partir de la emergencia del Imperio Inca. Asimismo, dice que nada autoriza a pensar que las fronteras que dividen la zona andina y la amazónica, han representado siempre permanentes límites étnicos y culturales. Zavaleta (1983) da un salto cualitativo y dice: *La unidad de espacio concebido como una reciprocidad territorial o pacto político-geográfico, (no es posible sin el hecho estatal) el control vertical de un máximo de pisos ecológicos, la agricultura de las tierras altas no es suficiente sin la agricultura de las tierras bajas* (ibid, 166).
- 54 La ruptura de la estrategia andino-amazónica se da a partir de la conquista y se ahonda con la aplicación de Ley de Reforma Agraria de 1953. Los técnicos que implementaron el reparto de tierras,<sup>15</sup> no entendían la lógica de organización del espacio en diferentes niveles eco-simbióticos ya que esto implica un cambio en la concepción territorial y de método desde las distintas escalas de poder.
- 55 En este momento de debate acerca de las políticas a implementar en el Norte de La Paz, la estrategia económica del “Control de un Máximo de Pisos Ecológicos”, adquiere importancia en la consolidación del espacio Andino-Amazónico como espacio autosuficiente en lo interno y donde lo andino está en permanente relación con lo amazónico. A decir de Esteban Ticona, el control vertical se constituye en una ventaja competitiva en el mercado global.
- Cuando se dio fue en la primera marcha en los 90, si más antes se habría pensado con ese tema de territorio, tampoco los habrían permitido entrada a los collas.  
(Profesor José Gabriel Terrazas, San Buenaventura,2012)
- 56 La unidad de la región andino-amazónica se enfrenta en los hechos al regionalismo, cuya expresión, de acuerdo a Zavaleta, tiene que ver con la idea oligárquicogamonal, regional y no nacional del espacio. El origen del regionalismo en Bolivia, es decir, la incapacidad de vivir el espacio como un hecho nacional responde al concepto patrimonial del espacio, herencia de tiempos coloniales.
- 57 La expresión del regionalismo se manifiesta en las entrevistas realizadas en la provincia.

Las comunidades cercanas, 25 de mayo, 7 de diciembre, nos reunimos siempre cuando hay aniversarios, reuniones siempre estamos, solo una familia tacana queda en Santa Ana, habían antes 6 a 7 familias, se fueron porque decían que los collas están llenándose, por eso se fueron a Tumupasa, dicen que hasta en Tumupasa no se quieren juntar, antes era más peor, ahora ya se ve que hasta se casan. Mercedes Catunta, inmigrante de Sorata. Comunidad Santa Ana, 2013.

“Ya no hay fronteras y si no hay fronteras nosotros decimos que se hagan fronteras, no, que no se digamos, estigmatice al migrante que no sea como una figura de delincuente, es asumir que el que migra no tiene derecho finalmente es de otro país y que está lleno, hay esa figura.” Neyde Cartagena. Tumupasa, 2012.

“La bandera boliviana casi no es nuestra porque quien la ha traído Simón Bolívar, la Wuiwala es nuestra, o sea nosotros hemos estudiado con esa bandera pero no ha nacido de nuestros patriotas y ha traído de otro país.” Nicolás SucaPuca, Miembro de la UNICA, 2012.

## Conclusiones

- 58 Abel Iturralde es producto de la especificidad histórica boliviana y forma parte de la tarea, aún pendiente, de la formación del Estado nacional. Los esfuerzos de integración de la Amazonía paceña al territorio nacional, han tenido como estrategia los Mega Proyectos de Desarrollo; el Ingenio Azucarero, la vertebración caminera, la prospección petrolera, la hidroeléctrica del Bala proyectos conflictivos por su impacto ambiental; y como instrumento de control, la división político administrativa en el marco de la Constitución Política del Estado en cada etapa de su historia.
- 59 La ocupación del territorio se ha dado bajo estrategias de poblamiento estatal y migración espontánea, en espacios ocupados por población indígena originaria, invisibles hasta la Marcha por la Vida y el Territorio, generando conflictos entre los terceros, los recién llegados y la población originaria, enfrentados por la tenencia de la tierra y la explotación de los recursos naturales.
- 60 En el contexto de las dinámicas migratorias, el acelerado crecimiento de la población, con las más altas tasas de crecimiento a nivel nacional, se da en la provincia un proceso de urbanización acelerado que tiene como espaciofuncional las localidades de San Buenaventura, Tumupasa, e Ixiamas, dando lugar a procesos de segregación espacial y de invasión y sucesión entre comunidades interculturales y tacanas. En lo funcional, la débil articulación al interior de la provincia afecta negativamente a todos los habitantes.
- 61 El proceso de densificación, producto del crecimiento al interior de la familia y del ingreso de migrantes en la región es la mayor preocupación de los grupos entrevistados puesto que tienen la necesidad de contar con tierras para su descendencia que les permita su reproducción económica y familiar. No se puede evitar esta densificación al ser parte del proceso de apropiación del espacio, satisfaciendo la necesidad de nuevas áreas de expansión. La realidad analizada es doblemente problemática, primero porque es parte de una lucha social por la apropiación diferenciada del producto social, y por otro lado la particularidad físico-ambiental de la Amazonia que aumenta la complicación en la elaboración de soluciones que deben responder a intereses nacionales, y en función de esos intereses es que se deben organizar todos los recursos humanos y materiales para lograr enfrentar los problemas de su reproducción social.

- 62 En este momento de debate acerca de las políticas a implementar en el Norte de La Paz la consolidación del espacio Andino-Amazónico se constituye en el óptimo, es decir, lo andino en complementariedad con lo amazónico.
- 

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes bibliográficas

Balderrama M. C, Tassi N. Rubena A. *et al.*

2011 Migración rural en Bolivia 2011, El impacto del cambio climático, la crisis económica y las políticas estatales, Human Settlements Working Paper Series. [pubs.iied.org/pdfs/10568SIED](http://pubs.iied.org/pdfs/10568SIED)  
*Human Settlements Group International Institute for Environment and Development (IIED)* 3 Endsleigh Street London WC1H 0DD, UK

Becker Koiffmann B.

2004 Una visión de la región amazónica, sin extremismos, Pesquisa FAPESP Edición 102, Bogota-Colombia

Condarco M. R.

1971 El escenario andino y el hombre, La Paz, Editorial Renovación.

Gobierno Municipal Autónomo de San Buenaventura

2008-2012 Plan de Desarrollo Municipal 2008-2012, (PDM 2008-2012) San Buenaventura

Herencia Interdisciplinaria para el desarrollo

Amazonía boliviana <http://www.herencia.org.bo/index.php>

INRA

2008 Breve historia del Reparto de Tierras de Bolivia, La Paz.

Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA)

2008 Breve historia del reparto de tierras en Bolivia, La Paz.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE)

2012 Censo Nacional de Población y Vivienda 2001. La Paz, Instituto Nacional de Estadísticas (INE)  
 Censo Nacional de Población y Vivienda 2012, Resultados preliminares.

Pacione, M.

2005 UrbanGeography-A Global Perspective, <http://kickass.to/urban-geography-a-global-perspective-pdf>

Roux, J.C.

2001 "De los límites a la frontera o los malentendidos de la geopolítica amazónica". Madrid, Revista de Indias, 2001, vol. LXI, núm. 223, 2001.

Salinas, E.

2008 Conflictos ambientales en áreas protegidas de Bolivia, Wildlife Conservation Society, 2008

Ticona, A.

2003 Andinistas e Indígenas en el que hacer sociocultural de la Bolivia Post 52 Revistas bolivianas, Temas Sociales, n 24, La Paz, versión impresa ISSN 1234-4321

Valbuena R.

2008 Referencia electrónica: Rubén Valbuena, “Santarém, entre la Amazonia de los ríos y la Amazonia de las carreteras”, *Confins* [En ligne], 3 | 2008, mis en ligne le 01 juillet 2008, consulté le 29 août 2014. URL: <http://conhns.revues.org/3903>; DOI: 10.4000/confins.3903

Zavaleta Mercado R.

1983 La querrela del excedente, La Paz, Ediciones Plural, p. 166

## NOTAS

1. La página Herencia da referencia de esta clasificación a Hugo Leigue, Foro Amazónico, 2007.
2. Acápite 27, Capítulo: *Poblamiento y explotación a gran escala del binterland amazónico*.
3. Afectó al 38% del territorio nacional: casi el total del altiplano, el 70% de los valles interandinos y 10% de los llanos, principalmente el Chaco. (BALDERRAMA, 2012)
4. En Bolivia se considera una población como urbana cuando alcanza los 2000 habitantes, consideramos a Tumupasa como potencial centro urbano por su dinámica de poblamiento.
5. En base a datos de los censos 2001 y 2012, y los PMOT de los municipios de San Buenaventura e Ixiamas, que definen esta jerarquía de los asentamientos humanos.
6. Entrevista a Neyde Cartagena; Tumupasa, 2013: Muchos migrantes collas, de afuera como Potosí, La Paz, Chuquisaca y Tarija, mas pero de La Paz y Potosí son una amenaza, y muy fuerte, el pueblo tacana se caracteriza por no ser comerciante y la mayoría de la gente que viene es comerciante, y siempre es querer y tener más.
7. Moisés Guarachi, Cargo y organización: Oficial mayor técnico del municipio de Ixiamas, ex dirigente de la FESPAI.
8. El tramo vial San Buenaventura-TumupasaTxiamas, forma parte del ramal del Corredor Norte de la ruta Fundamental N° 16 del sistema vial de carreteras de Bolivia.
9. Entrevista a Magaly Flores, 2013.
10. Corredor Norte.
11. Solo los pueblos indígenas tienen forma de organización mixta.
12. Entrevista a Roger Terrazas, Sub Alcalde de Tumupasa, 2012.
13. En esta obra defiende la teoría “Complementariedad vertical ecosimbiótica”. El año 1970. Murra, lanza la teoría “El control vertical de un máximo de pisos ecológicos en la sociedad andina”, en su libro *Formaciones económicas y políticas del mundo andino*, Lima, Instituto de Estudios Peruanos Ediciones, 1975.
14. El arqueólogo Cordero se refería a probabilidad de relaciones entre el área cultural andina y el área amazónica por la vigencia de elementos originarios de ellas, llevados allí no como materia inerte sino como formas vivas de hábito y cultura (el arco y la flecha como armas florecimiento de Tiwanaku y la costumbre de aspirar *paricá*. Ibid p. 175.
15. El 2 de agosto de 1953, el gobierno del MNR promulga el Decreto de Reforma Agraria, por medio del cual se legalizan las conquistas de las sublevaciones del campo y quedan abolidos el *ponqueaje*, los trabajos gratuitos y el reparto de tierras (INRA, 2008).

---

## AUTOR

### **BERTHA GOZÁLVEZ KREUZER**

Estudió arquitectura, egresó de las maestrías de Planificación para el Desarrollo en el CIDES y de la maestría en Geopolítica de los Recursos Naturales de la Universidad Mayor de San Andrés. Es docente investigadora en la Carrera de Ingeniería Geográfica de la UMSA. Sus estudios se centran en los procesos territoriales: La difusión del dengue en Bolivia, el impacto de la minería en la estructuración del territorio paceño, en temas urbanos, la ocupación de áreas de alto riesgo y la ocupación económica del espacio rural a través del sistema de ferias. Forma parte del proyecto “*Capacidades de respuesta al cambio de los actores en la última frontera, Provincia Abel Iturralde del departamento de La Paz* (Proyecto CAPAZ). Publicaciones en el campo de la geografía económica con el tema minero, y en geografía de la salud, con el tema de la epidemia del dengue. Ha incentivado la realización de seminarios en la Carrera, para el debate de problemáticas relevantes para la sociedad, y con la inclusión de organizaciones sociales clave como ser: en el caso del *Foro del Agua* la Federación de Campesinos, los Regantes de Cochabamba, CIPTA, y otros; en el caso del Seminario *Exportación del Gas boliviano: ¿puertos de Chile o Perú?* con la participación del sindicato de Transportistas de La Paz, Beneméritos de la Guerra del Chaco, expertos en temas hidrocarbúricos, anticipándose estos eventos a la Guerra del Agua y a la Guerra del Gas.

---

**Tercera parte. La construcción de nueva territorialidades en el Norte La Paz. Reconfiguraciones socio-espaciales introducidas por la integración y modificación del espacio local**

---

# Capítulo 8. Espacio vivido, investido, apropiado: estudio de la territorialidad de comunidades interculturales del Norte de La Paz-Bolivia

Eléonore Barrelet

---

## Introducción

Rodeada por una nube de niños en la comunidad 7 de Diciembre, me acuerdo de sus ojos grandes y curiosos ¿De dónde vienes? me preguntaron después de un largo silencio. Les expliqué que era una estudiante de Francia, y que quería trabajar con ellos y sus padres para mi tesis universitaria. ¿Y tú país es más lejos que Rurrenabaque? Sí, mucho más lejos. Para ellos, era difícil imaginar un país fuera de su entorno. Les mostré un dibujo dónde estaba Francia, y les describí un poco de la vida allí. Por supuesto, para los niños, es normal no conocer el mundo refiriéndose solo a las cosas que conocen. Pero, después una conversación sobre la vida en la comunidad, les pregunté si quisieran visitarme en mi ciudad alguna vez. Y la mayoría de los niños me miraron: ¿Pero por qué ir tan lejos? En la comunidad tenemos todo: nuestras casas, familias, y las tierras de nuestros papas. Esta reacción es, por supuesto, una reacción de niños, pero traduce bien el apego de los comunarios interculturales por sus tierras y su espacio de vida, es decir, su territorio.

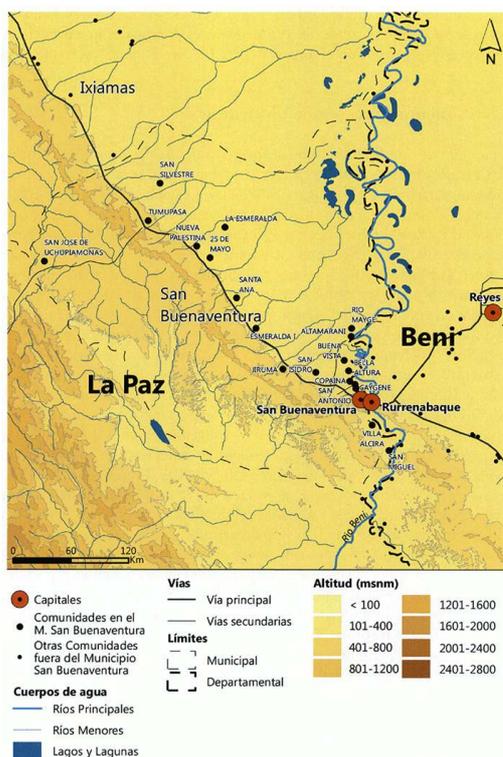
- 1 ¿Pero qué significa territorio? Según el geógrafo Claude Raffestin (1980) el territorio es un espacio dominado donde la población puede proyectar sus planes, sus representaciones y sobre todo su poder. Este poder se encarna, por ejemplo, en la construcción de fronteras, porque estas fronteras significan la diferencia en el espacio entre “nosotros” y “los otros”. Los que no pertenecen al territorio –y por tanto a la comunidad o al grupo– son extranjeros y están, por lo tanto, diferenciados por este status geográfico de parte de la población que proyecta su poder sobre una porción del espacio vivido.

- 2 El poder que permite transformar un espacio en un territorio se expresa a través varios mediadores o nexos. Estos permiten a un grupo comunicar acerca de su territorio y justificar su poder territorial. Así, la lengua, la religión o la cultura pueden ser estos mediadores, y traducen la existencia de una territorialidad, que puede ser entendida como la relación entre una población y su territorio.
- 3 Para unos, se adquiere la territorialidad por los lazos que establecen con el lugar donde viven, entonces, es legítimo designar a esa región, tierra o ciudad donde han nacido como “su lugar de origen”. Porque conocen el área, tienen referencias de ella, la territorialidad está hecha de conocimientos, experiencias y también de memorias (personales y familiares). Es un espacio apropiado y, por lo tanto, para cada población es un territorio. Sin embargo, hay otros grupos que no tienen relaciones tan claras con su espacio de vida, como los emigrantes que se van a vivir a otros países o los que migran a otra región dentro de sus propios países. Y todos los tipos de emigrantes tienen en común la necesidad de construir una nueva territorialidad con un nuevo espacio y hacer de este espacio su propio territorio. En Bolivia, hay una población migrante que ha cambiado de región para seguir programas de desarrollo económico y agrícola en áreas que les pueden ofrecer mejores espacios de cultivo y de vida ya que en sus regiones, los andinos, por ejemplo, no tienen muchas posibilidades de tener acceso a la tierra para cultivarla.
- 4 Estas personas forman grupos llamados “comunidades interculturales”, dos de ellos han aceptado participar en un estudio realizado entre los meses de enero y marzo de 2013, en la municipalidad de San Buenaventura, provincia de Abel Iturralde (Norte la Paz). Se trata de la comunidad de San Isidro, cerca de la ciudad de San Buenaventura, y la Comunidad 7 de Diciembre, que se sitúa cerca de la carretera entre San Buenaventura y Tumupasa.
- 5 El objetivo de este trabajo es el de entender la relación que existe entre estas poblaciones que provienen en su gran mayoría de áreas alejadas y del espacio geográfico, físico, que denominaban, “comunidad”. Así, las problemáticas generales son: ¿Cuáles son los principales lazos que establecen los interculturales con el territorio, y como se construyen? ¿Cuáles son los mediadores<sup>1</sup> que permiten a la población considerar su espacio de vida como un territorio propio?
- 6 Estas preguntas subrayan la hipótesis de fondo. Aunque las personas que componen las colectividades interculturales tienen varios orígenes, pues no tienen una unidad cultural o histórica, como otros grupos étnicos que viven en la misma región, tienen una territorialidad propia que se manifiesta por varios mediadores. Estos mediadores representan la relación entre la tierra –que llega a ser un territorio como vamos a ver– y los hombres que viven en ella.
- 7 Para verificar o desmentir esta hipótesis vamos, en una primera parte, precisar el contexto geográfico de la región estudiada y la metodología utilizada en este trabajo. En una segunda parte, presentaremos las apuestas geopolíticas locales en relación a la tierra. Finalmente, en una tercera parte, analizaremos los datos recogidos durante el estudio, a saber: mapas mentales de las dos comunidades y entrevistas para trabajar sobre los tres mediadores principales que participan en la construcción de lazos con el territorio para las comunidades interculturales.

## 1. Acercamiento a una región pluricultural

- 8 El municipio de San Buenaventura se encuentra en la provincia Abel Iturralde, en el norte del departamento de La Paz. Esta región está caracterizada por varios actores que participan en la construcción de lazos establecidos entre las comunidades interculturales y su territorio. Como lo vamos a demostrar, el territorio es una apuesta que cada actor hace para afirmar su poder territorial y la seguridad de su acceso a la tierra. Necesitamos entonces precisar de qué actores estamos hablando. También nos toca definir qué elementos diferencian un espacio de un territorio, y explicar porque es una apuesta tan importante para los actores implicados en el dominio del espacio municipal.
- 9 Como se puede ver en el mapa siguiente (Mapa 8-1) inspirado en el “Plan municipal de ordenamiento territorial de San Buenaventura” (2009), el municipio está articulado por la carretera que une los dos cantones de la región: San Buenaventura y Tumupasa, con una desviación hasta San José de Uchupiamonas. Más allá de los dos centros demográficos de gran importancia, la ciudad principal y epónima de la región Tumupasa, existen otros treinta pueblos que están diseminados a lo largo de la carretera. Tienen menores dimensiones y una importancia económica más modesta, pero son actores inevitables de esta zona. Esas comunidades ya sean indígenas (Esse-Ejjas y Tacanas) ya sean interculturales, animan la escena política, económica y agrícola del municipio cuyas tierras trabajan y se las apropian como espacio de vida y de desarrollo.
- 10 Las comunidades indígenas agrupan grupos étnicos diferentes, pero el más importante por su influencia política y territorial es el pueblo Tacana, representado por el Consejo Indígena del Pueblo Tacana (CIPTA). Su propio territorio, reconocido como Tierra Comunitaria de Origen (TCO) por el estado boliviano en 1997 –a favor de la ley del Instituto Nacional de la Reforma Agraria (INRA)– representa 371’933 hectáreas.<sup>2</sup> También es la población indígena más representativa en la municipalidad: 94,46%<sup>3</sup> de los indígenas son Tacanas en la zona.

Mapa 8.1. Localización del área de estudio



- 11 Al lado de las comunidades indígenas, existen las comunidades interculturales con las que hemos trabajado. En el municipio de San Buenaventura, 17 comunidades son definidas como interculturales y hay una “mixta”.<sup>4</sup> La mayoría de sus habitantes son migrantes que llegaron de otros lugares de Bolivia. El inicio de estas migraciones internas se remonta a 1971, cuando nació la Corporación de Desarrollo Regional de La Paz (CORDEPAZ). La creación de CORDEPAZ dio el impulso a la Marcha hacia el norte de La Paz, que consistía en crear un polo de desarrollo económico que compita con el de Santa Cruz, a través del desarrollo agro-industrial en torno a un ingenio azucarero”.<sup>5</sup>
- 12 Había así un proyecto ambicioso que quería hacer de esta zona geográfica un centro de atracción tanto para las empresas como para la población que quería trabajar la tierra. Sin embargo, los estudios realizados para cumplir<sup>6</sup> con los objetivos de desarrollo propuestos por CORDEPAZ se destacan, en el caso de los hidrocarburos, porque no se pudieron encontrar las reservas de petróleo esperadas, además de que la calidad de los suelos no permite una agricultura intensiva para el cultivo de la caña de azúcar. Pese a sus debilidades, estos dos puntos principales del proyecto de desarrollo han atraído población migrante de varios departamentos de Bolivia como Potosí, Sucre, Tarija o Chuquisaca, que cambiaron de región, atraídos por las perspectivas de tener acceso a la tierra y de conseguir un trabajo en el polo agro-industrial azucarero. Así, los comunarios interculturales han quedado sin otra posibilidad que la de trabajar en la agricultura o la explotación de la madera.
- 13 Una de las dos comunidades investigada tiene una historia relacionada al proyecto de CORDEPAZ. Es la comunidad 7 de Diciembre, cuya nueva generación es la primera que ha nacido en el municipio sin conocer las tierras de origen de sus padres. Los creadores de la comunidad llegaron a la región de San Buenaventura atraídos por la perspectiva de tener

un trabajo en la industria del azúcar que debía ser creada por el proyecto CAPAZ, como lo dice Arnoldo (37 años, comunidad del 7 de Diciembre):

“En los años 1980-1986 siempre empezaba a hablar de eso, cuando no había nada en este lugar que era todo monte. Había rumores de que se requieren ingenieros en San Buenaventura y la gente se ha venido así en grupos, en camiones, y con 30 se han venido todos [los fundadores de la comunidad de 7 de Diciembre]”<sup>7</sup>

- 14 San Isidro, la otra comunidad estudiada, tiene un perfil un poco diferente que puede ilustrar la diversidad que existe en el seno del grupo que oficialmente es llamado “intercultural” o “colonos”. De hecho, la mayoría de los habitantes de San Isidro ha nacido en la región (San José de Uchupiamonas, Tumupasa, Apolo o Ixiamas. Esta comunidad tiene un origen más antiguo que la de 7 de Diciembre.
- 15 La creación de la comunidad 7 de Diciembre se remonta a los años de 1986-1996, mientras que la de San Isidro está emparentada con la comunidad Santa Rosita –que ya no existe– y que se remonta al año 1928. Como la comunidad no contaba con una escuela, la mayoría de los habitantes de Santa Rosita volvieron a vivir en la ciudad de San Buenaventura, pero algunos se quedaron y decidieron crear una nueva comunidad en las tierras que pertenecían a un miembro voluntario de Santa Rosita. Así se creó San Isidro, que se remonta a los años de 1975-1982.
- 16 Pero al lado de estos importantes actores, en la zona hay otros, como las ONGs muy implicadas y activas en los sectores de la producción agrícola, de la protección del medioambiente y del desarrollo socioeconómico. Son organizaciones de importancia internacional (*Care*, *Wildlife Conservation Society*), nacional o local como *Cacao Madidi* que apoyan logísticamente a los productores de cacao criollo de la zona y que están dirigidos por los responsables del Parque Nacional Madidi. Por otro lado, las instituciones públicas también son protagonistas de la ocupación del espacio municipal, y están incluso muy relacionadas con la imagen de este Parque ya que ocupa una parte importante de San Buenaventura como podemos ver en el mapa 8.2, representa un total de 18’957,5 km<sup>2</sup> de los cuales 1’209,5 km<sup>2</sup> están en el Municipio.
- 17 San Buenaventura es el municipio de menores dimensiones donde se encuentran una multiplicidad de actores, y donde todos intentan tener influencia política en la zona. Es en este contexto en el que la territorialidad aparece como una forma de tener poder, porque permite reivindicar el derecho al acceso a la tierra, incluso un derecho al territorio que confiere poder político y territorial.
- 18 Dos instrumentos fueron utilizados para la realización de este estudio: entrevistas cualitativas (14 con los comunarios de la Comunidad 7 de Diciembre, y 12 con la Comunidad San Isidro), y mapas mentales.
- 19 El primero consistió en preguntas a la gente de las comunidades que querían participar en el estudio la mayoría de las veces en la mañana, antes de su trabajo agrícola, o en la tarde, a la vuelta de su día en el campo. Las preguntas eran abiertas, para dejar a la persona en libertad de responder. El cuestionario fue dividido en cinco partes a fin de entender la relación establecida con el territorio a partir de diferentes criterios.



mapas mentales fueron un instrumento interesante para que la gente expresara los lazos con su territorio. Porque, como vamos a ver, cuando analizamos cuestionarios y mapas mentales encontramos varios elementos muy parecidos en lo concerniente a la percepción y relación con el concepto de territorio.

## 2. Presentación y apuestas geopolíticas de la región estudiada

- 22 La territorialidad está relacionada con el concepto de territorio que ya ha sido mencionado varias veces. Hemos visto que el territorio es un espacio dominado donde se proyecta el poder de la población que vive sobre este territorio (Raffestin, 1980). Este poder puede tomar varias formas a través mediadores inmateriales (fronteras, lenguas, culturas por ejemplo).
- 23 En el municipio de San Buenaventura, encontramos centros urbanos (Tumupasa, San Buenaventura), el Parque Madidi, comunidades de varios tipos y también conjuntos de espacios que son reconocidos como TCO, es decir, como territorios cuyas fronteras pueden ser controladas por los grupos que son reconocidos como indígenas. Son dos en el municipio: la TCO de San José de Uchupiamonas y la de los Tacanas (mapa 2). Pero es éste último el que está más cerca de las comunidades interculturales haciéndoles la competencia en términos de acceso al territorio de la TCO tacana.
- 24 La titulación del territorio tacana puede ser un buen ejemplo para explicar que los lazos con un territorio no existen por sí mismos. La territorialidad es un proceso dinámico y una construcción, no es un concepto innato ligado a todos los grupos humanos que comparten un territorio y referencias culturales, económicas e históricas (Raffestin, 1982). Porque el territorio, la base de toda territorialidad, “no es un objeto al sentido del espacio, es un proceso en perpetua evolución, en perpetua transformación según las escaleras temporales particulares.”(ibid, p. 168)
- 25 El CIPTA, la institución encargada de gestionar la TCO, presenta la certificación de su TCO como “la consolidación de [su] territorio, [la] preservación de (sus) tradiciones y costumbres, manteniendo la solidaridad entre todas las comunidades tacanas.” (CIPTA, Op. cit, p. 5) Este discurso es muy parecido al de la Central de Pueblo Indígena del Oriente Boliviano (CIDOB), que es una de las organizaciones indígenas más importantes en Bolivia. Así, en su proyecto de la Ley Indígena de 1992, la CIDOB resumió la importancia de tener acceso al territorio como sigue:
- “Los territorios indígenas son tierras tradicionalmente ocupadas o posesionadas de los pueblos indígenas (...) constituyen su hábitat natural y el espacio socioeconómico usado por sus actividades de producción, de caza, de pesca, de recolección, de agricultura, de ganadería (...) también que las áreas imprescriptibles necesarias para garantizar su desarrollo demográfico y su desarrollo sostenible’(art. 9). Estos territorios deben ser inalienables e indivisibles (art. 10). (...)” (Lacroix, 2011, p. 109).<sup>8</sup>
- 26 De hecho, el territorio es una forma, para los pueblos reconocidos como indígenas, de preservar y valorizar las culturas autóctonas y los modos de vida propios o poblaciones originarias. Según la ley INRA, para tener el estatuto de TCO, el territorio debe ser ocupado de manera “tradicional” –es decir históricamente– y sobre el cual “sus propias formas de organización económica, social y cultural”(Lacroix 2007, 260)<sup>9</sup> pueden desarrollarse. En el caso de los Tacanas, cuya lengua y cultura habían casi desaparecido antes de 1991 (Herrera Saramiento 2006), han movilizad su unidad de cultura, de lengua y de historia

para justificar su necesidad de tener un territorio propio y dar una legitimidad a su demanda. Pero esto fue más que nada una oportunidad política, porque “definirse como indígenas era una alternativa para muchas comunidades campesinas que no habían podido conseguir sus títulos a través de trámites, iniciados en algunos casos hacía más de cuatro décadas”, (ibid, 10)

- 27 Los argumentos culturales y étnicos están destinados a tener control sobre un espacio reconocido como territorio. Esto, ilustra la importancia estratégica en términos de tener un acceso y un dominio seguro sobre el mismo. La apuesta que representa la seguridad de tener un territorio reconocido es el mismo para las comunidades interculturales. Pero ellas no tienen argumentos relativos a una cultura común, o a una unidad de lengua o de historia y tampoco pueden apoyarse sobre una legitimidad histórica ligada a una antigua presencia en la zona. Las comunidades interculturales son en su mayoría muy recientes e implantadas en una región que no es su región de origen. Esto no impide que también tengan lazos con el espacio donde viven y la posibilidad de reivindicar un territorio.

### 3. Los mediadores principales de la territorialidad intercultural

- 28 Como ya se ha explicado, para distinguir los primeros lazos que existen entre los comunarios interculturales y su espacio de vida, dos instrumentos metodológicos fueron utilizados: mapas mentales y entrevistas. Existen, sin duda, muchos más mediadores que los tres analizados en este trabajo, pero éstos parecen ser los principales.

#### 3.1 La agricultura, un lazo directo con la tierra

- 29 El trabajo de la tierra parece ser una temática central para construir lazos con un territorio. De hecho, la agricultura es la primera forma para que el hombre pueda modificar, mejorar y habilitar su medioambiente y es la manera más eficiente para transformar un espacio neutro en un territorio vivido y ocupado (Raffestin Bresso 1979). Además, el trabajo de la tierra permite obtener recursos, gracias a sus conocimientos y a su energía, que son según Raffestin (1980) las dos llaves del poder. El trabajo es un importante medio para que el hombre pueda mantener lazos con el espacio y así crear un territorio que le pertenece.
- 30 A la pregunta “*Usted cultiva las tierras de la comunidad*”, 75%<sup>10</sup> de los comunarios de San Isidro respondió que “sí”, y 93%<sup>11,12</sup> de los habitantes de 7 de Diciembre dio la misma respuesta. A la pregunta “*porqué es importante para usted tener tierras*”, las primeras razones para las dos comunidades fueron “el trabajo” –es decir la agricultura– e inmediatamente después “el futuro”, que resume respuestas sobre el devenir general de las colectividades interculturales, pero también sobre el futuro de los niños que van a heredar las tierras. La importancia de tener tierras no es solamente para dar a sus niños una tierra a cultivar, es también un recurso para pagar los estudios que les permitan vivir en condiciones más estables y seguras.
- 31 Por lo tanto, la agricultura representa una referencia para los habitantes interculturales. La integran enteramente en su percepción territorial del espacio de sus comunidades puesto que se dedican al trabajo de la tierra casi todos sus días, con la excepción del domingo.
- 32 Pero la importancia de la agricultura y su relación con el territorio no solo aparecen en las entrevistas. De hecho, los mapas mentales que los participantes realizaron incluyen a

menudo la presencia del trabajo de la tierra. En los dibujos hechos por los adolescentes y niños de las dos comunidades, podemos remarcar que en los mapas de los niños de 7 de Diciembre figura más fácilmente el dominio agrícola a través de árboles frutales, animales como las vacas o las gallinas, como en el dibujo de Karina (8 años, 7 de Diciembre, figura 8-1)

- 33 Sin embargo, los mapas mentales que hablan mejor de la agricultura son los de los adultos. Porque de 15 dibujos realizados en esta categoría de edad, casi la mitad representa a la actividad agrícola o hacen claras referencias al trabajo de la tierra. En las representaciones, los terrenos agrícolas están integrados a la totalidad del mapa, como en la obra de Lidio (28 años, 7 de Diciembre, Figura 8-2), que ha unido directamente las parcelas al “corazón” urbanizado de la comunidad 7 de Diciembre, teniendo cuidado en numerarlas para explicarnos en detalle como están diferenciadas las distintas propiedades y sus superficies (podemos remarcar sobre el dibujo que ha escrito “50 E” –es decir “50 hectáreas”– y “200 m.” para designar cada superficie). Esta atención al detalle traduce conocimientos precisos del reparto del territorio y de las propiedades de la comunidad.
- 34 De la misma manera, María Salomé (24 años, San Isidro, Figura 8-3) muestra en su obra que tiene conocimientos claros sobre la comunidad de San Isidro, porque no solo ha dibujado la zona agrícola sino también el espacio habitado con una precisión sobre la orientación geográfica (podemos ver en su mapa que hay una rosa de vientos).
- 35 Los comunarios de las comunidades de 7 de Diciembre y de San Isidro no se distinguen de la totalidad de la población del municipio de San Buenaventura, cuyo “56,75% [...] se dedica a las actividades de la agricultura, ganadería, pesca y silvicultura” (Gobierno municipal de San Buenaventura, Op. Cit, p. 109). Pero el hecho de que la actividad agrícola esté representada en el seno de los mapas mentales de las dos comunidades significa que juega un papel preponderante en la construcción de lazos con su territorio.

Figura 8.1. Mapa mental de Karina (8 años), comunidad del 7 de Diciembre

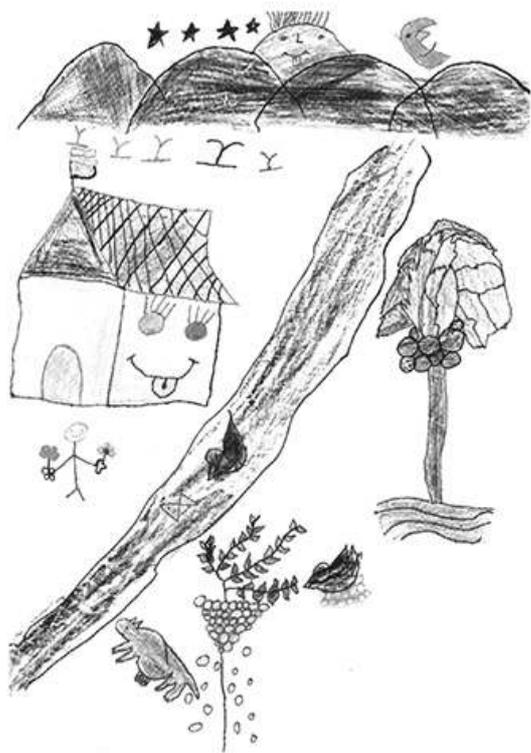


Figura 8.2. Mapa mental de Lidio (28 años), comunidad del 7 de Diciembre

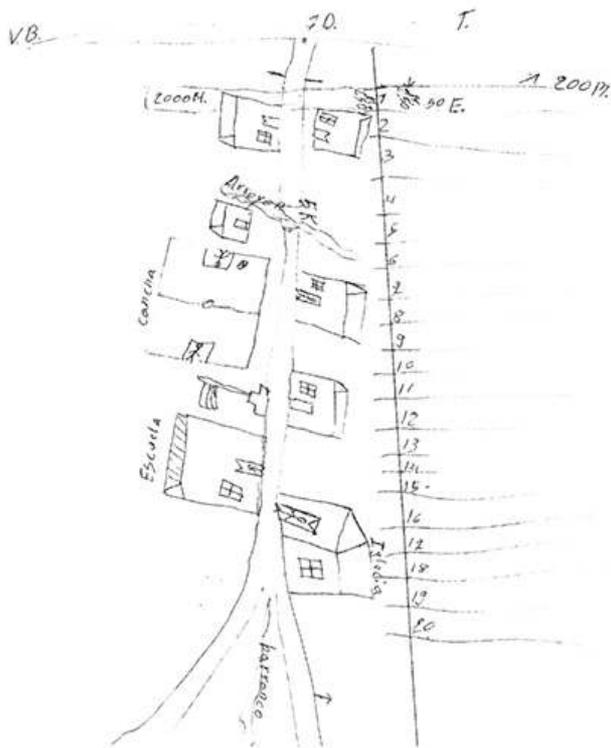
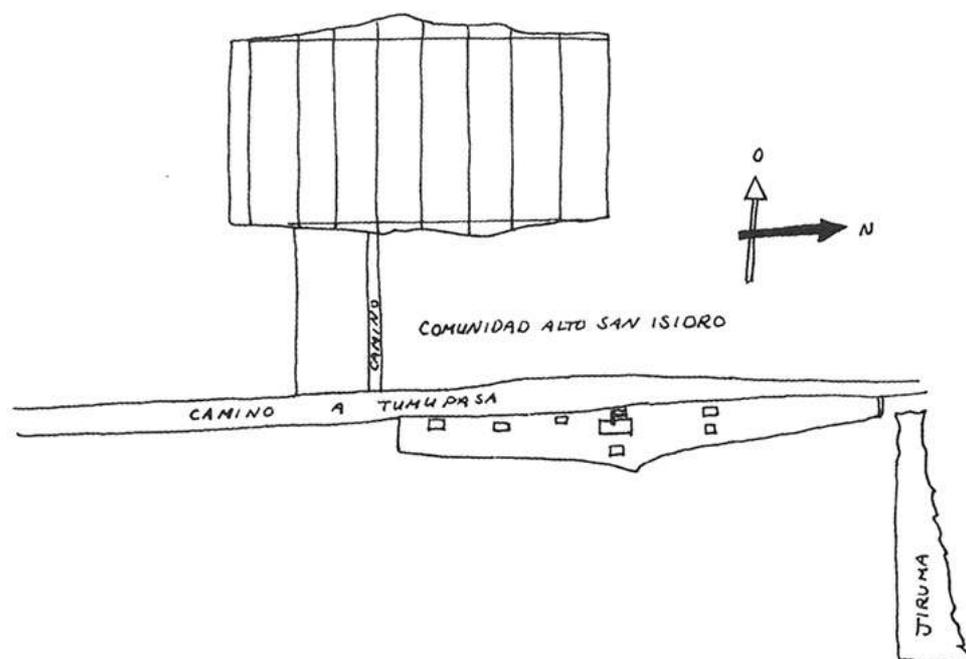


Figura 8.3. Mapa mental de María Salomé (24 años), comunidad de San Isidro



- 36 Sin embargo la agricultura no es el único elemento común identificable en la mayoría de los mapas mentales. En efecto, la educación está presente en la casi totalidad de las realizaciones cartográficas, marcando la existencia de lazos emparentados a la transmisión del saber a los herederos de las comunidades: los niños.

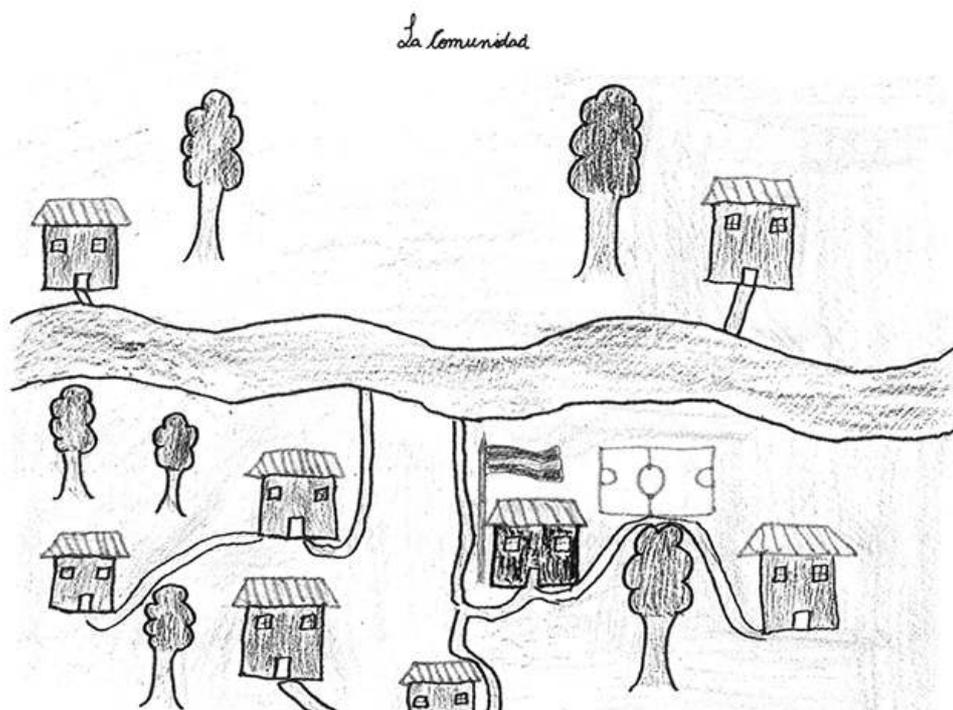
### 3.2 La educación, centralidad de las representaciones cartográficas, corazón de las preocupaciones territoriales

- 37 Según las declaraciones de Beatriz (29 años, 7 de Diciembre), profesora de la escuela primaria de su comunidad, el nombre “colonos” para designar a los habitantes de las comunidades interculturales “no es negativo, significa que la gente no es originaria del lugar”,<sup>13</sup> pero ella matiza sus palabras diciendo que “los niños no serán colonos porque habrán nacido y crecido en la región, y habrán sido educados en la comunidad”.<sup>14</sup>
- 38 Estas palabras destacan el papel de la educación en la construcción de lazos con un territorio: integra a las personas y legitima su ocupación del espacio y sus potenciales reivindicaciones territoriales y políticas. Además, la educación tiene una importancia evidente para la instrucción de los niños, que serán los futuros comunarios: los educa, y así les permitirá en el futuro defender mejor los intereses relativos al territorio de las comunidades interculturales. Porque, como varios comunarios testifican, el espacio y los terrenos disponibles en cada colectividad empiezan a faltar y a crear problemas en el seno de las comunidades interculturales, pero también con sus vecinos tacanas. Además, la educación es una parte muy importante del poder si nos remitimos a las dos llaves del poder según Raffestin (que se inspira mucho en el trabajo de Michel Foucault): conocimientos y energía.<sup>15</sup> El saber, que es enseñado a la escuela, es una alianza entre la energía que los niños deben movilizar para aprender, y las informaciones (conocimientos) que reciben. Así, la educación es un mediador poderoso para que el hombre pueda proyectar su poder sobre un territorio gracias a sus conocimientos.

- 39 Por supuesto, tenemos que relativizar el impacto de la educación primaria en las comunidades, porque las escuelas no tienen muchos medios, están apartadas, y no tienen más que un profesor para administrar la educación y la vigilancia de los niños cuya edad varía entre 3 y 12 años. Sin embargo, la institución que representa la escuela está al centro de las preocupaciones de los habitantes de las dos comunidades interculturales implicadas en este estudio, y eso por dos razones:
- 40 La primera es que si son pocos los comunarios que conocen realmente la historia de la creación de su propia comunidad, los que saben contarla mencionan la importancia primordial de la escuela en el proceso de construcción de una historia compartida. Por ejemplo para Arnoldo (37 años, 7 de Diciembre), quien es uno de los primeros habitantes de su comunidad, “la escuelita es lo más importante para nosotros”.<sup>16</sup> Tan importante es que hace corresponder el año de la creación de la comunidad a la del año en el cual la escuela empezó a funcionar (1987) mientras que el hijo del último fundador, que vive todavía, se refería a 1996, que es el año cuando el INRA oficializó la existencia de la comunidad.. De la misma manera, Domingo (59 años, San Isidro), uno de los últimos fundadores que viven aún en San Isidro hace una cronología que está marcada por las construcciones sucesivas de los edificios escolares, porque:
- “en 1975 hay una reunión para hablar de la creación de la comunidad (...) y en 1983 la primera escuelita funciona. (...) En los años 1986-1987 construimos una nueva escuela”.<sup>17</sup>
- 41 Más evidente aún, Marcelo (45 años, San Isidro), Secretario de Actas de San Isidro también indica que la fundación de la comunidad se remonta al año de la apertura de la primera escuela. Entonces, la educación parece ser un elemento de estabilización y de pervivencia para cada comunidad porque “muchas comunidades donde se llegó a fundar escuelas se consolidaron”.<sup>18</sup> También podemos decir que la escuela es un elemento simbólica que marca su existencia en la larga duración: cuando una escuelita se crea, las familias pueden finalmente instalarse definitivamente en las comunidades, porque hay la infraestructura que permite a sus niños vivir en el seno de su propia comunidad sin tener que ir cada día en una escuela alejada del lugar de vida de los padres. Es una manera en que los comunarios se apropian de la comunidad ya que todos los niños van a la escuelita juntos, y la comunidad ejerce una colectividad efectiva. Sin embargo, esta relación entre la existencia de una escuela y los comunarios puede volverse amenazadora, porque cuando los niños son mayores tienen que ir al colegio y, en la mayoría de los casos, los colegios están lejos de las comunidades, en los pueblos más importantes (San Buenaventura o Tumupasa, por ejemplo). Los padres deciden a menudo ir a vivir al pueblo para facilitar la vida de sus niños y el padre es el único que vuelve a la comunidad para seguir trabajando. La educación es una de las razones por la cuales las comunidades se desintegran poco a poco.
- 42 Los mapas mentales también traducen la importancia de la educación y el referente que ella constituye para los habitantes. La escuela está representada en casi todos los dibujos de San Isidro y de 7 de Diciembre. Evidentemente, las obras de los niños y adolescentes influyen mucho en este resultado –porque la escuela es el centro de sus actividades cotidianas– pero los adultos también han representado muchas veces al edificio escolar, señalando gráficamente el sitio central que tiene la institución escolar en sus territorios. La centralidad de la escuela nos permite destacar su importancia en el proceso de creación de lazos con sus espacios de vida.

- 43 La mayoría de los niños ha dibujado la escuela en centro del papel, a veces representado solamente a la escuela la cual resume la totalidad de la comunidad. Rosalía (9 años, San Isidro, Figura 8.4) ha remarcado solamente la escuela (en azul, con la bandera boliviana) del resto de las habitaciones que están todas representadas de manera uniforme (en oscuro, con la misma disposición de las ventanas y de techo). Karina (8 años, 7 de Diciembre, Figura 8.1) ha representado también la escuela de la 7 de Diciembre al centro de su dibujo.

Figura 8.4. Mapa mental de Rosalía (9 años), comunidad de San Isidro



- 44 Al contrario, los adultos no utilizan la escuela como eje principal de sus representaciones porque las suyas están más construidas a partir de las carreteras. Sin embargo, el edificio escolar es un punto de referencia importante, al que algunos comunarios le han atribuido un lugar especial en sus obras otorgándole un territorio propio, bautizado de esta manera en el mapa de Dalia y Alicia (32 y 35 años, 7 de Diciembre, Figura 8.5) sobre el cual esta escrito “área de la escuela”, es decir una zona propia de la escuela. También así lo hace Toma (30 años, 7 de Diciembre, Figura 8.6), que ha dibujado fronteras para aislar el edificio escolar del resto de la comunidad, para señalar su importancia en comparación con los otros elementos de su mapa. Todas las representaciones de los adultos no sitúan la escuela en un área especial, pero en todos los dibujos figura como un elemento fundamental característico de la comunidad.
- 45 No obstante, la enseñanza no es la única función de la escuela en las comunidades interculturales. En efecto, el edificio es utilizado también para fines más sociales como las reuniones trimestrales de la comunidad 7 de Diciembre, o las discusiones relativas a la organización y al funcionamiento general de la comunidad de San Isidro, por ejemplo. Entonces, la escuela no es solamente un lugar para aprender y educar a los futuros comunarios, es también un lugar donde se construye la cohesión y la unidad de cada comunidad, introduciendo al tercer mediador de la territorialidad de las comunidades

interculturales que parece ser un poco diferente y más simbólico y fuerte: la creación de una nueva identidad común.

Figura 8.5. Mapa mental de Dalia y Alicia (32 y 35 años), comunidad del 7 de Diciembre

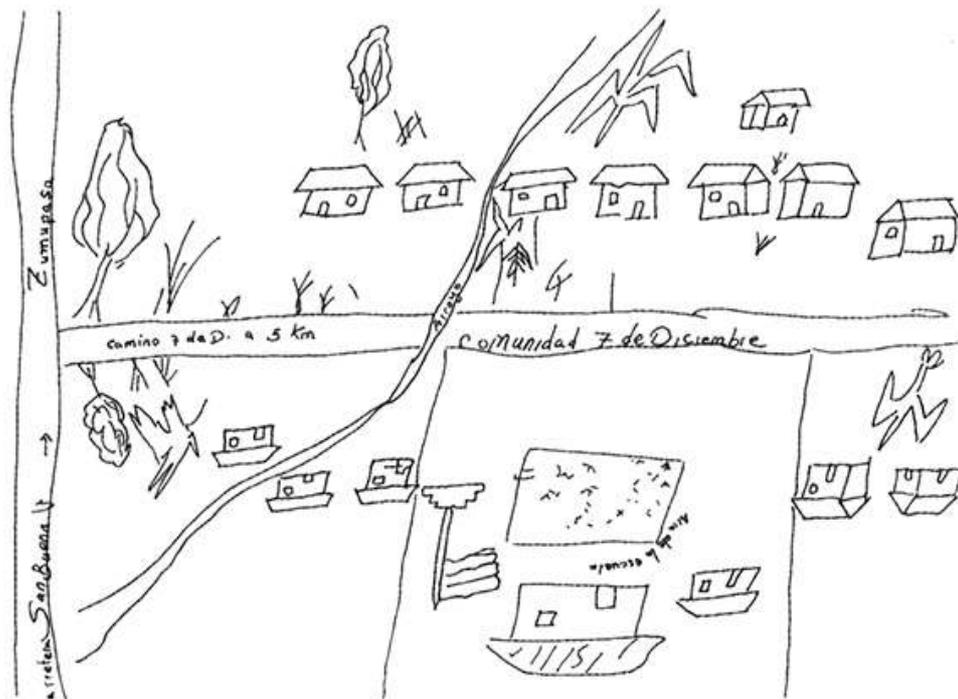


Figura 8.6. Mapa mental de Toma (30 años), comunidad del 7 de Diciembre



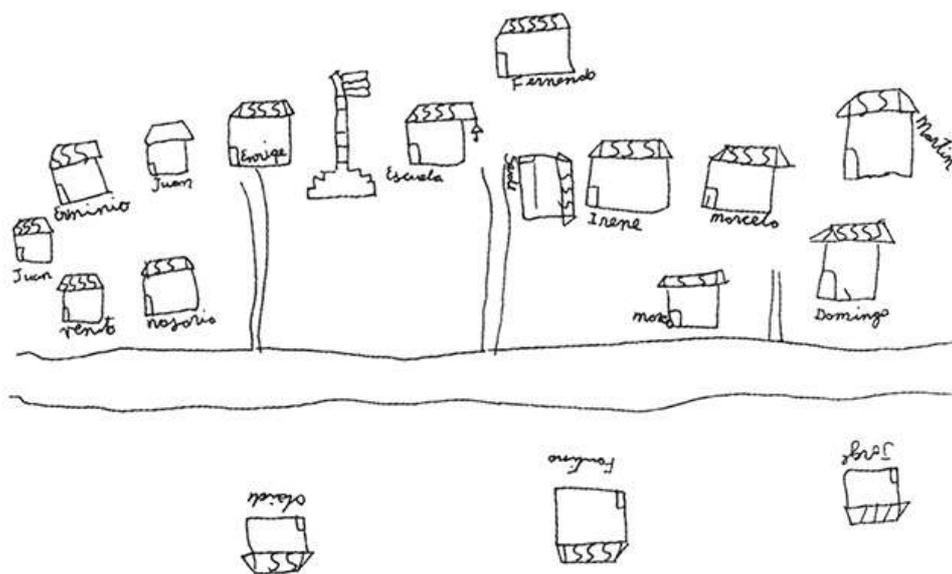
### 3.3 La comunidad intercultural, la necesidad de hacer de varias identidades una identidad común

- 46 Antes, las colectividades interculturales eran designadas como “colonos”, pero han cambiado de nombre y ahora se llaman “interculturales” porque “hay una diversidad de culturas en la comunidad”.<sup>19</sup> Además, la palabra “colonos” tenía algo de peyorativo porque inducía a creer que “no son Bolivianos nativos y que vendrían de otros países”.<sup>20</sup> Vienen más bien de otros departamentos, y la diversidad cultural es real en el seno de las comunidades. De hecho, los habitantes solicitados durante este estudio en la comunidad 7 de Diciembre nos dijeron que son originarios de seis lugares diferentes<sup>21</sup> y de nueve los comunarios de San Isidro.<sup>22</sup> Sin embargo, tenemos que remarcar que los miembros de la comunidad 7 de Diciembre son, en su mayoría, originarios de diferentes departamentos, mientras que los de San Isidro vienen, la mayoría, de la misma provincia Abel Iturralde. No obstante, la denominación “intercultural” parece aquí encontrar todo su sentido porque las comunidades están hechas de identidades plurales. Estas identidades diversas deben conciliarse en una identidad común para permitir al grupo y defender mejor sus intereses y presentarse como actores territoriales.
- 47 La pregunta “*cuáles son las tradiciones o fiestas que son las más importantes para Usted en la comunidad*” traduce la construcción de una identidad propia en cada comunidad. En realidad, esta pregunta no es neutra, porque celebraciones de este tipo son parte en la construcción de la unidad del grupo, y también del afecto a la comunidad.
- 48 En el caso de la 7 de Diciembre, la fiesta nacional aparece como la más importante, porque se refiere a la colectividad nacional y porque es celebrada de manera “rotativa” con las comunidades interculturales vecinas, que son las de 25 de Mayo, Santa Ana, Esmeralda y Everest. Cada año, el acontecimiento se celebra en una comunidad diferente, y los niños de la escuela de la colectividad que recibe a los comunarios visitantes tiene que mostrarles un baile tradicional propio del departamento de donde viene la mayoría de las personas de la comunidad. Así, los niños de la comunidad 7 de Diciembre presentan coreografías relativas a Chuquisaca, mientras que la comunidad de Esmeralda presenta bailes de Potosí, y la comunidad 25 de Mayo se refiere más a las celebraciones de Tarija o de Sucre. Esta modesta referencia a las tradiciones particulares también existe en San Isidro, donde hay una gran asamblea cada año con todos los comunarios y durante la cual “(...) el otro dice “Más antes donde yo vivía era así. Y entonces (...) se da una solución: y este año hacemos esto, el año siguiente esto”.<sup>23</sup> Pues, las tradiciones o celebraciones propias a las regiones de origen son practicadas de una manera discreta y adaptada para no ocultar la importancia de la cohesión en el seno de cada comunidad, que tiene que reunir las identidades y no distinguirlas, porque como lo recuerda Lino (50 años, 7 de Diciembre) y Domingo (24 años, 7 de Diciembre), “la gente viene de todas parte de Bolivia”<sup>24</sup> e induce “una diversidad de idiomas y de costumbres”.<sup>25</sup>
- 49 Reunir a todos los comunarios alrededor de una fecha y un acontecimiento es el papel del aniversario de cada comunidad. Este acontecimiento es más mencionado por los participantes del estudio como la fiesta/celebración más importante de la comunidad. La comunidad 7 de Diciembre celebra su aniversario en la fecha cuyo nombre tiene, y la comunidad San Isidro lo festeja el 15 de mayo que es la fiesta de su santo epónimo.
- 50 Los aniversarios tienen una importancia diplomática –es la ocasión de invitar a las otras comunidades, sean tacanas o interculturales– y tienen también una importancia para la

comunidad misma. Es un factor de cohesión que a veces es reivindicado, como le expresa Meraria (28 años, San Isidro) para quien los aniversarios “son importantes para la nueva generación porque los niños van aprendiendo cómo se fundó la comunidad, en qué año y por qué. (...) es mejor para el futuro de los niños”.<sup>26</sup> Así parece que el aniversario tiene una función de preservación de la memoria de la comunidad a fin de que los que serán los futuros comunarios puedan referirse a una historia colectiva, que es un componente esencial en la elaboración de una identidad de grupo propia a la 7 de Diciembre o a San Isidro.

- 51 Pero el aniversario no es el único elemento en la construcción de una identidad común. Los mapas mentales también traducen la importancia de esta identidad colectiva. De todos los trabajos cartográficos realizados, únicamente dos nos informan sobre el sitio de la casa de sus autores, y uno de los dos, el de Meraria (28 años, San Isidro, Figura 8.7), precisa también los nombres de los dueños de todas las casas representadas. Este dibujo traduce un conocimiento profundo de la composición social y de la disposición geográfica de San Isidro. La escuela está al centro de su representación, y no su propia casa, que está a la derecha arriba de la leyenda “nosorio”, es decir “nosotros”. Este mapa es interesante porque asigna una gran importancia a los otros comunarios que son precisamente designados y representados a pesar de uniformar las casas en el dibujo. Puede significar un interés auténtico por sus vecinos y una percepción global de su comunidad, representada como un “todo” donde no se distingue únicamente su propio hogar.

Figura 8.7. Mapa mental de Meraria (28 años), comunidad de San Isidro



- 52 En los otros mapas mentales, las casas no se distinguen por los nombres de los propietarios y los dibujantes ni siquiera indican sus propios hogares.
- 53 El mapa de Elisabeth (10 años, 7 de Diciembre, Figura 8-8), por ejemplo, no diferencia los edificios. Al contrario, los dibuja de una manera homogénea, del mismo color (gris) y distingue solamente la escuela que está caracterizada por la presencia de la bandera nacional. En la imagen del mapa de Rosalía (Figura 8-4), los niños representan a la comunidad como un conjunto más o menos uniforme que corresponde a la colectividad y no a una individualidad que habría podido ser representada por un edificio designado como “mi casa”, por ejemplo.

- 54 Tampoco los adolescentes han representado las particularidades de la comunidad de una manera explícita. Así, Roselina (13 años, 7 de Diciembre) no precisa ni el lugar donde vive, ni los lugares que son familiares para ella.
- 55 Los adultos también siguen este modelo de representación homogeneizada, porque ni Hilda (19 años, 7 de Diciembre, Figura 8-9) ni Marcelo Nattui (45 años, San Isidro, Figura 8-10) dan nombres o especifican los edificios (a excepción de la escuela, y en el caso de la obra de Marcelo, la iglesia). Esta uniformidad es interesante en la representación de Hilda, que ha distinguido los ejes estructurantes en el mapa (la “carretera a Tumupasa”), el camino que necesita “una hora de caminata” (revelando su práctica en esta vía que probablemente la recorre a pie) y el pequeño río que atraviesa la comunidad 7 de Diciembre. A excepción de estos elementos, las casas son casi todas parecidas y dibujadas con una cierta regularidad a fin de ocupar el espacio geográfico. Solamente un par de casas están diferenciadas por el amarillo. Podrían ser puntos de referencias para el autor del dibujo, pero no hay reales indicaciones de ello.

Figura 8.8. Mapa mental de Elisabeth (10 años), comunidad de 7 de Diciembre



Figura 8.9. Mapa mental de Hilda (19 años), comunidad del 7 de Diciembre

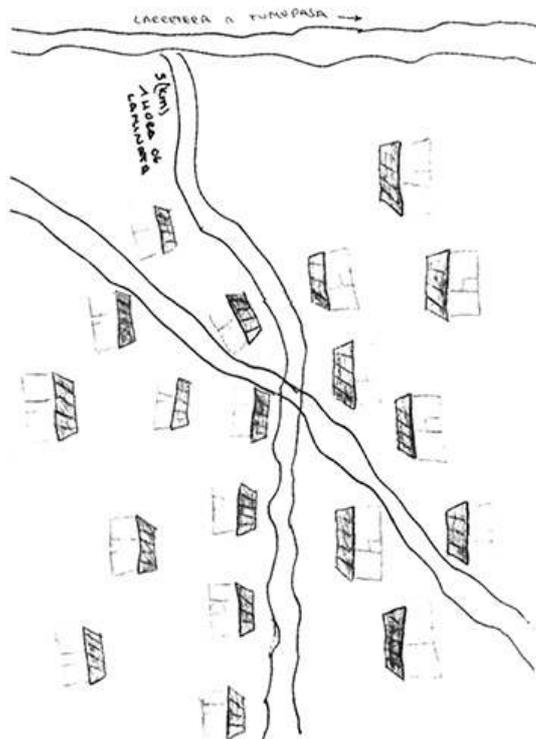
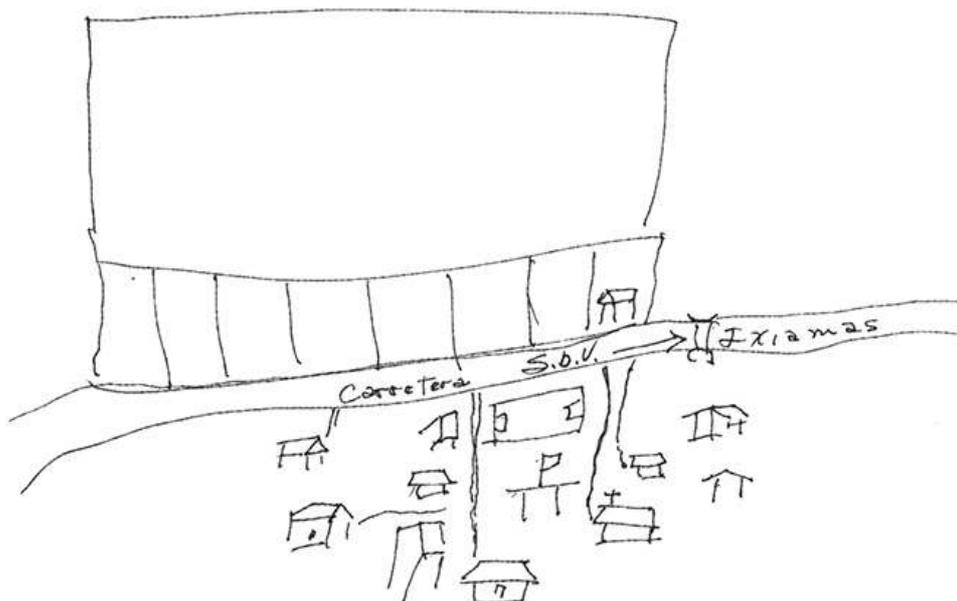


Figura 8.10. Mapa mental de Marcelo (45 años), comunidad de San Isidro



- 56 Entonces, son estos dos elementos; la importancia del aniversario de cada colectividad para los comunarios y los mapas mentales; los que traducen para la gran mayoría una percepción homogénea del espacio vivido, percibido más como un “todo” que como la suma de individualidades. Otras preguntas y entrevistas habrían sido necesarias para analizar con mayor exactitud el proceso de construcción de la identidad de cada

comunidad y la necesidad que esto representa para los comunarios. Sin embargo, pese a la brevedad del alcance de este estudio, los dos elementos presentados aquí contribuyen en la elaboración de una identidad propia de cada comunidad que se revela necesaria para asegurar la cohesión del grupo, cohesión cuyo poder político se mantiene para afirmar los conocimientos y reivindicaciones territoriales.

## Conclusión

- 57 Hemos visto que en el espacio del municipio de San Buenaventura hay varios actores que quieren afirmar su poder político y territorial. La mayoría son comunidades tacanas e interculturales. Pero estas últimas no pueden reivindicar un derecho al territorio basado sobre los mismos argumentos culturales, étnicos e históricos que los pueblos indígenas de la región, porque están constituidas por personas de varios orígenes, y tampoco tienen una historia territorial relacionada a San Buenaventura tan larga como la de los indígenas. Pero esto no significa que no tengan lazos con sus espacios vividos o que no tengan territorios propios ya que sus territorios están contruidos a partir de otros mediadores y otros factores. Para encontrarlos, hemos analizado entrevistas y mapas mentales realizados en las comunidades 7 de Diciembre y de San Isidro.
- 58 Así hemos visto que hay –por lo menos– tres mediadores importantes en la construcción de lazos con el territorio por los habitantes: el trabajo de la tierra, que es el primer contacto del hombre con su medio ambiente. Es decir, que la agricultura es uno de los primeros medios de mediación y modificación entre el hombre y su espacio. A través del trabajo del hombre se crea el territorio, y la agricultura se convierte en un trabajo que modifica profundamente el medioambiente.
- 59 El segundo mediador es la educación, porque la escuela representa un elemento de estabilización fundamental. Esta importancia es sobre todo perceptible en la manera que tienen los participantes de referirse a la escuela para establecer una cronología de la creación de su comunidad, pero también porque representa la formación de los niños que han nacido todos en las comunidades y que, al contrario de sus padres, son educados en la colectividad y son los herederos de una historia territorial particular. Formarlos, transmitirles saberes es efectivamente comunicarles un poder que podrán –o no– utilizar para defender mejor los intereses de su colectividad en el seno del espacio del municipio ya que tendrán una legitimidad más fuerte que la de sus padres. Educar a la nueva generación mediante la instrucción constituye una fuente de poder territorial en evolución que va a apoyar las demandas o reivindicaciones de los interculturales en un espacio en el cual las rivalidades por el territorio son importantes especialmente en el Parque Madidi y en los centros urbanos donde también hay demandas indígenas.
- 60 El último factor de creación de lazos con el territorio aparece en la construcción de una identidad propia a las comunidades interculturales porque, como hemos visto, gracias a las fiestas colectivas como el aniversario de cada comunidad, sus miembros pueden acercarse y celebrar a la comunidad misma y lo que representa para ellos. Esta fiesta permite reunir a los comunarios en el seno de una misma identidad colectiva y consolidar la cohesión del grupo para permitirles defender mejor sus intereses y sus reivindicaciones del territorio.
- 61 Pero estos mediadores no son suficientes para construir y consolidar los lazos que las comunidades interculturales tienen que lograr para legitimar sus territorios. El trabajo de

la conservación de la memoria parece ser, por ejemplo, un problema importante que todavía queda por resolver. Porque la historia está muy poco narrada y transmitida por los creadores de las comunidades o por los que han vivido los acontecimientos. Así, en la comunidad 7 de Diciembre, 64,29% de las personas no conocen la historia de la comunidad, y en San Isidro, 50 % de las personas están en la misma situación. Pero si no hay nadie para escribir y construir la memoria y la cronología exacta de la creación de cada comunidad, los puntos de referencia temporales se pueden perder. Y sin memoria, la cohesión, la unidad y también la legitimidad territorial pueden desaparecer.

---

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes bibliográficas

Consejo Indígena del Pueblo Tacana (CIPTA)

2007 *Consolidación y gestión territorial*, Bolivia, 50 p.

Gobierno municipal de San Buenaventura

2009 Plan municipal de ordenamiento territorial, San Buenaventura, 293 p.

Herrera Sarmiento, E.

2006 “La nueva legislación agraria boliviana y la construcción identitaria indígena”, *Viejas y nuevas alianzas entre América Latina y España*, Encuentro de Latinoamericanistas Españoles, Santander, diciembre, 10 p.

Lacroix, L.

2007 “La gouvernance de l’ethnicité en Bolivie”, *Outre-Terre*, n°18, janvier, p. 253-271.

2011 “La participation de la Confédération Indigène de Bolivie à la vie politique nationale bolivienne (1982-2010)”, *Civilisations*, vol.60, n°1, février, p. 103-119.

Raffestin, C, Bresso, M.

1979 *Travail, espace, pouvoir*, Lausanne, L’Age d’Homme, 166 p.

Raffestin, C.

1980 *Pour une géographie du pouvoir*, Paris, Librairies techniques, 249 p.

1982 “Remarques sur les notions d’espace, de territoire et de territorialité”, *Espaces et sociétés*, n° 41, juin-décembre, p. 167-171.

1987 “Repères pour une théorie de la territorialité humaine”, *Cahier/Groupe Réseaux*, n°7, p. 2-22.

Silva, R, Robinson, D, Mckean, S, y Álvarez, P.

2002 *La historia de la ocupación del espacio y el uso de los recursos en el PNANMI Madidi y su zona de influencia*, Rurrenabaque, Mayo, 107 p.

## NOTAS

1. Definidos como los medios abstractos que el hombre tiene para entretener una relación con el espacio y transformarlo en su territorio (lengua, religión, trabajo, educación...). (Raffestin, 1987).
2. CIPTA, *Consolidación y gestión territorial*, Bolivia, 2007, p. 6.
3. Gobierno Municipal de San Buenaventura, Plan municipal de ordenamiento territorial, San Buenaventura, 2009, p.96.
4. *Ibid*, p. 10.
5. Ruth Silva, Daniel Robinson, Sheila Mckean y Patricia Álvarez, *La historia de la ocupación del espacio y el uso de los recursos en el PNANMI Madidi y su zona de influencia*, Rurrenabaque, Mayo 2002, p. 74.
6. *Ibid*, p. 75.
7. Extracto de la entrevista con Arnoldo, el 2 Febrero 2013 en la comunidad del 7 de Diciembre.
8. Traducción personal del extracto siguiente: “Les territoires indigènes sont des terres traditionnellement occupées ou possédées par les peuples indigènes (...) qui constituent leur habitat naturel et l’espace socio-économique utilisé pour leurs activités de production, de chasse, de pêche, de cueillette, d’agriculture, d’élevage (...) ainsi que les aires imprescriptibles nécessaires pour garantir leur croissance démographique et leur développement durable’ (art. 9). Ces territoires doivent être inaliénables et indivisibles, (art. 10). (...)”
9. Traducción personal del extracto siguiente: “leurs propres formes d’organisation économique, sociale et culturelle”.
10. Sobre un total de 12 personas.
11. Sobre un total de 14 personas.
12. He solamente encontrado las personas que viven en cada comunidad, que son las que van a trabajar la tierra cada día. Hay otros comunarios que no viven en el territorio de las comunidades (en San Buenaventura o en Tumupasa) y que no he visto. Me habrían probablemente dado diferentes repuestas. Po lo tanto, mis resultados tienen que ser matizados.
13. Extracto de la entrevista del 27 de febrero 2013 con Beatriz en la comunidad del 7 de Diciembre.
14. Extracto de la entrevista del 27 de febrero 2013 con Beatriz en la comunidad del 7 de Diciembre.
15. Raffestin, 1980, Op. Cit.
16. Extracto de la entrevista del 26 de febrero 2013 con Arnoldo en la comunidad del 7 de Diciembre.
17. Extracto de la entrevista del 12 de marzo 2013 con Domingo en la comunidad de San Isidro.
18. Ruth (y todos), Op. cit, p.66.
19. Extracto de la entrevista con Enrique el 6 de marzo 2013 en la comunidad de San Isidro.
20. Extracto de la entrevista con Carlos el 2 de marzo 2013 en la comunidad del 7 de Diciembre.
21. Tarija (2 personas), Chuquisaca (6 personas), Potosí (3 personas), Santa Cruz (1 persona), La Paz (1 persona), la comunidad del 25 de Mayo (1 persona).
22. Apolo (2 personas), San José (3 personas), San Buenaventura (1 persona), Ixiamas (1 persona), Reyes (1 persona), Tumupasa (1 persona), Rurrenabaque (1 persona), Warnes (1 persona), Villa Alcira (1 persona).
23. Extracto de la entrevista con Marcelo el 5 de marzo 2013 en la comunidad de San Isidro.
24. Extracto de la entrevista con Lino el 1 de marzo 2013 en la comunidad del 7 de Diciembre.
25. Extracto de la entrevista con Domingo el 12 de marzo 2013 en la comunidad de San Isidro.
26. Extracto de la entrevista con Meraria el 9 de marzo 2013 en la comunidad de San Isidro.

---

## AUTOR

### **ELÉONORE BARRELET**

Hizo una pasantía en el proyecto Capaz Norte La Paz entre el 1 de febrero hasta el 15 de marzo 2014 en San Buenaventura, Departamento La Paz. Estudió el desarrollo sostenible en la Universidad de París IV-Sorbonne, en Francia y terminó sus estudios de Master con la escritura de la tesis final de Geografía cuyo título era *“Espacio vivido, investido, apropiado: estudio de la territorialidad de comunidades interculturales del Norte de La Paz, Bolivia”*.

# Capítulo 9. “¿A quién pertenecen las tierras?”

Un análisis de los intereses territoriales para la antigua concesión PROINSA en el Norte de La Paz

Helena Ströher

---

## Introducción

- 1 “¿A quién le pertenecen las tierras?” Esta pregunta sigue teniendo importancia en muchas regiones campesinas del mundo y sobre todo en el Norte de La Paz de la Amazonía Boliviana, ya que varias tierras fiscales continúan siendo distribuidas. Tres organizaciones sociales de interculturales, indígenas Tacanas y campesinos productores, y una empresa estatal de transformación de caña, tienen opiniones y estrategias muy diferentes sobre la atribución de una tierra fiscal de 77.000 has en el centro del territorio indígena TCO Tacana 1. Los actores utilizan varios argumentos para hacer valer su derecho sobre la tierra. Estos argumentos están relacionados a los cambios geográficos y sociales del departamento de La Paz y han provocado una situación conflictiva entre los actores.
- 2 La zona está situada en la Amazonía, y por muchos siglos fue considerada como vacía, alejada de la política y del desarrollo en los Andes bolivianos. Para integrar la región, los diferentes gobiernos planificaron nuevos proyectos de desarrollo a partir de los años 1970. El anuncio de estos planes provocó, que muchas personas de diferentes regiones de Bolivia migraran a la región con la esperanza de empezar una vida mejor. Sin embargo, al final se encontraron en una situación de competencia por tierras y recursos naturales con los indígenas Tacanas originarios del lugar. Aunque hoy en día, una gran parte de las tierras están tituladas, todavía siguen existiendo competencias sobre tierras fiscales, que se planifica distribuir en un futuro.
- 3 En el año 2007, la concesión forestal<sup>1</sup> que pertenecía a la empresa PROINSA fue revertida al estado (véase el mapa 9.1, la concesión PROINSA está marcado por el anillo). La distribución de este territorio es un tema delicado, ya que se encuentra en el centro del

territorio de los indígenas Tacanas. El Consejo Indígena del pueblo Tacana (CIPTA) al igual que dos organizaciones de migrantes, la Federación Sindical de Productores Agropecuarios de la Provincia Abel Iturralde (FESPAI), llamados los Interculturales y la Federación Provincial Única de Comunidades Indígenas, Originarias, Campesinas Abel Iturralde-Túpac Katari, al igual que la Empresa Azucarera San Buenaventura (EASBA) quieren obtener parte o el todo de este territorio y se apoyan sobre varios argumentos para defender su legitimidad. Las percepciones territoriales de los cuatro actores se enfrentan sobre el tema de la recuperación de estas tierras fiscales baldías y están relacionados al proceso de integración y migración.

- 4 En este texto intento mostrar la posición de cada grupo de actores y su estrategia para acceder a la tenencia de este territorio. Demuestro cómo se desarrolló cada estrategia en relación a la situación geográfica marginal. El artículo comienza con una introducción sobre la historia de la distribución y titulación de las tierras a partir de la llegada de los migrantes en los años 1970. La parte principal del texto muestra el desarrollo de los argumentos y justificaciones de los actores, y finalmente se concluye con observaciones sobre la construcción y deconstrucción de las estrategias territoriales entre los diversos actores. Este caso de estudio se basa en 42 entrevistas con representantes de los cuatro actores principales: organizaciones estatales y no gubernamentales del departamento de La Paz y de la provincia Abel Iturralde y de los habitantes y dirigente de comunidades cercanas al territorio de la antigua concesión PROINSA. Las entrevistas para mi tesis de maestría fueron realizadas durante octubre de 2012 hasta enero de 2013. Además utilice documentos sobre la región y artículos científicos generales.

## 1. La distribución de tierras entre indígenas y antiguos migrantes en el Norte de La Paz

“¿Hijo que haces (...)? ¿Por qué peleas esta tierra? Dios nos ha dado esta tierra así como nos hizo hombre, nosotros tenemos esta tierra para trabajar. ¿Por qué te preocupas para titular?” (Preguntas de un indígena a su nieto, en la época inicial de la migración y colonización en los años 1970; (cita de un líder indígena Tacana 29.10.2012)

- 5 En el Norte de la Paz, la distribución y titulación de tierras por el Estado Boliviano no fue conocida por mucho tiempo. Por esta razón, las generaciones de indígenas Tacanas antes del anuncio de los planes de desarrollo y de las primeras olas de migración que empezaron en los años 1970, no veían la necesidad de definir propiedades y menos sabían cómo reclamar derechos territoriales al estado. Algunos indígenas Tacanas, que vivieron antes de estos cambios, describen la misma con recuerdos de paz y armonía: Fronteras como líneas concretas para demarcar las propiedades no existían entre las comunidades y los Tacanas caminaban a todos lados para aprovechar los recursos naturales a su manera ancestral. Es cierto, que en esas épocas no había tanta población; y ya que el bosque y sus recursos eran suficientes, el deseo de establecer o asegurar un territorio era menos urgente dentro de los pueblos nativos del lugar (entrevistas con CPILAP y CIPTA).

Mapa 9.1. Mapa de las concesiones forestales en Bolivia



Elaboración: H. STRÖHER Y M. FLORES.

Fuentes: SHAPE FILES DE: ABT NACIONAL 12.06.2012 (CONCESIONES FORESTALES); FUENTES NO CONOCIDAS (CIUDADES Y FRONTERAS); ESRI DIGITALGLOBA, GEOEVE, I-CUBED, USDA, USGS, AEX GETMAPPING, AEROGRIID, IGN, IGP, SWISSTOPO, Y GIS USER COMMUNITY.

- 6 Por muchas décadas la región, debido a su baja población, se encontraba lejos de la vida política y social de los Andes. El auge de la quina que empezó en 1825 y el auge de la goma entre 1880-1917 (Silva, 2002) llevaron a una primera integración de la región en el marco de iniciativas privadas, sin embargo no se logró una integración estatal. Los diferentes gobiernos bolivianos en los siglos XIX y XX siempre aspiraron la integración, pero ninguno de ellos pudo lograrla por deficiencias financieras y por estructuras estatales inadecuadas. Por esa razón, se construyó un imaginario colectivo sobre una región ideal con tierras vírgenes y primavera eterna, donde podría vivir una gran población. (Perrier Bruslé, 2007)
- 7 Finalmente, en la década de los setenta, el gobierno Boliviano planificó los primeros proyectos de desarrollo para integrar a la provincia Abel Iturrealde. Se construyó la carretera que conecta a San Buenaventura, Tumupasa e Ixiamas (véase foto 9.1), pero al final, los demás proyectos prometidos, como el establecimiento de la hidroeléctrica El Bala, las plantaciones de caña de azúcar y la empresa azucarera no se realizaron.

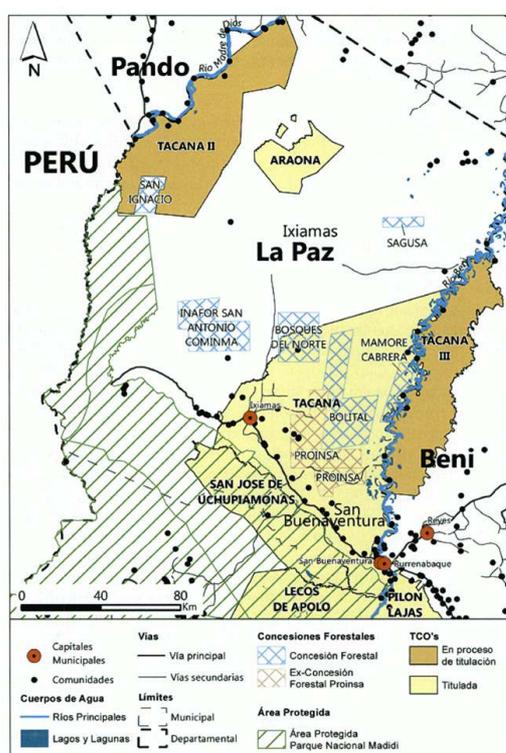
Foto 9.1. Casas al lado de la carretera conectando San Buenaventura e Ixiamas (foto de la autora)



- 8 Sin embargo, el anuncio de éstos planes provocó una esperanza de encontrar empleo sobre todo como productores de caña de azúcar para la empresa azucarera. Junto con las nuevas posibilidades de transporte, estos factores provocaron una colonización espontánea. Los migrantes se asentaron al lado de la nueva carretera y entre las comunidades indígenas (véase el mapa 9-3 y la localización de las comunidades de colonos).
- 9 Sobre todo gente del sur del país, como Tarija o Bermejo, donde las plantaciones grandes de azúcar están situadas, llegaron a esta región. Otros migrantes vinieron de Potosí, donde la división de tierras en “minifundios” no permitía una agricultura rentable. Muchos de los migrantes llegaron con pocos recursos y empezaron a dedicarse a la agricultura y a la venta de sus productos, ya que no se dio la implementación de los proyectos estatales.
- 10 Los migrantes se llamaron a sí mismos “colonizadores”, porque estaban ocupando las tierras de la Amazonia. En el año 1982 formaron la Federación Sindical de Productores Agropecuarios de la Provincia Abel Iturralde (FESPAI) con el objetivo de demandar títulos de tierra y canalizar y mejorar las condiciones de venta de sus productos a los mercados. Años después, se cambió su autodelinición como colonos a la de Comunidades Interculturales. Esto se refiere al hecho de que vienen de diferentes sitios y culturas de Bolivia mezclándose también con la población local indígena y no indígena. Asimismo, la adopción del término intercultural era importante para dejar el término de colono que era peyorativo. Dado su origen foráneo, la Federación no es considerada como organización indígena, aunque muchos de ellos pertenecen a los pueblos indígenas Quechuas y Aymaras (entrevistas con FESPAI).

- 11 En la misma época de la colonización, muchas empresas agrícolas y ganaderas demandaron tierras y 16 aserraderos fueron construidos (Bilbao en Cronkleton, et al., 2009). Entre los años 1985-1999, la explotación de madera creció fuertemente (Silva et al., 2002) y en este proceso había contratos de aprovechamiento de las empresas forestales sobre territorios específicos. En 1996, el Servicio Nacional de Reforma Agraria INRA dictó la nueva ley forestal, que facilitó que la Superintendencia Forestal<sup>2</sup> pueda otorgar concesiones forestales. En parte esas concesiones reemplazaron los contratos de aprovechamiento (entrevistas con la ABT nacional). Consecuentemente, los primeros títulos para propiedades privadas, al igual que las primeras fronteras de aprovechamiento forestal, fueron otorgados sin que los Tacanas demarquen sus territorios. Además, con el aumento de comunidades y población de la FESPAI y sus derechos propietarios,<sup>3</sup> la situación empezó a producir problemas constantes entre indígenas y migrantes por el uso y acceso a los recursos naturales (entrevistas con FESPAI y CIPTA).<sup>4</sup>

Mapa 9.2. La provincia Abel Iturralde con sus municipios San Buenaventura e Ixiamas



Elaboración: STRÖHER H., FLORES M.

Fuentes: SHAPE FILES DE: ABT DEPARTAMENTAL (CONCESIONES); USAID (TCO TACANA), wcs 2006 (COMUNIDADES), OTRA INFORMACIÓN DE FUENTES NO CONOCIDAS. LA TCO TACANA II ESTÁ EN EL PROCESO DE TITULACIÓN YA DESDE EL AÑO 2001 (CIPTA 2007) Y LA INFORMACIÓN SOBRE LA TCO TACANA III NO ESTÁ VERIFICADA POR FUENTES OFICIALES.

- 12 Los Tacanas en ese entonces tuvieron primero que aprender el significado de la atribución de propiedad territorial y la titulación de tierras por el Estado. En los años 1990, se organizaron para luchar contra la ocupación de las tierras y la desmedida extracción de madera. Los primeros pasos que dieron los primeros líderes Tacanas para organizarse como pueblo, fueron acciones colectivas tales como denuncias públicas contra los aserraderos y la ocupación de sus territorios por parte de los colonos (CIPTA 2001). En 1991, los Tacanas participaron en la “Marcha por el Territorio y la Dignidad”

reuniéndose con otros pueblos indígenas del Oriente Boliviano que tenían las mismas preocupaciones en torno a sus territorios. En este contexto se fundó el CIPTA en 1992 y en 1997 los Tacanas finalmente lograron establecer la TCO Tacana 1 (CIPTA 2001). Junto con la creación del parque Madidi en 1995, creció el interés de varias ONG nacionales e internacionales, que iniciaron proyectos medioambientales.

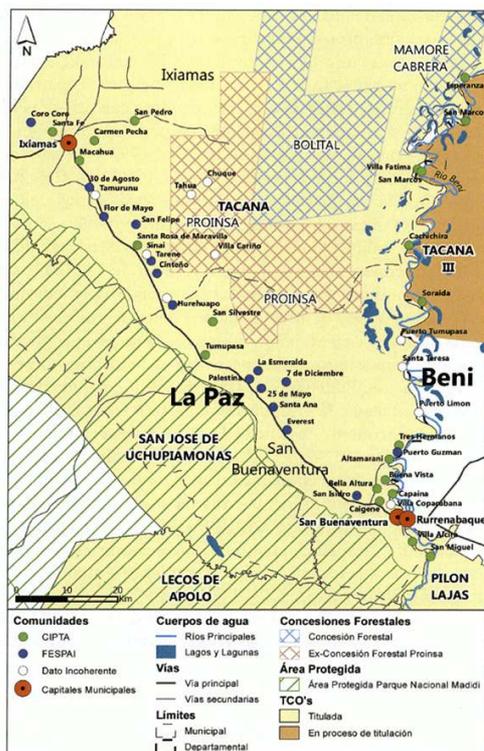
- 13 Especialmente la Wildlife Conservation Society (WCS) a partir de 1999 apoyó al CIPTA desde las primeras etapas de consolidación de la TCO. En esa época, WCS ya estaba trabajando en la zona para la conservación del medio ambiente. El soporte de WCS al CIPTA hoy en día se concentra mayormente en el apoyo técnico para asuntos territoriales y en el mejoramiento de la cadena productiva. Aunque no existe un apoyo para asuntos políticos, existe una colaboración en el manejo formal de la organización. Por ejemplo, la mayoría de los documentos, tales como la “Pueblo indígena Tacana. Consolidación y gestión territorial” (CIPTA, 2001) o “Estrategia de Desarrollo Sostenible de la TCO-Tacana con base en el manejo de los recursos naturales 2011-2005” (CIPTA 2007), están apoyados por WCS y varias ONGs. También existe la cooperación en algunos asuntos financieros, aunque el CIPTA también tiene ingresos por sus recursos naturales. Para el futuro, el CIPTA y la WCS pretenden, que el CIPTA maneje la organización y la TCO de manera independiente sin financiamiento y apoyo externo. Esto se aspira lograr por el aumento de los ingresos por el aprovechamiento sostenible de sus propios recursos naturales (entrevistas con CIPTA y WCS).
- 14 Finalmente, también se desarrollaron proyectos en que la FESPAI participó. Sin embargo, no eran tan amplios como los que se implementaron con el CIPTA (entrevistas con CIPTA, WCS, FESPAI).

## 2. La lucha por el territorio “PROINSA” en el corazón de la TCO Tacana

### 1

- 15 En un futuro próximo, se planifica distribuir el lote de la antigua concesión atribuida a la empresa PROINSA (Proyectos Integrales S.A.) en el corazón de la TCO Tacana (véase Mapa 9.2 y 9.3). En 2007, esta concesión de 77.000 has fue revertida al Estado, pero aún no se puede distribuir el territorio por el Decreto Supremo 23022 de 1991. Este Decreto Supremo creó la reserva forestal de inmovilización Iturralde, en la que “queda prohibida toda otorgación o concesión de tierras con fines agropecuarios o de colonización” en la provincia Abel Iturralde. Fue una medida para proteger los bosques, ya que “las áreas de corte de las empresas madereras ubicadas en la provincia Iturralde quedan constituidas en bosques permanentes de producción” (Decreto Supremo 23022). Ahora, se espera un nuevo instrumento legal para poder distribuir esas tierras (entrevistas con INRA).

Mapa 9.3. Las comunidades del CIPTA y de la FESPAI alrededor de la ex-concesión PROINSA y dentro de la TCO Tacana I

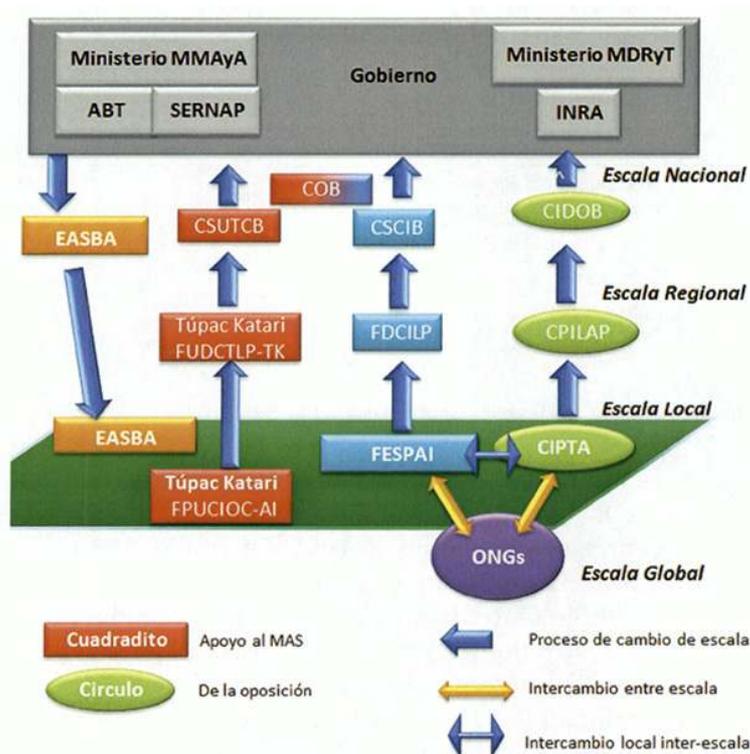


Elaboración: STRÖHER H, FLORES M.

Fuentes: SHAPE FILES DE: ABT DEPARTAMENTAL (CONCESIONES); USAID (TCO TACANA); wcs 2006 (COMUNIDADES); CIPTA 2001 Y ENTREVISTAS (INFORMACIONES SOBRE COMUNIDADES). OTRA INFORMACIÓN DE FUENTES NO CONOCIDAS. HAY QUE AÑADIR QUE MUCHA DE LA INFORMACIÓN SOBRE LAS COMUNIDADES SIGUE EN DUDA. LA COMUNIDAD NUEVA ESPERANZA FALTA, Y ESPECIALMENTE NADIE DE LOS ENTREVISTADOS CONOCÍA ALGUNA DE LAS TRES COMUNIDADES EN LA ANTIGUA CONCESIÓN PROINSA, ADEMÁS TAMPOCO ESTÁN MOSTRADAS EN EL MAPA DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE SAN BUENAVENTURA (2009), YA QUE EXISTEN INCONSISTENCIAS. ESE MAPA CONSECUENTEMENTE SÓLO DA UNA IMPRESIÓN GENERAL PERO NO SE LO PUEDE UTILIZAR COMO UN INSTRUMENTO ANALÍTICO.

- 16 En la figura 9-1, se presentan los cuatro grupos de actores que están demandando este territorio. En la escala local, hay cooperación entre la federación FESPAI y la organización indígena CIPTA en relación a las demandas de tierras. Sin embargo, la empresa EASBA y la Federación Provincial Túpac Katari no tienen ningún acuerdo con los otros actores.

Figura 9.1. Relaciones e interacciones de los actores e instituciones en el Norte La Paz



**LAS FLECHAS VERTICALES DIRECTAS INDICAN AFILIACIÓN Y UN PROCESO DE COOPERACIÓN DIRECTAMENTE RELACIONADO AL REPARTO DE LAS TIERRAS FISCALES. FLECHAS FINAS INDICAN COOPERACIÓN EN OTROS ASUNTOS, QUE INDIRECTAMENTE PUEDEN INFLUIR LOS DISCURSOS SOBRE LA TENENCIA DE TIERRAS.**

**(Nota: LA FEDERACIÓN PROVINCIAL TÚPAC KATARI NO TIENE COOPERACIONES CON ONG; ELABORACIÓN PROPIA)**

**Cuadro 9.1. Lista de las organizaciones e instituciones en el NLP**

Actores		Año de fundación <sup>1</sup>	Alcance principal
ABT	Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierras	2009 <sup>2</sup>	Nacional
CIDOB	Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia	1982	Nacional
CIPTA	Consejo Indígena del Pueblo Tacana	1993	Provincial
COB	Central Obrera Boliviana	1952	Nacional
CPILAP	Central de Pueblos Indígenas de La Paz	1997	departamental
GSCIB	Confederación Sindical de Comunidades Interculturales de Bolivia	1971	Nacional
CSUTCB	Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia	1979	Nacional
EASBA	Empresa Azucarera San Buenaventura	2010	Dep./Nac.
FDCILP	Federación Departamental de Comunidades Interculturales de La Paz		Departamental
FESPAI	Federación Sindical de Productores Agropecuarios de la Provincia Abel Iturralde	1982	Pronvincial
FPUCIOC-AI-Túpac Katari	Federación Provincial Única de Comunidades Indígenas, Originarias, Campesinas Abel Iturralde-Túpac Katari		Provincial
FUDCTLP-TK-Túpac Katari	Federación Única Departamental de Campesinos Trabajadores de La Paz-Túpac Katari		Departamental
INRA	Instituto Nacional de Reforma Agraria	1953	Nacional
MDRyT	Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras	1904	Nacional
MMAyA	Ministerio de Medio Ambiente y Agua	2009	Nacional
SERNAP	Servicio Nacional de Áreas Protegidas	1997	Nacional

**1 SEGÚN LAS ORGANIZACIONES****2 LA ABT SE FUNDÓ EN SUSTITUCIÓN DE LA EXTINTA SUPERINTENDENCIA FORESTAL Y AGRARIA.**

- 17 La figura demuestra también, que el tema de la redistribución de las tierras de la ex concesión PROINSA no es solamente un asunto local. Es también un asunto nacional: las tres organizaciones que demandan tierras la FESPAI, el CIPTA y la Federación Provincial Túpac Katari están afiliadas a organizaciones departamentales y nacionales. De esta forma tienen contactos ya sea con los ministerios, con el Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA) y con el gobierno ejerciendo un papel importante para los derechos sobre estas tierras. Además de estas organizaciones locales la empresa EASBA, como actor del estado, está organizada a nivel local, ya que la empresa se encuentra en Abel Iturralde, y a nivel nacional en la oficina en la ciudad La Paz. Como tercera dimensión, también las ONG nacionales e internacionales tienen un papel en la región. Por sus proyectos medioambientales para dar más importancia a la conservación, estas organizaciones influyen en los discursos sobre el medio ambiente en la región. Este tema se encuentra en los argumentos de todos los actores para pedir las tierras. Sin embargo, las ONG no influyen directamente en la distribución de tierras. En las siguientes líneas, el trabajo tratará de mostrar cuáles son las estrategias y los argumentos de cada uno de los cuatro actores locales para acceder a las tierras de la antigua concesión PROINSA.

**2.1 Los indígenas Tacanas y los Interculturales: entre la lucha y los acuerdos**

- 18 La organización indígena CIPTA y la Federación intercultural FESPAI tienen cada una sus propias razones para pedir la titulación del territorio de la antigua concesión PROINSA a su nombre. Parece que sus intereses son totalmente opuestos. Sin embargo, por varios

motivos han podido establecer un convenio entre ellas, poniéndose de acuerdo para pedir los derechos sobre este territorio juntos.

***Los Tacanas demandan derechos sobre su territorio ancestral y la conservación del bosque***

- 19 Cuando se creó la TCO Tacana 1, no todas las tierras que demandó el CIPTA fueron incluidas en la TCO. Esto tenía que ver con el hecho de que el Estudio de Identificación de Necesidades Espaciales (EINE) del Ministerio de Asuntos Indígenas y Pueblos Originarios definió que el pueblo indígena Tacana necesita 405.000 has, de las cuales todavía 16.000 has están en el proceso de saneamiento (entrevistas con CIPTA, Viceministerio de Asuntos Indígenas y Pueblos Originarios). En las 405.000 has no estaban incluidas dos áreas forestales bajo contratos de aprovechamiento de empresas forestales, que después de la nueva ley forestal en 1996 fueron otorgadas como concesiones a BOLITAL y PROINSA (véase mapa 9-2 y 9-3). Ya que el territorio de PROINSA será distribuido en un futuro, el CIPTA está otra vez pidiendo esta área (entrevistas con CIPTA y CPLIAP). Como falta todavía la inclusión de 16.000 has a la TCO, el CIPTA demanda esta cantidad del territorio de la antigua concesión PROINSA. Para demandar las otras 61.000 has, el CIPTA tiene otras razones:

Esas tierras (territorio de PROINSA) han sido siempre de uso ancestral: Los Tacanas íbamos a cazar, a pescar, precisamente por eso queremos conservar estas áreas, ahí nos abastecemos de la carne (...), principalmente por eso es la necesidad que tenemos de adquirir ese espacio, no con la intención de deforestarlo sino al contrario de conservarlo. (Cita de un representante indígena en Tumupasa, 22.11.2012)

- 20 Ellos lo reivindican con un discurso basado en su identidad, su estilo de vida y su capacidad para proteger el medio ambiente. El argumento más importante, es el hecho de que se trata de su “territorio ancestral”. Esta expresión significa que este es el territorio en el que vivió ese pueblo desde tiempos antiguos. Este territorio forma todavía la base de su subsistencia a través del uso ancestral del bosque por medio de la caza, la pesca o la recolección de frutas. En las mapas 9-2 y 9-3 se puede comprender que las comunidades viven alrededor de la ex-concesión y siempre han podido entrar en ese espacio desde todas partes.<sup>5</sup> Los líderes del CIPTA quieren hacer entender que ese uso ancestral es parte de su cultura y de su identidad y existencia como pueblo indígena Tacana. Además, el argumento incluye que los Tacanas saben proteger el bosque por este uso ancestral. Es por eso que los líderes del CIPTA quieren evitar que otras organizaciones entren en ese espacio, desmonten el bosque e instalen sus campos para la agricultura.
- 21 Estas declaraciones de los líderes Tacanas, se confirman en algunas entrevistas con los habitantes Tacanas de las comunidades cercanas al territorio en cuestión. Las entrevistas fueron realizadas en el marco de la investigación y aunque la cantidad de 9 personas no representa la opinión de todo el pueblo Tacana, se puede concluir, que los hombres de algunas comunidades cerca de la antigua concesión van principalmente a cazar y también a pescar o recolectar frutas en el territorio de la antigua concesión PROINSA. Su preocupación sobre una futura tenencia por otras organizaciones está mayormente relacionada al hecho de que ya no podrían entrar en este espacio, ya que los miembros de otras organizaciones controlarían, quien entra en su territorio, lo que no hacen los Tacanas (entrevistas con habitantes).

- 22 En realidad, más allá del discurso culturalista que provee una legitimidad a los Tacanas para recuperar el territorio de la concesión, el CIPTA ha planificado varios usos para ese lote, que va más allá de la tradición. Se planifica hacer una zonificación para ver qué partes del lote son aptas para qué tipo de actividades según sus reglamentos y se cree que su utilización principal será sobre todo de aprovechamiento forestal sostenible. De esa manera, el control sobre ese territorio permite tener una fuente de ingresos para su organización. El CIPTA se financia en parte por los recursos de su territorio, que es mayormente el aprovechamiento forestal, y por otra parte obtiene apoyo de organizaciones no gubernamentales. Es así que con un territorio más amplio y con más recursos sería posible trabajar independiente del financiamiento externo, y consolidar su presencia social y territorial en la región (entrevistas con CIPTA y WCS).
- 23 Concluyendo, se observa que los Tacanas se encuentran en la situación de cuidar a sus tradiciones y a su sobrevivencia como pueblo, al mismo tiempo que manejan su organización y su territorio dentro de las normas de la política del estado Boliviano. Aunque la colonización y los planes de desarrollo estatal (como la empresa EASBA o la hidroeléctrica el Bala) provocaron que todavía surjan preguntas sobre la distribución de tierras, sería incorrecto denominar a los Tacanas como las víctimas en este proceso. Ellos encontraron posibilidades de usar su territorio para sus propios intereses y empoderarse como pueblo a través de su organización CIPTA.

#### ***Los Interculturales necesitan las tierras por sus nuevas generaciones***

- 24 La población de la FESPAI creció hasta los años 2000 gracias a la migración y especialmente por la venida de miembros de familias de colonos que se habían quedado en el lugar de origen. Pero, aunque la migración disminuyó, la población de la FESPAI sigue creciendo en razón de las altas tasas de natalidad. Las tierras ya no alcanzan para las nuevas generaciones. Debido a esta situación, la Federación tiene un gran interés en el territorio de la ex-concesión PROINSA (entrevistas con FESPAI). Las 4 entrevistas realizadas con habitantes de las comunidades interculturales cercanas al territorio de la antigua concesión confirman las declaraciones de los dirigentes de la FESPAI, explicando que la mayoría de las familias tiene cada una 50 has para la agricultura. En algunos casos, esto no es suficiente, ya que las familias son grandes. Otras tienen solo hasta 10 has, tamaño que no garantiza una agricultura rentable para la familia. Por eso, las comunidades, que se establecen ahí, no están formadas por migrantes recién llegados:

No es nueva gente que está viniendo al interior (del territorio de PROINSA). (...):  
Primero hay que subsanar a aquellas comunidades y aquellas familias que no tuvieron la oportunidad de obtener tierras". (Cita de un representante de la FESPAI, 27.11.2012)

- 25 También la Federación FESPAI destaca la importancia de la conservación del bosque y del territorio de la antigua concesión PROINSA, pero su argumento para pedir este territorio está mayormente relacionado a las necesidades de obtener más tierras para sus familias. Se entiende que estos antiguos migrantes y sus hijos todavía pretenden mejorar sus condiciones de vida.

#### ***Un acuerdo entre las dos organizaciones vecinas***

- 26 Entre Interculturales y Tacanas hubieron varias discusiones sobre el territorio de la antigua concesión PROINSA que culminaron en conflictos violentos en 2009 (Fundación

Tierra, 2011; entrevistas con CIPTA). De todas formas, el 11 de noviembre de 2012, lograron firmar un acuerdo en Tumupasa sobre la división del territorio entre las dos organizaciones. Este acuerdo será presentado como una alternativa al Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA).

Foto 9.2. El evento para firmar el acuerdo entre CIPTA y FESPAI en la sub-alcaldía de Tumupasa (fotos de la autora)



- 27 El convenio pretende la obtención del territorio en forma conjunta y prohíbe la “invasión” de otras organizaciones foráneas. Esta cláusula se refiere especialmente a la otorgación de derechos territoriales a la Federación Provincial Túpac Katari representando a los campesinos en San Buenaventura. Especialmente el CIPTA tiene miedo de que esa Federación pudiera empezar una producción agrícola en vez de proteger el bosque (entrevistas con CIPTA). Además el CIPTA afirma, que la Federación Túpac Katari consiste en parte de ex miembros de la FESPAI, que antes tenían tierras y las vendieron, resultando que ahora piden nuevas tierras por segunda vez.<sup>6</sup> El hecho de que esa Federación ni está presente ni es conocida en la región por las comunidades, es una razón por la cual el CIPTA quiere evitar que se otorgue derechos en favor de la Federación Provincial Túpac Katari.
- 28 Otras razones explican la creación de este convenio. Algunos líderes del CIPTA expresan que los Interculturales han aprendido a conservar la naturaleza, además viven con ellos desde hace más de 40 años. Ven a los colonos como vecinos y amigos y no como “invasores”. Los líderes de la FESPAI confirman que desde siempre querían dividir el territorio, ya que son vecinos con los Tacanas. Este sentimiento de unidad y paz recién se desarrolló entre los líderes más jóvenes de las dos organizaciones vecinas en parte con la nueva consciencia, de que solo pueden avanzar juntos para una política territorial a su favor y contra los planes territoriales de nuevos actores. Esto también fue promovido por

el INRA, quien avisó a la FESPAI y al CIPTA de que si no dejaban de enfrentarse, ninguno de ellos obtendría el territorio (entrevistas con CIPTA y FESPAI) Esto, otra vez produce el miedo de que nuevos actores puedan obtener los derechos sobre el territorio.

- 29 En relación a la demanda de tierras de la Empresa Azucarera San Buenaventura EASBA, el CIPTA y la FESPAI están de acuerdo en decidir juntos si la empresa debe participar en la división de las tierras, en caso de que las dos organizaciones obtengan el territorio. Sin embargo, el CIPTA sigue considerando el avance de los proyectos estatales como un desafío, ya que nuevamente este desarrollo podría provocar migración a la zona, con solicitudes a derechos sobre nuevas tierras, lo que el CIPTA quiere evitar (entrevistas con CIPTA y la sub-alcaldía de Tumupasa).

## 2.2 Los actores ajenos al territorio de la antigua concesión PROINSA

- 30 La Federación Provincial Túpac Katari no cuenta con muchas comunidades en la región, y la Empresa Azucarera de San Buenaventura tiene su sede en el municipio San Buenaventura. Es así, que estos dos actores que demandan tierras, no se encuentran cerca al territorio de la antigua concesión PROINSA y tienen menos influencias, por lo que se les hace difícil pedir este territorio por razones temporales y regionales como el CIPTA y la FESPAI. Los dos actores justifican su demanda con otros argumentos.

### *La Federación Provincial Túpac Katari y su visión de desarrollo para la región*

“Nosotros somos campesinos. Mira yo me salgo del occidente porque no hay tierra.

Por eso estamos aquí integrados en pueblos, y ahora estamos demandando.” (Cita

de un líder de la Federación Provincial Túpac Katari, 14.12.2012)

- 31 La Federación Provincial Única de Comunidades Indígenas Originarias Campesinas Abel Iturralde-Túpac Katari, también llamada Federación Provincial Túpac Katari, es otra organización compuesta de antiguos migrantes en el Norte de La Paz. Un representante de la Federación explica que durante el proceso de titulación de tierras, no todos los miembros de la FESPAI tuvieron la posibilidad de obtener tierras y fueron ellos mismos quienes fundaron la Federación Provincial. El hecho de que esta organización no tuviera tierras, tuvo como consecuencia, que la mayoría de sus miembros se fueran a vivir en San Buenaventura. Ellos empezaron a dedicarse principalmente al comercio y a la dotación de servicios. Algunos de sus miembros tienen pequeños lotes cerca de San Buenaventura y en las pocas comunidades rurales, que no alcanzan para una agricultura rentable.
- 32 Por eso, un argumento para la obtención de estas nuevas tierras, es que los miembros de la Federación Provincial no disponen de tierras, mientras que los Tacanas como los Interculturales de la FESPAI ya cuentan con suficientes tierras. La Federación Provincial Túpac Katari también se refiere a la Constitución, que dice que las tierras deberían ser distribuidas a los que no las posean (entrevistas con representantes de la Federación).<sup>7</sup>
- 33 En relación a los planes para el territorio de la antigua concesión PROINSA, se puede ver una diferencia entre la Federación Provincial Túpac Katari y las otras dos organizaciones. Según un líder de la Federación Provincial Túpac Katari, él y otros miembros proyectaban dedicarse a la agricultura agroindustrial, incluyendo la siembra de caña, yuca, arroz y maíz en el territorio de la antigua concesión PROINSA. Esto está en contra de los planes del CIPTA. Si bien, la Federación FESPAI también tiene en su plan estratégico de 2004 el objetivo de la industrialización agrícola, la Federación Provincial Túpac Katari está más clara en su

visión para la región: Entre otros, planifican gestionar proyectos agroindustriales de la misma magnitud e importancia como el proyecto Ingenio Azucarero San Buenaventura. En su convocatoria al XII Congreso Ordinario de la Federación Provincial Unica de Comunidades Indígena Originarias Campesinas de la Provincia Abel Iturralde Túpac Katari-Bartolina Sisa, demuestran cuáles son los obstáculos la provincia tiene que superar y lograr:

La Provincia Abel Iturralde [...] carece de verdaderas políticas de desarrollo productivos [sic] agroindustrial [sic] de parte del Gobierno departamental y nacional, lo que repercute en la acentuación de una economía de subsistencia y el avance de la frontera agrícola desordenada; características sociales ambientales y económicas productivas de mayor conflictividad que merecen ser atendidos [sic] prioritariamente por el Estado y sus propios actores para revertir esta realidad. (Convocatoria al XII Congreso de la Federación Provincial Túpac Katari, 15.12.2012)

- 34 Concluyendo, la Federación Provincial Túpac Katari está promoviendo el proceso de desarrollo e integración y espera lograr estos objetivos gracias al apoyo del Estado. Si la Federación Provincial se considera como propio actor del Estado, como es mencionado en la cita, es algo que no se puede verificar.

#### ***La Empresa EASBA solicita tierras para la producción de caña***

- 35 La Empresa Azucarera San Buenaventura EASBA tiene un rol diferente en comparación con las otras tres organizaciones, ya que es una empresa pública que depende directamente del gobierno con el fin de producir azúcar para el país. Para garantizar suficientes cantidades de azúcar, la empresa está solicitando una parte de la antigua concesión PROINSA. Ya que la distancia de la concesión antigua PROINSA al sitio de producción es mucha y la caña de azúcar no debe ser transportada por mucho tiempo por su desecación rápida, EASBA solo solicita las 5.000 has más cercanas de los 77.000 has del territorio.
- 36 La razón de la empresa del por qué ellos deberían obtener los derechos sobre esa parte del territorio, no está solamente relacionada a las necesidades de tener más territorio para las plantaciones de caña, sino también está basada en las justificaciones para implementar un proyecto a gran escala. Este proyecto presenta una parte de los planes de desarrollo del Norte de La Paz y de Bolivia y tiene una gran importancia. El presidente Evo Morales reactivó el proyecto del ingenio azucarero estatal para poder abastecer al mercado con suficientes cantidades de azúcar, ya que hubo un choque histórico en los precios nacionales del azúcar en 2010 y se tuvo que importar azúcar de otros países (entrevista con EASBA). Además, este proyecto dará el trabajo esperado en las plantaciones de caña de azúcar a los migrantes, que vinieron ya hace ya tres generaciones a la región. También, EASBA demuestra que la política del estado en relación al medio ambiente tiene importancia, como dijo el gerente de EASBA:

“Ese proyecto tiene que mostrar que hay un equilibrio. Primero industrializar el país porque es un tema fundamental para nuestro desarrollo para resolver problemas de seguridad alimentaria para garantizar derechos. (...) Y tenemos que respetar a la naturaleza, la madre tierra, nuestra propia teórica de respeto al medio ambiente y todo eso. Entonces San Buenaventura, lo que estamos haciendo, para lograr este equilibrio, es introducir nuevas tecnologías, que son mucho más caras, pero que nos vayan a permitir de tener una planta de azúcar, que no contamine el medio ambiente.” (Cita del gerente Lizondo de la EASBA, 17.01.2013)

- 37 En relación al territorio de la antigua concesión PROINSA, EASBA no tiene acuerdos con ninguna de las organizaciones provinciales, aunque la Federación Túpac Katari y la FESPAI

oficialmente están a favor de las plantaciones de azúcar y el CIPTA rechaza esta cooperación por preocupaciones medioambientales y territoriales (entrevista con EASBA, CIPTA).

- 38 Para concluir, EASBA es parte del proceso de integración del Norte La Paz en el desarrollo nacional. Sus líneas de discurso reflejan las del gobierno. La empresa justifica su pedido de tierras con el argumento de que están implementando un proyecto a esa escala por las necesidades de la nación. Sin embargo, el rol de EASBA también tiene sus límites en el caso de PROINSA, ya que la compañía solo solicita 5.000 has, y no amenaza las demandas de los otros actores con una demanda para la totalidad del territorio.

### 2.3 La deconstrucción de discursos entre las organizaciones sociales

- 39 En relación de las tres organizaciones sociales, las justificaciones de sus representantes para obtener los derechos sobre el territorio de la antigua concesión PROINSA, se basan en sus objetivos de mejorar o mantener el estándar de la vida de los afiliados y también se refieren a la justicia. Estos argumentos en parte fueron confirmados por los miembros de las organizaciones. Resumiendo, los Tacanas utilizan ese territorio para sus usos ancestrales, los interculturales tienen insuficientes tierras para sus familias y los campesinos no disponen de tierras. Todos estos argumentos tienen valor para los miembros y sus organizaciones. Sin embargo, las tres organizaciones sociales destruyen uno al otro los argumentos con contraargumentos y explican que las justificaciones y explicaciones de las otras organizaciones son estrategias territoriales.
- 40 Por su lado, los Tacanas manifiestan que sus usos ancestrales garantizan una conservación del medio ambiente y de ese territorio; y al mismo tiempo la conservación del bosque garantiza la vida cultural de los Tacanas. Al otro lado, sobre todo miembros de la FESPAI y de la Federación Provincial Túpac Katari, manifiestan que muchos Tacanas se dedican a un desmonte no sostenible. Adicionalmente, se nota que no solo los Tacanas, sino también las dos otras organizaciones y la empresa EASBA, subrayan la importancia de la conservación del territorio y del medio ambiente de la región en general. No obstante, al mismo tiempo se escuchan frecuentemente casos de explotación forestal ilegal. También los Tacanas enfrentan a las otras organizaciones con el argumento de que quieren desmontar el bosque y no conservarlo. Hay opiniones en la región de que las tres organizaciones solo están interesadas en aprovechar la madera del territorio y que ese sería su único interés para demandar sus derechos. Todas esas declaraciones son una fuerte deconstrucción de los discursos medioambientales de las organizaciones entre ellas mismas. Especialmente el discurso del CIPTA se ve debilitado, ya que la organización basa su argumento para pedir el territorio de la antigua concesión PROINSA en sus usos ancestrales y en la conservación del medio ambiente.
- 41 Además, hay contra argumentos contra la justificación territorial de la Federación Provincial Túpac Katari. La Federación Provincial justifica su demanda territorial en la falta de tierras de sus miembros y en la idea de que una parte de sus miembros son Ex FESPAI afiliados que en el proceso de adjudicación de tierras no pudieron obtener las mismas. Sin embargo, el CIPTA, la FESPAI, sus organizaciones matrices y otras organizaciones más neutrales de la región, reclaman que los miembros de la Federación Provincial vendieron las tierras que tenían y ahora están pidiendo tierras por segunda vez.

- 42 Finalmente, los argumentos y contra-argumentos, no son necesariamente opuestos: En el caso de los Tacanas, es muy posible que existan algunos Tacanas que se están dedicando al desmonte en áreas donde no les permiten las normas de la ABT. Incluso, representantes del CIPTA y de la FESPAI contaron de casos de explotación ilegales de sus miembros. Al otro lado, hay otros Tacanas que todavía viven de una manera más ancestral sin “vivir de la madera”, cómo se dice en la zona. En relación a la Federación Provincial, hay que añadir, que la Federación no solo existe de ex miembros de la FESPAI, sino también de gente de San Buenaventura, que trabajan como moto taxistas o comerciantes, o es gente de otras zonas de Bolivia. Al final, la investigación tiene sus límites, porque no puede evaluar los argumentos, sino solo recomendar de no concluir rápidamente en favor de una u otra organización.

## Conclusiones

- 43 “¿A quién pertenecen las tierras?” Volviendo a la pregunta del inicio, se pudo demostrar que las opiniones sobre quién de los actores tiene más legitimidad para pedir tierras dependen mucho del punto de vista de cada actor y su posición en la historia y la geografía de esta zona amazónica marginal.
- 44 Los indígenas Tacana ven el territorio de la antigua concesión PROINSA como suyo, ya que ellos viven allá desde hace siglos y su vida como pueblo indígena está basada en los usos ancestrales como la caza, la pesca y la recolección de frutas en este territorio, o lo que los Tacanas llaman su territorio ancestral. Al otro lado, los antiguos migrantes no forman un grupo uniforme, sino se dividen en dos organizaciones con diferentes estrategias territoriales. Los Interculturales de la Federación FESPAI justifican su demanda por la falta de tierras, el largo tiempo que ya viven en esta zona, y su presencia como organización en sus distintas comunidades cerca al territorio; Los miembros de la Federación Provincial Túpac Katari basan su demanda en la comparación de la cantidad de tierras entre las tres organizaciones sociales y concluyen que ellos no tienen tierras suficientes y que todos los Bolivianos tienen el derecho de obtener tierras si no las poseen. Es así, que las percepciones sobre los derechos territoriales son consecuencia del proceso de integración de la región en las actividades del Estado Boliviano. El proceso de distribución de tierra hace surgir consciencias nacionales y regionales de los migrantes, que defienden los derechos de todos los Bolivianos sobre las tierras, que deberían ser distribuidas entre todos; así como refuerza las consciencias ancestrales de los Tacanas, que pretenden ser los dueños del territorio de una región, en la que viven desde hace tiempo. Finalmente, la Empresa Azucarera San Buenaventura representa un proyecto del proceso de integración. Sin embargo, la empresa solo intenta obtener una pequeña parte del territorio para la producción de caña y es por eso que solo tiene un rol limitado en la lucha concreta por las tierras de la antigua concesión PROINSA. Finalmente, los actores no solo se enfrentan, sino también crean nuevas cooperaciones territoriales y amistades. La organización FESPAI de los Interculturales y el CIPTA de los indígenas Tacanas se pusieron de acuerdo sobre el territorio y lo reclaman juntos.
- 45 Abel Iturralde, por lo tanto, es un ejemplo de los desafíos de una región, que intenta integrarse en las políticas del estado. Recién los habitantes empiezan a experimentar los primeros pasos de integración en este nuevo mundo con sus nuevas reglas y formas de

convivir. Con el caso de la antigua concesión PROINSA se puede comprender los respectivos desafíos territoriales.

---

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes Bibliográficas

CIPTA

2001 Estrategia de Desarrollo Sostenible de la TCO-Tacana con base en el manejo de los recursos naturales 2001-2005. Tumupasa.

2007 Pueblo Indígena Tacana, consolidación y gestión territorial. Tumupasa.

CPILAP

2002 Plan estratégico de CPILAP 2002-2006. La Paz.

Cronkleton, P.; Pacheco, P; Ibargüen, R.; & A. Marco

2009 Reformas en la tenencia forestal en Bolivia: La gestión comunal en las tierras bajas. La Paz:

CIFOR-CEDLA.

Gobierno Municipal de Ixiamas

2009 Plan Municipal de Ordenamiento Territorial Ixiamas, PMOT. Ixiamas.

Gobierno Municipal de San Buenaventura

2008 Plan de Desarrollo Municipal. 2008-2012. Avanzamos Juntos, PDM. San Buenaventura.

2009 Plan municipal de ordenamiento territorial San Buenaventura, PMOT. San Buenaventura, 2009.

Perrier Bruslé, L.

2007 The front and the line: The paradox of South American frontiers applied to the Bolivian case. *Geopolitics* N° 12, p57-77.

Silva, R.; Robison, D.; McKean, S. & Álvarez, P.

2002 La historia de la ocupación del espacio y el uso de los recursos en el PNaNMI Madidi y su zona de influencia. Informe para el Proyecto Apoyo a la Administración del Parque Nacional y Área Natura de Manejo Integrado Madidi. Rurrenabaque: CARE.

Ströher, H.

2013 Political Ecology of Former Forestry Concession Land in the Bolivian Amazon. A Case Study in the Tacana's Indigenous Land Tenure (TCO). Tesis de Maestría en Geografía. Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn.Alemania.

Viceministerio de Asuntos Indígenas y Pueblos Originarios, Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación

1999 Nuestra tierra: estudio de identificación de necesidades espaciales (EINE). Bolivia.

## Fuentes del internet

CIDOB

2007 *Historia de la CIDOB*. Recuperado de: [http://www.cidob-bo.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=119&Itemid=85](http://www.cidob-bo.org/index.php?option=com_content&view=article&id=119&Itemid=85) (Consultado: 25 de marzo, 2013.).

CSCIB

2012 ¿Quiénes son las comunidades interculturales? Recuperado de: <http://www.cscbbol.org> (Consultado: 16 de octubre, 2012.), 2012.

Fundación Tierra

2011 *Vida al límite-indígenas y campesinos en la Amazonía*. Recuperado de: [http://www.ftierra.org/ft/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5623:rair&catid=98:noticias&Itemid=243](http://www.ftierra.org/ft/index.php?option=com_content&view=article&id=5623:rair&catid=98:noticias&Itemid=243) (Consultado: 16 de febrero, 2013.).

wcs

2013 *Mission*. Recuperado de: <http://www.wcs.org/about-us.aspx> (Consultado: 10 de marzo, 2013.).

## Estatutos y regulaciones

Decreto Supremo 23022. Santa Cruz, 1991.

La Nueva Ley Forestal N° 1700. Santa Cruz, 1996.

## Aclaraciones y agradecimientos

Este artículo es resultado de una tesis de maestría que fue presentada y aprobada por la Facultad de Geografía de la universidad Rheinische Friedrich-WilhelmsUniversität Bonn de Alemania.<sup>8</sup> Ha sido desarrollada en el marco de una pasantía con el Institut de recherche pour le développement (IRD), en cooperación con el proyecto “CAPAZ Norte La Paz”.

La autora quiere agradecer a las siguientes personas e instituciones por su apoyo en la realización de la tesis, que forma la base para este artículo: Dr. Laetitia Perrier Bruslé (IRD); Javier Nuñez y Patricia Bertha Gozalvez Kreuzer (UMSA); Magali Flórez y Jorge Aliaga Conde (Parque Nacional Madidi); Prof. Dr. HansGeorg Bohle y Dr. Michael Eichholz (Universidad de Bonn); Oficina Internacional de la Universidad de Bonn; ministerios y organizaciones en la ciudad La Paz y organizaciones sociales, instituciones estatales y comunidades en Abel Iturralde.

## NOTAS

1. Derechos exclusivos de aprovechamiento de recursos forestales en un área específicamente delimitada de tierras fiscales (Nueva Ley Forestal 1700, Art. 29, 1996).
2. En 1992 cambió el nombre a la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra, ABT.
3. Hoy en día, menos de la mitad de la población se considera Tacana (Gobierno Municipal de San Buenaventura, 2008, 2009; Gobierno Municipal de Ixiamas, 2009, con datos del 2001).
4. Entrevistas del mes de noviembre 2012.

5. En la época de la concesión, los Tacanas podían entrar en el bosque y usarlo para su uso ancestral que incluye por ejemplo la recolección de frutas, la caza y la pesca, sin embargo no incluye la extracción de productos forestales maderables.
  6. Esto está afirmado por otros expertos más neutrales.
  7. Entrevistas del mes de diciembre 2012.
  8. STRÖHER, H. Political Ecology of Former Forestry Concession Land in the Bolivian Amazon. A Case Study in the Tacana's Indigenous Land Tenure (TCO). Tesis de Maestría en Geografía. Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn. Alemania, 2013.
- 

## AUTOR

### HELENA STRÖHER

Diplomada en Geografía (equivalente a Maestría), con las asignaturas optativas de Sociología y Biología, Universidad de Bonn en Alemania. Paso algunos semestres en Australia (Monash University) y España (Universidad de Granada); fue pasante y becaria del programa ASA (Colombia), pasante del IRD y becaria de PROMOS (Bolivia) y pasante de KIVLAK, GIZ (Alemania). Ahora trabaja como Junior Officer en ICLEI; temas de interés: Geografía del desarrollo; pueblos indígenas y ecología política; desarrollo e impactos del cambio climático, medidas de adaptación.

# Capítulo 10. La TCO Tacana II o la paradoja de la integración

¿Por qué no se tituló la TCO Tacana II después de una década de trámites?

Magaly Flores Ortega

---

## Introducción

- 1 El área geográfica en la cual se desarrolla la presente investigación corresponde a la región amazónica de Bolivia, al noreste del departamento de La Paz, provincia Abel Iturralde, frontera con el departamento de Pando y el vecino país del Perú. La región se halla entre las riberas de los ríos Heath, Madidi y Madre de Dios. En ella, habita una población en su mayor parte de origen Tacana,<sup>1</sup> distribuida en las comunidades de La Mercedes, Toromonas, Puerto Pérez y El Tigre de Madre de Dios. Esta población se halla organizada en torno a la Central de Comunidades Indígenas Tacana II Río Madre de Dios (CITRMD) que, apoyada por el Consejo Indígena Tacana CIPTA, el año 2001 elevó una solicitud de titulación de las cuatro comunidades como Tierra Comunitaria de Origen (TCO), demanda que hasta la fecha no ha sido atendida. Este problema se origina en que la legislación existente, vinculada con la administración de la tierra, no ha logrado ser aplicada en esta región, dejando a su población desprovista de un marco legal que teóricamente los ampare, pero que en la práctica no se traduce en beneficios reales para ellos. Esta condición, hace además que, al ser considerada “tierra de nadie”, esta región sea codiciada por diversos actores, nacionales y extranjeros, interesados en explotar los recursos de la región lo cual a su vez origina conflictos sociales y políticos, algunos de ellos de gran complejidad. Se trata, por tanto, de un problema territorial, social y político.

### 1. Contexto geográfico, económico y social

- 2 La población involucrada asciende actualmente a 852 habitantes (PDM: 2009-2013) y corresponde al distrito V del Municipio de Ixiamas, el cual tiene una población de 1.151 habitantes. Se trata del segundo distrito más poblado de la región, con la comunidad

Toromonas como la de mayor población (320 habitantes), seguida de Las Mercedes (265), Puerto Pérez (144) y El Tigre (123 habitantes). La población de esta región procede en su gran mayoría del grupo étnico Tacana,<sup>2</sup> que territorialmente se encuentra ubicado desde la localidad de San Buenaventura, pasando por Tumupasa y siguiendo la carretera hasta Ixiamas (históricamente, las familias que hoy habitan el territorio demandado provienen de estas poblaciones, actualmente reconocidas como Tacana I. En la época de la fiebre de la goma o caucho, entre 1879 y 1912<sup>3</sup> la población fue trasladada en lanchas por Nicolás Suarez empresario de Cachuela Esperanza. A esto se añadieron las migraciones producidas a lo largo de la década de los años 60, cuando el Estado Boliviano, con la ayuda de USAID, promovió la migración masiva de colonizadores indígenas campesinos del Altiplano y los valles a las tierras bajas del oriente, al Norte de La Paz y al Chapare cochabambino (Royden y Wennergren, 1977; Ormachea y Fernández, 1989; Urioste y Kay 2005). La intención de estos movimientos era transferir población rural excedente del altiplano y los valles al llano, con el objetivo de desarrollar la agroindustria y expandir la frontera agrícola (Soria, 1996; Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación, 2002; Kay y Urioste 2005). Actualmente, se estima que 8.500 familias se han asentado en las tierras del Norte de La Paz (registros de las organizaciones FESPAI 2013 y algunas familias afiliadas a la organización Túpac Katari 2014).<sup>4</sup> La migración de campesinos de la región andina todavía continúa de manera espontánea y desordenada.

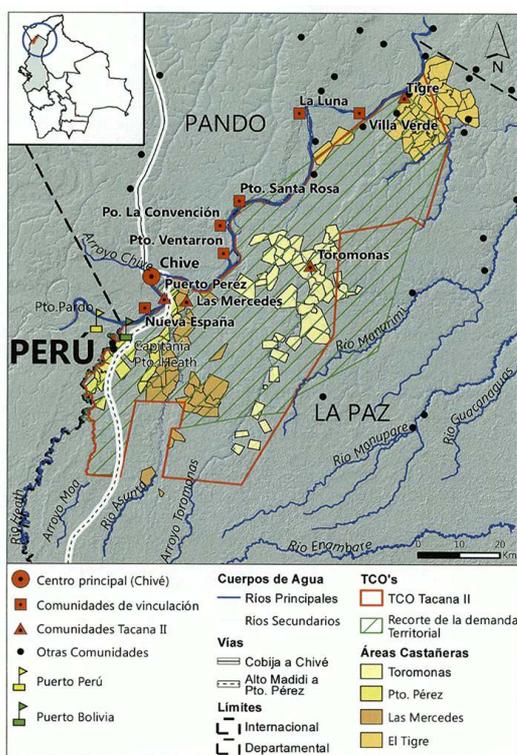
- 3 La población que habita en la región de Madre de Dios basa su economía en actividades principalmente extractivas, como ser el aprovechamiento de madera y castaña, pesca, extracción de oro y cacería como sustento, productos que son una muestra de los amplios recursos de la biodiversidad que caracterizan a la región. Sin embargo, el desarrollo industrial de esta zona es insipiente debido, sobre todo, a las condiciones desfavorables de su conectividad con el resto del país y con el exterior, y a los altos costos de la energía en la región.

## 2. Una demanda que se enmarca a varias escalas y con varios actores

- 4 Se han esbozado diferentes teorías para explicar la no titulación de este territorio. Se ha señalado, por ejemplo, que el número de familias que habitan en la región demanda una extensión territorial no justificada. Este argumento sostiene que, según la Ley 1715 INRA, (Instituto Nacional de Reforma Agraria) a esta población solo le correspondería una extensión de 50 hectáreas por cada familia demandante, y para un conglomerado de 852 familias, correspondería únicamente 42.600 hectáreas. Esto lo afirman los representantes de la Federación Sindical de Productores Agropecuarios de la Provincia Abel Iturralde ( FESPAI), organización que busca consolidar su propia demanda de territorio en Madre de Dios, en una región colindante a la correspondiente demanda Tacana II.
- 5 Esta idea fue luego retomada por la organización social Túpac Katari, con base en el altiplano paceño, para defender sus propios intereses en la región. Esta organización, de alcance nacional, argumenta como elemento principal de su demanda particular la falta de tierra de sus afiliados, explicando que ellos mantienen un *surco-fundio*, término utilizado para identificar un pequeño terreno con diversidad de cultivos que es sobreexplotado y no descansa durante todo el año, con los correspondientes perjuicios para la seguridad alimentaria, la herencia y la economía de las familias afectadas.

- 6 Sin embargo, los demandantes de la TCO Tacana II, según la investigación de campo realizada con los propios involucrados, afirman que esa no es la verdadera razón de su interés en el área. Advierten, en este sentido, que existen en Bolivia extensas tierras fiscales sin titulación que los miembros de la Túpac Katari podrían aprovechar, y sin embargo se interesan justamente en el territorio por ellos demandado debido a evidentes intereses económicos, atraídos por los recursos naturales de la región (oro, recursos forestales, castaña, entre otros).<sup>5</sup>
- 7 Los representantes de la Túpac Katari también argumentan que el propio presidente Evo Morales, en tiempos de la Marcha por el Territorio, el Desarrollo y la Participación Política de los Pueblos Indígenas en 1996, se había comprometido a dotar, entre otras cosas, a esta organización campesina de áreas fiscales en el norte paceño.<sup>6</sup> Esta insistente demanda no permite el cumplimiento de titulación de la demanda Tacana II en tanto que ambas solicitudes se solapan y no son compatibles entre sí.

Mapa 10.1. Sobre-posición de usos y derechos en la zona



**FUENTE:** Datos 2013, SIG censo castaño, elaborado por la Asociación Boliviana para la Investigación y Conservación de Ecosistemas Andino Amazónicos (ACEAA)

- 8 Por otro lado, existe en la región un antiguo conflicto generado por la dotación de *derechos expectaticios*<sup>7</sup> cedidos durante el periodo de 1953 hasta 1993 (un total de 57 millones de hectáreas cedidas gratuitamente).<sup>8</sup> Estos derechos permitían a los propietarios privados beneficiados (denominados terceros) y a concesionarios, aprovechar los recursos de la zona, especialmente forestales y castañeros, aun sin tener títulos de propiedad. Estos derechos expectaticios fueron automáticamente anulados, debido a que Ley N° 1715, de 18 de octubre de 1996, del Servicio Nacional de Reforma Agraria, ha sido modificada por la Ley N° 3545 de 28 de noviembre de 2006, que no reconoce este tipo de derechos, asignando una extensión de hasta 50 hectáreas por

beneficiario. No obstante, aún hoy los antiguos *terreros* (barraqueros y castañeros) y los concesionarios forestales pretenden hacer valer estos *derechos expectaticios*, interponiendo demandas que retrasan la aprobación de la TCO Tacana II.

- 9 También a nivel estatal, debe considerarse la emisión de tres Decretos Supremos que declaran la zona como Reserva Forestal de Inmovilización Iturralde, ubicada en toda la superficie de la Provincia Abel Iturralde del Departamento de La Paz, los cuales indican la prohibición expresa de otorgar o conceder tierras con fines agropecuarios o de colonización. Estos decretos fueron promulgados entre el 11 de febrero y el 17 de junio de 2004.
- 10 La postergación de esta demanda también ha sido vinculada con la implementación de proyectos de infraestructura y explotación petrolera del gobierno boliviano, sin derecho a consulta pública<sup>9</sup> –como la ampliación de la red vial carretera y la construcción de puentes–, que atravesarían el territorio demandado<sup>10</sup> y el estudio de prospección (denominada 2D) para la explotación petrolera (5 cuadrillas ubicadas dentro de la demanda de la Tacana II). Estos proyectos forman parte de la política de gobierno de búsqueda de una mayor vinculación territorial en el país y provienen de la más alta escala gubernamental, como manifiesta el propio presidente Evo Morales: “Estamos en una etapa de rebelión. Para avanzar en el proceso de desarrollo (debemos) trabajar por las nuevas generaciones, con proyectos importantes como la vinculación caminera de sur a norte de nuestro país, buscando una producción agrícola y ganadera”.<sup>11</sup> Cabe remarcar, sin embargo, que estos proyectos de integración (caminera, migración, integración políticas) se constituyen precisamente en uno de los motivos por los cuales los Tacanas necesitan una TCO, pues ello les permitiría defender sus derechos sobre la región en casos como este, en que las iniciativas del desarrollo rompen el ecosistema natural afectando a toda la biodiversidad y al ritmo de vida de los propios pobladores, para quienes las carreteras no significan un beneficio, pues su vinculación con otras comunidades y con el resto del país se da vía fluvial, gracias al propio Madre de Dios y sus afluentes.<sup>12</sup>
- 11 Visto de otra manera, la no titulación de este territorio permite al Estado intervenir en la región sin encarar problemas políticos y sociales pese a que, de hecho, esta región es parte del corredor Villcabamba-Amboró y conforma el área de amortiguación del Parque Nacional Madidi; área que aglutina una gran diversidad de flora y fauna, objeto de interés de ecologistas y ambientalistas tanto a nivel nacional como a nivel internacional.

**Cuadro 10.1. Comportamiento y demandas de los actores que intervienen en el proceso de titulación**

Actores	Demanda	Estado actual
CITRMD	Titulación de la demandada como Territorio Indígena Originario Campesino (TIOC)	Proceso de titulación no concluido. Espera de respuesta del Viceministerio de Tierras, con el Informe de aprobación del INUET.

FESPAI	Titulación de las comunidades interculturales que pertenecen a la Central Manurimi	Etapa de saneamiento concluida. Documentación en proceso, en el Viceministerio de Tierras, para que se emita informe técnico legal.
TÚPAC KATARI	Consolidación de áreas a favor de la organización en la Región Madre de Dios (comunidad Puerto Pérez).	Trámites condicionados por el levantamiento del decreto de inmovilización de tierras DS 27572.
BARRAQUEROS (castañeros)	Titulación de áreas solicitadas ante el INRA y autorización legal para la extracción de castaña (por la ABT).	Autorización legal no emitida por la ABT. El INRA emitió un título de 50 Has por propietario privado.
CONCESIONARIOS FORESTALES	Reconocimiento de sus derechos expectaticios y autorización legal para el aprovechamiento forestal (por la ABT)	El derecho expectaticio los reconoce como "concesionarios forestales" (Superintendencia Forestal). La nueva Ley INRA no les reconoce derecho propietario.
COOPERATIVISTAS GARIMPEROS (extracción de oro)	Autorización para realizar trabajos de Exploración y Explotación aurífera en el Río Madre de Dios	La mayoría de los que operan en la región no cuenta con autorización legal.

**FUENTE:** Elaboración propia. Resultados de entrevistas e investigación de campo, octubre 2013

- 12 Los datos obtenidos reflejan que cada uno de los actores busca consolidar su propia demanda para lograr un acceso legal a los recursos de la región. En el cuadro, se muestran cuáles son estas demandas y en qué estado se encuentran.

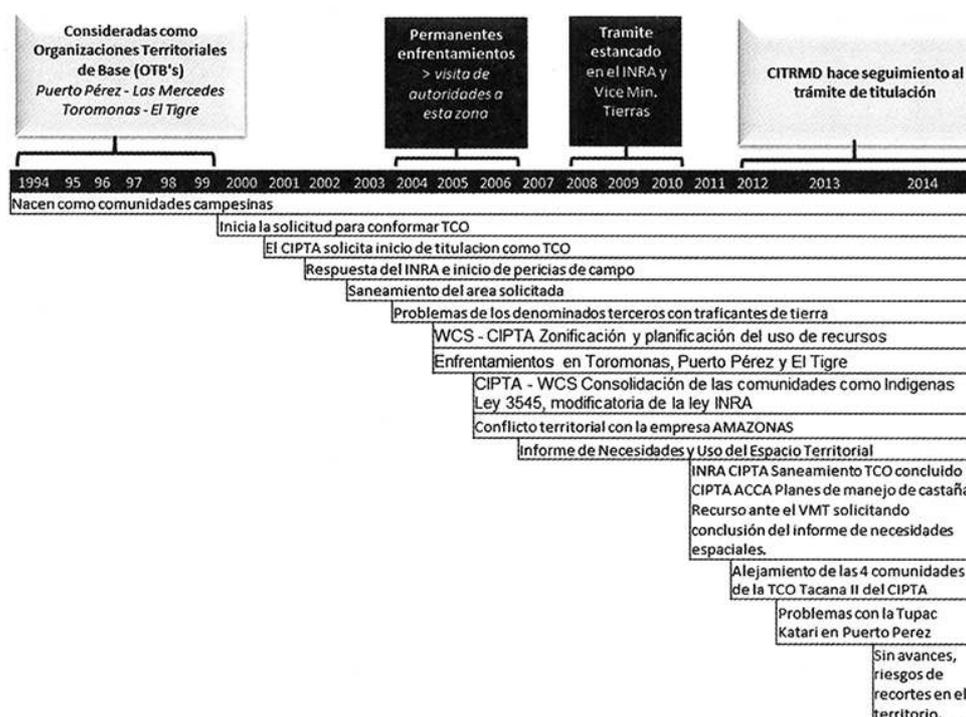
### 3. Una tierra prometida, con intereses y condicionamientos

- 13 Sin embargo, ninguno de los factores mencionados responde plenamente y de manera convincente al cuestionamiento básico de porqué la demanda territorial de la población aludida continúa pendiente, ni cuál será el futuro de la región y qué vía seguirá su desarrollo, si estas circunstancias no cambian en el breve plazo.
- 14 A fin de acercarse a una respuesta plausible a esta interrogante, conviene, en primer lugar, describir la evolución de la demanda en el tiempo, desde su origen hasta la fecha, y configurar la distribución de los personajes involucrados en este problema.
- 15 Las cuatro comunidades que habitan en la región del río Madre de Dios, lideradas por la Central de Comunidades Indígenas Tacana II Río Madre de Dios elevaron una primera demanda en fecha 20 de agosto de 2001. Esta demanda fue por la titulación de un territorio de 349.789.3471 ha (trescientas cuarenta y nueve mil setecientos ochenta y nueve hectáreas con tres mil cuatrocientos setenta y un metros cuadrados), ubicado al norte de la provincia Abel Iturralde del departamento de La Paz. Presentada la demanda,

cumplidos los requisitos exigidos por el Artículo 252 del Reglamento Agrario, aprobado por el DS 25763, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria instruyó que se realice un saneamiento de oficio en la zona. Posteriormente, sin embargo, después de una serie de análisis de los antecedentes cursados, certificados de identidad étnica y asentamiento actual en la zona –remitidos por el Ministerio de Asuntos Indígenas y Pueblos Originarios–, donde se establece que el pueblo indígena demandante mantiene formas de organización, cultura e identidad propias como pueblo originario, mediante auto de fecha 9 de agosto de 2006, se promulgó una Resolución Modificatoria que sustituyó la modalidad de saneamiento simple, determinada por el Decreto Supremo N° 25848, de 19 de Julio de 2000, por la de Saneamiento como Tierra Comunitaria de Origen sobre la superficie tramitada.

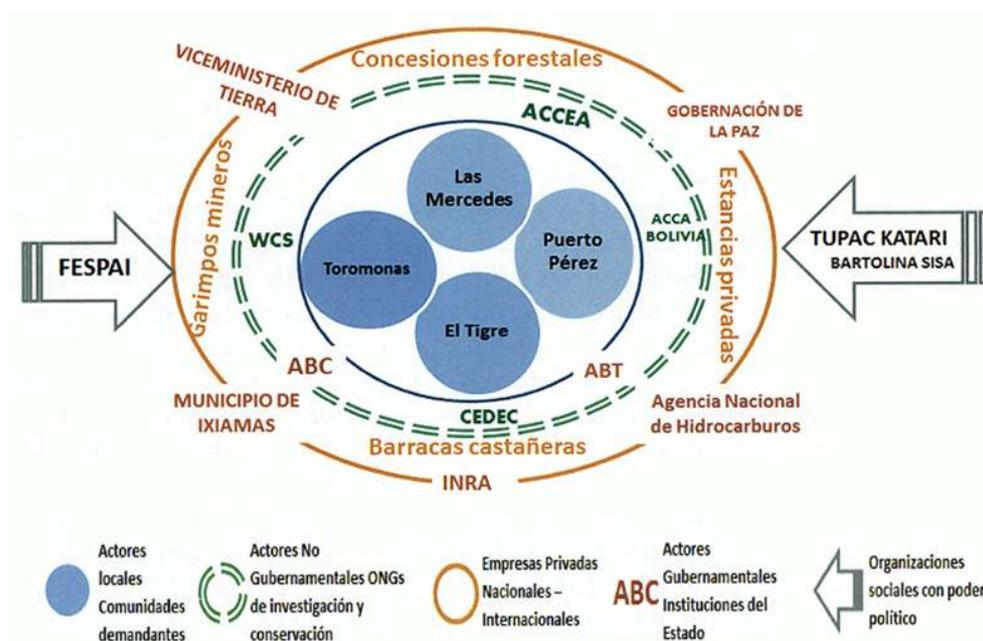
- 16 No obstante, y pese a haber sido admitida –es decir iniciada–, esta demanda no ha sido atendida por el Estado hasta la fecha. El proceso de esta solicitud se ha visto inicialmente interrumpido debido a la separación del ente matriz que inicialmente representaba a esta población (junto con otras 24 comunidades). La matriz que inició la demanda fue el Consejo Indígena del Pueblo Tacana (CIPTA), cuya administración tuvo demasiados altibajos, impidió que se logren mayores avances en el trámite encarado y provocó al mismo tiempo la pérdida de importantes recursos económicos provenientes de las ONGS que trabajaban en la región. Como resultado de ello, las comunidades involucradas decidieron separarse de la organización original y conformar una nueva organización, la Central Indígena de Comunidades Tacanas Río Madre de Dios (CITRMD), cuyos resultados se vieron afectados por la falta de seguimiento y abandono de las diligencias hasta finales de 2012 y principios de 2013, momento en el que se retoman las gestiones correspondientes gracias al apoyo de una nueva ONG. A esto se añade una gestión ineficaz de los trámites correspondientes debido al desconocimiento de los procedimientos aplicados a este nivel.

Figura 10.1. Etapas históricas del proceso de saneamiento TCO Tacana II



- 17 En este panorama, la organización social Túpac Katari asumió una mayor presencia en la región, efectivizada de manera periódica y constante, dando su aval como organización social a diferentes empresas mineras que operaban en la ribera del Río Madre de Dios y ofreciendo tierras a grupos humanos provenientes del Altiplano, que pusieron sus ojos en la riqueza natural de la zona. Estas acciones no se realizaron de manera pacífica, sino a través de literales avasallamientos encabezados por sus líderes, acciones que provocaron conflictos con las familias que habitan la región, teniendo como resultado una denuncia por tráfico de tierras a los líderes de la organización. Esta sentencia termina siendo favorable a las comunidades de la Tacana II, logrando la reclusión de dos de los principales líderes del grupo avasallador y poniendo en evidencia ante los tribunales que el área se encuentra en proceso de titulación.
- 18 Además de las acciones de la Túpac Katari, intervinieron en la zona, con este mismo interés económico y comercial, empresarios peruanos y brasileros, así como los llamados “terceros”, que son concesionarios privados bolivianos con diversos proyectos de explotación en la región. Esta lucha de intereses ha dado lugar a la generación de una situación caótica, debido sobre todo al hecho de que sus pobladores no cuentan con el correspondiente derecho propietario y el aval para su aprovechamiento legal.
- 19 Finalmente, el propio gobierno ha identificado la región como un polo de desarrollo y viene diseñando proyectos de implementación de infraestructura caminera y puentes que vinculan la zona con el eje troncal, entrando a un territorio nunca antes intervenido, dividiendo el área objeto de la demanda, fragmentando el corredor de conservación y alterando la biodiversidad al imponer una política de desarrollo no acorde con el uso actual del suelo, diseñado bajo los postulados de la Ley de la Madre Tierra (Ley 071, del 21 de diciembre de 2010), aprobada por el propio Estado.

Figura 10.2. Actores e intereses cruzados en el territorio demandado



Los círculos representan el nivel de Intervención e Influencia que tienen los diferentes actores, a partir de una escala local, regional, hasta nacional-internacional en el caso de las empresas mineras y castañeras.

La cooperación de ONGs, la participación del Estado y el rol de tensiones que ejercen las organizaciones sociales como la Tupac Katari y la FESPAI en el proceso de titulación.

- 20 Sobre la base de esta configuración, y revisados algunos de los principales antecedentes de la problemática planteada, convendrá, para terminar de entenderla, revisar las consideraciones que algunos de los principales expertos en la temática han publicado sobre este asunto.
- 21 En primer lugar, Jorge Manuel Salgado destaca que no existe otra forma de titulación para los pueblos indígenas que no sea la TCO, reconociéndolos como nación indígena en su conjunto. En *La Gestión Territorial Indígena en tierras bajas: ¿Autonomías Indígenas?*, este autor marca cómo los pueblos indígenas representados por la CIDOB plantean estas dos estrategias: su reconocimiento, no como pueblos indígenas, sino como *naciones* indígenas; y la gestión de los territorios titulados como TCO. Este reconocimiento los lleva, eventualmente, a una integración de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba, que consolida las autonomías indígenas a nivel político y constitucional, bajo un pacto de unidad con las diferentes organizaciones sociales existentes (CSTUCB, Bartolinas, CSCB, CONAMAQ y CIDOB). Esta forma de organización llega hasta la Constitución Política del Estado aprobada en 2009, donde se reconoce a las naciones y pueblos indígenas el dominio ancestral sobre sus territorios y se garantiza su libre determinación y su derecho a la autonomía y al autogobierno, en el marco de lo establecido en y por sus propias culturas.
- 22 Por su parte, Patrick Bottazzi y Stephan Rist, (2012) multi-level governance structures, the (re, formulan una lectura de multinivel de las estructuras del gobierno. Según estos autores, un trámite de titulación ordinariamente se inicia ante el Instituto Nacional de Reforma Agraria, pero debe pasar por varias etapas y dirigirse a diferentes reparticiones del gobierno para finalmente obtener un documento que valide una solicitud de tierra. Ello supone la existencia de una serie de relaciones de poder que afectan en la búsqueda

de una reestructuración social provocando una segmentación institucional a lo largo de lo que se denominan “límites étnicos”. Dentro de esta diversidad de instancias, que los autores llaman multinivel, existen procedimientos y tiempos que están determinados por ley, desde el ingreso de una solicitud hasta su conclusión; estos tiempos marcan límites para la emisión de respuestas a las demandas por parte de las autoridades competentes.

- 23 Según estos mismos autores, el proceso agrario en Bolivia no ha sido únicamente técnico, sino que también ha tenido que ver con procesos políticos, sociales y con autonomías territoriales. Esto permite entrever que la política interviene de manera determinante en los procesos de titulación, los cuales no se reducen a una distribución lineal de la tierra por parte del Estado, sino que consideran ésta como parte de un proceso de reestructuración social más amplio y complejo. La reforma agraria se entiende aquí como un cambio voluntario o intencionado de principios, normas y reglas que buscaron (re)institucionalizar las interrelaciones entre individuos y grupos acerca del acceso y la distribución de la tierra.
- 24 Una consideración aparte merece la visión de desarrollo que sostienen los pueblos Tacanas y su comparación con la visión de desarrollo occidental, que prima en las esferas gubernamentales y entre las organizaciones con intereses comerciales en la zona.
- 25 Para las familias demandantes, según afirma su representante René Cáceres Cartagena, Vicepresidente de la CITRMD, “vivir bien” está directamente relacionado con el territorio, pues es de éste de donde obtienen los recursos para su sustento. En este sentido, lo principal para este representante es contar con una casa, con agua potable, saneamiento básico, y sobre todo un ambiente sano, sin contaminación, donde sus familias puedan vivir en armonía, con respeto tanto por el ser humano como por la tierra.

Si nuestro territorio no se titula, no tendríamos áreas de pesca, de cacería y todo estaría contaminado. De qué nos servirían las normas que tenemos como comunidades si ya no habría respeto a la naturaleza. (...) Nos sentimos constantemente avasallados por las empresas, por los barraqueros. No podemos trabajar, siempre estamos empeonados. No tenemos oportunidades (René Cáceres, Abrahán Vicneo Aros 2013).

## Conclusión

- 26 Como puede verse, lo que el gobierno nacional considera apropiado para la población no siempre coincide con lo que esa misma población considera como deseable o beneficioso. El desarrollo, tal como se lo entiende en estos márgenes de Bolivia, implica el trabajo en el bosque, la pesca, la caza. En otras palabras, su riqueza es su propio trabajo y no la acumulación de bienes que lograrían a través de él (como en occidente). Desde este punto de vista, el bosque no es una fábrica, el río no es una corporación, sino parte de una dinámica propia, solidaria entre seres humanos y la naturaleza. Esta relación, por lo demás, tiene sus propias normas y códigos, los cuales parten de un respeto por la tierra y todo lo que ella les brinda.
- 27 En el presente artículo se ha explorado un problema que todavía no ha logrado una solución. Las relaciones cruzadas, los intereses encontrados y las expectativas vigentes en la región objeto de este estudio, se presentan como un juego de tensiones con desenlaces imprevisibles en el norte paceño. La no titulación de la TCO TACANA II, en este sentido, no representa el verdadero problema. Este se halla antes y después de este deseo de titulación. Antes, en tanto que la demanda representa la reacción de un pueblo que

reclama uno de sus derechos más elementales: acceso digno y legal a la tierra. Y después, en tanto que el juego de tensiones mencionado, tras los años de postergación de la demanda, ha llegado a su límite. Las presiones de parte de cada uno de los grupos involucrados se están pronunciando cada vez más y la incertidumbre crece cada día.

---

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes bibliográficas

Bottazzi, Patrick, and Stephan Rist

2012 "Changing Land Rights Means Changing Society: The Sociopolitical Effects of Agrarian Reforms under the Government of Evo Morales." *Journal of Agrarian Change* 12, no. 4: 528-51. doi:10.1111/j. 1471-0366.2012.00367.x.

Gobierno Municipal de Ixiamas

2013 *Plan de desarrollo Municipal Ixiamas*, Ixiamas.

2013 *Proyecto de vinculación del Norte de La Paz*, Informe del Oficial Mayor Técnico GAMIX.

2009 *Plan Municipal de Ordenamiento Territorial de Ixiamas*. Conservación Internacional Bolivia. [http://www.conservation.org.bo/files/ixiamas\\_final\\_web.pdf](http://www.conservation.org.bo/files/ixiamas_final_web.pdf).

Kay, Cristóbal, and Miguel Urioste

2005 *Bolivia's Unfinished Agrarian Reform: Rural Poverty and Development Policies*. ISS/UNDP Land, Poverty and Public Action Policy Paper. The Hague: UNDP-ISS.

Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación

2002 *Migración Interna. Estudios de los Movimientos Poblacionales en Bolivia*. La Paz: CODEPO.

Ormachea, E. and Fernández, E. (eds.)

1989 *Amazonia Boliviana y Campesinado*, La Paz: Cooperativa Agrícola Integral "Campesino".

Rojas J.C.

2011 *Estado del saneamiento*, La Paz FOBOMADE.

Royden, Y. and Wennergren, B.

1977 'Los problemas de la colonización en Bolivia: características y resultados de la colonización dirigida y espontánea en el oriente', *Revista Económica*, 3 (12): 48-54.

Soria, C.A.

1996 *Esperanza y Realidades: Colonización en Santa Cruz*, Cuadernos de Investigación 49, La Paz: Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA).

Urioste, Miguel, and Cristóbal Kay

2005 *Latifundios, Avasallamientos Y Autonomías. La Reforma Agraria Inconclusa En El Oriente*. Fundación TIERRA.

## NOTAS

1. Gobierno Autónomo Municipal de Ixiamas, 2013 (Base de datos de la Dirección distrital de Educación).
  2. Registro del CIPTA, 2005-2006.
  3. Grupos de familias de la población de Tumupasa son trasladados en lancha por Nicolás Suárez, empresario de Cachuela Esperanza
  4. Registros de afiliados migrantes proporcionado por representantes de la Federación Sindical de Productores Agropecuarios de la Provincia Abel Iturralde (FESPAI), dirigentes de la Túpac Katari en la Provincia Abel Iturralde.
  5. Declaraciones del vice-presidente de la CITRMD René Cáceres, comunario de Toromonas.
  6. Información adquirida mediante entrevistas de campo en Las Mercedes, octubre de 2013.
  7. Estado del saneamiento: Juan Carlos Rojas, 2011 (FOBOMADE).
  8. Durante el período aludido, el Consejo Nacional de Reforma Agraria era el responsable de la dotación de tierras en el país y es precisamente el año 1993 que esta entidad es intervenida para ser transformada en el Servicio Nacional de Reforma Agraria.
  9. Consulta previa libre e Informada, CONVENIO N° 169 DE LA OIT, Artículo 6.
  10. Gobierno Municipal de Ixiamas, Proyecto de vinculación del Norte de La Paz, Informe del Oficial Mayor Técnico GAMIX, 2013.
  11. Fuente: Cadena de Noticias, ATB Red Nacional-Bolivia, 18 de noviembre de 2013.
  12. Entrevistas de campo. Octubre, 2013.
- 

## AUTOR

### MAGALY FLORES ORTEGA

Ingeniera Forestal titulada por la Universidad Juan Misael Saracho (Tarija-Bolivia), Diplomado en Geografía Humana y Ambiental (2005), Especialidad en Sociedad y Medio Ambiente (2013), Maestría en Geopolítica de los Recursos Naturales y Medio Ambiente” Universidad Mayor de “San Andrés”(La Paz-Bolivia). Preparación tesis de Maestría en el marco del proyecto CAPAZ y el IRD en Bolivia con la investigación “*La TCO Tacana II o la paradoja de la integración: ¿Por qué no se tituló la TCO Tacana II después de una década de trámites?*” Experiencia laboral y profesional en ordenamiento territorial, planes de uso de suelo, derechos forestales y agrarios, planes de manejo en áreas protegidas, aplicación de herramientas ambientales en bosques sub tropicales y amazonia-boliviana.